

Sekretarijat za planiranje
i uređenje prostora i zaštitu
životne sredine
Broj: Žal.Up.08-353/15-3/1
Podgorica, 24. april 2015. godine

Na osnovu člana 13 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG”, br. 80/05 i „Sl.list CG“ br.40/10, 73/10, 40/11 i 27/13) i na osnovu člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl list RCG”, br. 60/03 i „Sl list CG”, br. 32/11), rješavajući u ponovnom postupku Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine na osnovu zahtjeva za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu za izgradnju proizvodno – štamparskog pogona etiketne ambalaže "Stratus", koji će biti lociran na urbanističkoj parceli broj A/130, u zahvatu DUP-a „Gornja Gorica 1“ - Izmjene i dopune, podnesenog od strane nosioca projekta "Stratus" d.o.o., iz Podgorice, donosi:

R J E Š E N J E

UTVRĐUJE se da je za izgradnju proizvodno – štamparskog pogona etiketne ambalaže "Stratus", koji će biti lociran na urbanističkoj parceli broj A/130, u zahvatu DUP-a „Gornja Gorica 1“ - Izmjene i dopune, u Podgorici, potrebna procjena uticaja na životnu sredinu.

O b r a z l o ž e n j e

Sekretarijatu za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Sektoru za životnu sredinu i održivi razvoj dana 22. januara 2015. godine, od strane nosioca projekta "Stratus" d.o.o., iz Podgorice, podnesen je zahtjev za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu za izgradnju proizvodno – štamparskog pogona etiketne ambalaže "Stratus", koji će biti lociran na urbanističkoj parceli broj A/130, u zahvatu DUP-a „Gornja Gorica 1“ - Izmjene i dopune, Podgorica.

Uz zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Upitnik i Prilog 1 i 2 Pravilnika o sadržaju dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu.

Postupajući po navedenom zahtjevu ovaj Sekretarijat je donio rješenje broj Up.08-353/15-3/4 od 16. februara 2015. godine, kojim se utvrđuje da je za izgradnju proizvodno – štamparskog pogona etiketne ambalaže "Stratus", koji će biti lociran na urbanističkoj parceli broj A/130, u zahvatu DUP-a „Gornja Gorica 1“ - Izmjene i dopune, u Podgorici, potrebna procjena uticaja na životnu sredinu.

Na navedeno rješenje "Stratus" d.o.o., je izjavilo žalbu Glavnom administratoru Glavnog grada - Podgorice, koji je razmatrajući žalbu, pobijano rješenje i ostale spise predmeta donio rješenje broj 01-02-034/15-626 od 01.04.2015. godine, kojim je poništio rješenje ovog Sekretarijata i predmet vratio istom organu na ponovni postupak.

Rješavajući u ponovnom postupku, te cijeneći navode iz rješenja Glavnog administratora, ovaj Sekretarijat je izvršio uvid u dostavljenu dokumentaciju i utvrdio da je navedeni zahtjev podnijet u skladu sa članom 10 Zakona o procjeni uticaja, i da se predmetni Projekat nalazi na Listi II Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu („Sl list RCG”, br. 20/07), pa su se stvorili uslovi za sprovođenje postupka odlučivanja.

Razmatrajući navedeni zahtjev i dokumentaciju koja je podnešena uz isti može se konstatovati sljedeće:

- Lokacija objekta na kojem je planirana izgradnja predmetnog objekta nalazi se na urbanističkoj parceli broj A/130, u zahvatu DUP-a "Gornja Gorica 1" – Izmjene i dopune. Namjena urb. parcele je "Centralne djelatnosti".
- Sa južne strane lokacije proteže se slijepi lokalni put. Sa sjeverne strane lokacije pruža se magistralni put Podgorica-Nikšić. Sa zapadne strane lokacija izlazi na Vinogradarsku ulicu, dok se sa istočne graniči sa drugom urb. parcelom na kojoj se nalazi stambeni objekat. U blizini lokacije nalazi se više stambenih objekata.
- Planirani objekat je bruto građevinske površine 1998 m², sa planirane dvije povezane lamele od kojih je jedna spratnosti: prizemlje i sprat (P+1), a druga spratnosti: prizemlje i dva sprata (P+2). U prizemlju objekta je planiran štamparski pogon sa osmobjojnim štamparskim mašinama sa pratećim doradnim mašinama. Na prvom spratu je planiran prostor za skladištenje repromaterijala i gotovih proizvoda, a drugi sprat je namijenjen administrativnim poslovima.
- U dostavljenoj dokumentaciji naveden je i podatak da u funkcionalisanju štamparskog pogona nastaje opasni otpad (15-20 litara godišnje), usled pripremanja štamparskih formi – klišea napravljenih od foto polimera.

Pored navedenog iz priložene dokumentacije nije moguće utvrditi kvalitet sirovina koje se koriste u tehnološkom procesu, zatim na osnovu opisa tehnoloških rješenja ne može se zaključiti da li su ista optimalna i da li su zadovoljeni svi standardi i zahtjevi po ovom pitanju.

Imajući u vidu pomenuto u daljem sagledavanju, uzete su obzir opšte poznate činjenice i saznanja da boje koje se koriste u grafičkoj industriji, odnosno u procesu štampe mogu biti veoma štetne po zdravlje i životnu sredinu. Različite tehnike štampe koriste različite boje, odnosno boje koje su po svom sastavu manje ili više štetne i koje najčešće sadrže hemijske materije koje mogu ostaviti dugotrajne posljedice na životnu sredinu, jer sadrže isparljiva organska jedinjenja (VOV – Volatile Organic Compounds). Lako isparljiva organska jedinjenja su organske hemijske materije koje odlikuje visok pritisak u normalnim uslovima okruženja (temperatura, vlažnost, itd), zbog čega se njihova isparenja šire u atmosferu i kao takva mogu ugroziti zdravlje ljudi. Pojedine materije su opasnije za čoveka od drugih, pa se količina dozvoljenog prisustva u vazduhu propisuje strogim zakonima i standardima. Zahtev za proizvodima koji ne ugrožavaju okolinu i zdravlje ljudi obaveza je proizvođače u EU da umanje ili potpuno eliminišu VOC materije iz svojih proizvoda.

Navedena isparljiva jedinjenja su prisutna kod svih tehnika štampe, a najveći negativni uticaj grafičkih boja po okolini mogu imati sadržaji rastvarača u boji.

Članom 3 Zakona o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08, 40/10, 40/11 i 27/14), propisano je da se zaštita životne sredine sprovodi u cilju zaštite života i zdravlja ljudi i sprečavanja i smanjenja zagađenja iste, koji se postižu primjenom principa i instrumenata zaštite životne sredine. Shodno tome, prilikom donošenja prvostepenog rješenja ovaj Sekretarijat se vodio principom predostrožnosti (član 4 stav 1 tačka 9 Zakona o životnoj sredini), kojima je propisano da kada nije sigurno kakve posljedice može prouzrokovati eventualni zahvat moraju se sprovesti sve raspoložive procedure za ocjenu očekivanih uticaja i preventivne mjere kako bi se izbjegle negativne posljedice po zdravlje ljudi i životnu sredinu.

Dalje, dati podaci nijesu dovoljni da se na osnovu njih zaključi nivo uticaja planirane aktivnosti na kvalitet vazduha, kao ni na kvalitet otpadnih voda. Štampanje i štamparske usluge su prepoznate Uredbom o djelatnostima koje utiču ili mogu uticati na kvalitet vazduha ("Sl. list CG", br. 61/12), kao aktivnosti koje mogu uticati na kvalitet vazduha. Isto tako, kada je u pitanju kvalitet otpadnih voda, nije precizirano na koji način se održava predmetni prostor, niti se može izvući zaključak o evakuaciji otpadnih voda, a sve u skladu sa Pravilnikom o kvalitetu i sanitarno-tehničkim uslovima za ispuštanje otpadnih voda u recipijent i javnu kanalizaciju, načinu i postupku ispitivanja kvaliteta otpadnih voda,

minimalnom broju ispitivanja i sadržaju izvještaja o utvrđenom kvalitetu otpadnih voda ("Sl. list Crne Gore", br. 45/08, 09/10, 26/12, 52/12 i 59/13).

Isto tako, Uredbom o utvrđivanju vrsta zagađujućih materija, graničnih vrijednosti i drugih standarda kvaliteta vazduha („Sl. List Crne Gore“, br. 25/12) definisano je da su organska jedinjenja (VOC) iz antropogenih i biogenih izvora, osim metan , koja na sunčevoj svjetlosti, reakijom sa azotnim oksidima, mogu stvarati fitohemijske okside. Zatim u istoj Uredbi kao njen sastavni dio dat je Prilog 10 u kojem se „preporučuje mjerjenje sledećih isparljivih organskih jedinjenja: 1-buten, izopren, etil-benzen, etan, trans-2-buten, n-heksan, m+p-ksilen, etilen cis-2-buten, i-heksan, o-ksilen, acetilen, 1,3-butadien, n-heptan, 1,2,4-trimetil benzen, propan, n-pantan, n-oktan, 1,2,3-trimetil benzen, propen, i-pantan, i-oktan, 1,3,5-trimetil benzen, n-butan, 1-penten, benzen, metanal (formaldehid), i-butan, 2-penten, toluen, ukupni nemetanski ugljovodonici.

Shodno navedenom, ovaj Sekretarijat je odlučio da je neophodna izrada Elaborata procjene uticaja, kojim će se utvrditi koji su to mogući uticaji i adekvatne mjere vezane za funkcionisanje predmetnog objekta, naročito imajući u vidu prirodu djelatnosti koja će se obavljati u okviru istog. Dalje, u Elaboratu je neophodno razraditi načine i postupke kojima će se eliminisati negativni uticaji mogućih akcidentnih situacija, te smanjiti nivo identifikovanih rizika po životnu sredinu i zdravlje ljudi. Na osnovu analize uticaja i adekvatnosti predloženih mjeru za njihovo eliminiranje, izvršiće se odgovarajuća procijena realizacije odnosno funkcionisanja predviđenog projekta.

Na osnovu gore navedenog, a shodno podnesenom zahtjevu, Sekretarijat za planiranje i uredjenje prostora i zaštitu životne sredine, odlučio je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Glavnom administratoru u roku od 15 dana od dana dostavljanja istog.

Obradio
Dejan Mugoša

