

Na osnovu člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), u otvorenom postupku javne nabavke odlučivanja o izboru najpovoljnije ponude po Tenderskoj dokumentaciji Glavnog grada Podgorica broj: 72/18 od 16.11.2018. godine, nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“, ovlašćeno lice Glavnog grada Podgorica, na prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, donosi

**Odluku
o izboru najpovoljnije ponude**

U otvorenom postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj: 72/18 od 16.11.2018. godine, nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“:

1. Ponuda ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, je ispravna i najpovoljnija.
2. Ponuda ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, se odbija kao neispravna.

Obrazloženje

Planom javnih nabavki Glavnog grada Podgorica predviđena je javna nabavka robe - nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“ (CPV – 22113000-5 – Knjige za biblioteke), procijenjene vrijednosti 15.000,00 € sa PDV-om. Glavni grad Podgorica je u skladu sa članom 54 stav 1 Zakona o javnim nabavkama dana 16.11.2018. godine na portalu javnih nabavki Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me objavio Tendersku dokumentaciju broj: 72/18 za nabavku robe - nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“. U roku predviđenim navedenom Tenderskom dokumentacijom, blagovremeno su dostavljene ponude ponuđača: „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica i „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica na osnovu kojih je sproveden postupak javnog otvaranja ponuda o čemu je sačinjen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda broj: 24-406/18-876/2 od 10.12.2018. godine.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponuda utvrdila kako slijedi:

Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio sljedeće uslove ponuđačima za učešće u postupku javne nabavke i za pripremanje i podnošenje (dostavljanje) ponuda:

- dokaza o registraciji kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata sa podacima o ovlašćenim licima ponuđača;
- dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište;
- dokaza nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, koji ne smije biti stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda;
- Izjava/e o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa kod ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača ili podugovarača
- Nacrt Ugovora o javnoj nabavci – saglasnost.
- Obrazac finansijski dio ponude sa uslovima ponude.

U Predmetnoj tenderskoj dokumentaciji se nalazi i Uputstvo ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Podaci o dostavljenim ponudama, prema redosljedu iz Zapisnika o javnom otvaranju ponuda broj: 24-406/18-876/2 od 10.12.2018. godine:

1. „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica
2. „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica

Blagovremene ponude

Blagovremene su ponude ponuđača:

Tenderskom dokumentacijom određeno je da se ponude predaju radnim danima od 08.00 do 16.00 sati, zaključno sa danom 16.11.2018. godine do 12:00 sati.

1. „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, ponuda predata neposredno na arhivu Glavnog grada Podgorica broj: 24-406/18-923 od 10.12.2018. godine u 09:44 h, pa se na osnovu toga konstatuje se da je ponuda blagovremena.
2. „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, ponuda predata neposredno na arhivu Glavnog grada Podgorica broj: 24-406/18-924 od 10.12.2018. godine u 09:54 h, pa se na osnovu toga konstatuje se da je ponuda blagovremena.

Neblagovremene ponude: Nema.

Ispravne ponude:

Ispravna je ponuda ponuđača:

1. Ponuda ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja utvrdila da je ponuda ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica ispravna. Navedena ponuda u cjelosti ispunjava uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom i ispravna je u smislu odredbi člana 99 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17). Ponuda je pripremljena na način predviđen članom 74 i 76 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17). Takođe je dokumentacijom dostavljenom u navedenoj ponudi, dokazana ispunjenost obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke u smislu odredbi člana 65 Zakona o javnim nabavkama.

Naime, ponuđač „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica je blagovremeno dostavio ponudu u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano: ponuda, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište, odnosno ime i adresa ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda". Ponuda je pripremljena kao jedinstvena cjelina povezana jemstvenikom. Svaka prva stranica svakog lista i ukupan broj listova ponude označen rednim brojem. Predmetna ponuda je sačinjena na jeziku ponude koji je predviđen Tenderskom dokumentacijom. Za pripremanje ove ponude, ponuđač je, u skladu sa Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije, koristio obrasce iz Tenderske dokumentacije.

Za dokazivanje ispunjavanja obaveznih uslova za učešće u postupku javnog nadmetanja predviđenih predmetnom tenderskom dokumentacijom ponuđač „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica je u ponudi dostavio:

da je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata:

- Izvod iz centralnog registra Poreske uprave Crne Gore registarski broj 5-0037161/011 od 19.11.2018. godine, sa navedenim ovlaštenim licima, u formi ovjerene kopije; čime je dokazao da je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju sa navedenim ovlaštenim licima ponuđača.

da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište:

- Uvjerenje Poreske uprave – Područna jedinica Podgorica broj: 03/8-2-15553/1-2 od 23.11.2018. godine, da je poreski obveznik „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 10.2018. godine i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2017. godinom i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 10.2018. godine i nema neizmirenih poreskih obaveza, u formi ovjerene kopije;
- Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Glavni grad Podgorica o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave Glavnog grada Podgorica na dan izdavanja ovog uvjerenja, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj.15-U5-427/18-1885/1 od 19.11.2018. godine, u formi ovjerene kopije;

čime je dokazao da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda (državne i lokalne uprave), u skladu sa poreskim propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište.

dokaz da on odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare:

- Uvjerenje Ministarstva pravde br. 05/2-72-12713/18 od 21.11.2018. godine, da se „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica ne nalazi u kaznenoj evidenciji Ministarstva pravde, u formi ovjerene kopije.
- Uvjerenje Ministarstva pravde br. 05/2-72-12712/18 od 20.11.2018. godine, da Miodrag Minić ne nalazi u kaznenoj evidenciji Ministarstva pravde, u formi ovjerene kopije.

čime je dokazao da ponuđač, odnosno njegov zakonski zastupnik iz CRPS-a, nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare, a koji dokazi nijesu stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda.

Izjava/e o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa kod ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača ili podugovarača:

- Izjava o nepostojanju sukoba interesa izdata od strane „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, broj: 72/18 od 10.12.2018. godine, potpisana od strane ovlaštenog lica Miodraga Minića sa pečatom ponuđača, u formi originala;

čime je od strane ponuđača ispunjena obaveza dostavljanja predmetne Izjave iz Tenderske dokumentacije.

Pored navedenog, sastavni dio ponude navedenog ponuđača je i Nacrt ugovora o javnoj nabavci u originalu, svojeručno potpisan od strane Miodraga Minića ovlaštenog lica ponuđača, na mjestu predviđenom za davanje saglasnosti na isti, čime je od strane ovog ponuđača ispunjena obaveza po osnovu zahtjeva iz Tenderske dokumentacije, koji se odnosi na davanje saglasnosti na Nacrt ugovora.

Ponuda ponuđača sadrži i garanciju ponude na Tendersku dokumentaciju u iznosu od 300,00 €, izdatu od Lovćen banke broj: 00-430-3002142.9 od 03.12.2018 godine, sa garancijom važenja do 11.02.2019. godine, u formi originala, što je u skladu sa predmetnom tenderskom

dokumentacijom, tačka IX Garancija ponude i Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije - Način dostavljanja garancije ponude. Garancija ponude je uračunata je numerisana i uračunata u ukupan broj listova ponude, međutim ista sadrži klauzulu: „garancija je validna i ukoliko je oštećena (perforirana, potpisana, numerisana i pečatirana) od strane Nalogodavca....“, čime je potvrđena validnost garancije od strane izdavaoca garancije.

Na ime obrazaca predviđenih Tenderskom dokumentacijom, ponuđač je dostavio:

Obrazac: Naslovna strana ponude; Obrazac: Sadržaj ponude; Obrazac: Podaci o ponudi i ponuđaču u kom je naznačeno da se ponuda podnosi kao samostalna ponuda. Obrazac: Podaci o podnosiocu samostalne ponude na ime „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, na mjestu predviđenom za potpis, potpisano od strane ovlaštenog lica Miodraga Minića.

Obrazac: Finansijski dio ponude dat je u odnosu na sve stavke tehničke specifikacije i ponuđene su tražene tehničke karakteristike. Finansijski dio ponude je na mjestu predviđenom za potpis ovlaštenog lica ponuđača, svojeručno potpisan od strane Miodraga Minića, i na mjestu predviđenom za pečat, pečatirana pečatom podnosioca ponude. Ponuđena cijena u skladu sa obrascem Finansijski dio ponude, izražena je u EUR-ima, sa posebno iskazanim PDV-om. U skladu sa članom 84 stav 3 Zakona o javnim nabavkama, ponuđena cijena je iskazana brojkama.

Ponuđena cijena:

Ukupno bez PDV: 10.988,60 eura

PDV: 769,46 eura

Ukupan iznos sa PDV-om: 11.758,06 eura

U okviru predmetnog obrasca, a u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, dati su Uslovi ponude.

U skladu sa navedenim ponuda ovog ponuđača u cjelosti ispunjava uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom i ispravna je u smislu odredbi člana 99 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17).

Neispravna je ponuda ponuđača:

1. „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila da je predmetna ponuda neispravna iz sljedećih razloga:

1. Tenderskom dokumentacijom kao jedan od obaveznih uslova za učešće u predmetnom postupku, definisana je obaveza ponuđača dostavljanja dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa **do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda**, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište. U cilju dokazivanja navedenog uslova za učešće u predmetnom postupku, ponuđač je u ponudi dostavio:

- Uvjerenje Poreske uprave – Područna jedinica Podgorica broj: 03/8-2-10252/1-2 od 24.07.2018. godine, da je poreski obveznik „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, **zaključno sa 05.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2017. godinom, i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na

oddatu vrijednost, **zaključno sa 06.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza, u formi neovjerene kopije;

- Uvjerenje Sekretarijata za finansije i lokalne javne prihode Opštine Tivat o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave na dan izdavanja ovog uvjerenja, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj.0805-427-up-168/1 od 10.07.2018. godine, u formi neovjerene kopije;
- Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Glavni grad Podgorica o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave Glavnog grada Podgorica **na dan izdavanja ovog uvjerenja**, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj.15-U5-427/18-1261/1 **od 24.07.2018. godine**, u formi neovjerene kopije;
- Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda opštine Nikšić o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave Opštine Nikšić **na dan izdavanja ovog uvjerenja**, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj. 11-427-1213 od **13.08.2018. godine**, u formi neovjerene kopije;

čime nije dokazao da ispunjava obavezni uslov za učešće u postupku javnog nadmetanja da su nivou državne i lokalnu uprave uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa **do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda**, iz razloga jer javno otvaranje ponuda zakazano za 10. decembar 2018. godine, a ponuđač je dostavio: uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Glavnog grada Podgorica da ima izmirene obaveze prema organu lokalnu uprave na dan **24.07.2018. godine**; Uvjerenje Opštine Nikšić da ima izmirene obaveze prema organu lokalne uprave na dan **13.08.2018. godine**; Uvjerenje Poreske uprave da je poreski obveznik „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, **zaključno sa 05.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatnu vrijednost, **zaključno sa 06.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza. Navedeni dokazi su dostavljeni za period koji je duže od 90 dana od dana javnog otvaranja ponuda. Budući da je članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisao “Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa dokumentacijom.”, nalazimo da je propust pomenutog ponuđača da u ponudi dostavi dokaz o ispunjavanju obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke (dokaz lokalne uprave da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda). U skladu sa navedenim ponuda ovog ponuđača neispravnom u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama.

2) Tenderskom dokumentacijom na strani 51 od 58, u dijelu Uputstvo ponuđačma za sačinjavanje i podnošenje ponude, previđeno je: „Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu...«. Uvidom u ponudu ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, utvrđeno je da ponuđač dostavio garanciju ponude u koverti međutim ista nije povezana jemstvenikom sa ostalim dokumentima u ponudi. U skladu sa navedenim ponuda ovog ponuđača je neispravna u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama.

Primjedbe ovlašćenih predstavnika konstatovane u Zapisnik o javnom otvaranju ponuda

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda razmatrala primjedbe ovlašćenih predstavnika i to:

Predstavnik ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. ima primjedbu na ponude ponuđača „Nove knjige“ d.o.o. i to:

- bankarska garancija nije uvezana sa ostalim listovima ponude – Komisija nalazi da je ista osnovana i iz navedenog razloga ponuda je odbijena kao neispravna.

- ukupan iznos ponude nije izražen slovima – Komisija nalazi da ista nije od uticaja za ispravnost ponude jer se odnosi na ponudu koja je odbijena kao neispravna.
- stranice ponude nisu numerisane kako treba – Komisija nalazi da ista nije od uticaja za ispravnost ponude jer se odnosi na ponudu koja je odbijena kao neispravna.

Vrednovanje ponuda:

Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda je izvršila vrednovanje ispravne ponude na sljedeći način:

Svaki član komisije je izvršio individualno vrednovanje ponude po predviđenom kriterijumu, najniža ponuđena cijena, u skladu sa utvrđenom metodologijom vrednovanja ponuda i sačinio izvještaj koji je predao predsjedniku komisije.

Predsjednik komisije je na osnovu izvještaja svih članova komisije utvrdio prosjek dodijeljenog broja bodova po predviđenom kriterijumu, i to:

Kriterijum najniže ponuđena cijena:

1. Ponuda „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, za ponudenu cijenu od 11.758,06 eura sa PDV-om, dodijeljeno je 100 bodova.

Rang lista ponuda po silaznom redosljedu:

Na osnovu prosječnog broja bodova dodijeljenih ponudama po predviđenom kriterijumu, utvrđena je sljedeća rang lista ponuda po silaznom redosljedu:

1. Ponuda „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, za ponudenu cijenu od 11.758,06 eura sa PDV-om, dodijeljeno je 100 bodova.

Utvrđivanje rang liste žrijebanjem: nije primjenljivo.

Na osnovu prosječnog broja bodova dodijeljenih ponudama po predviđenom kriterijumu, Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je utvrdila sljedeću konačnu rang listu ponuda po silaznom redosljedu:

1. Ponuda ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, dodijeljeno je 100 bodova.

Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, a u potpunosti prihvatajući prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, primjenom odredbe člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), ovlašćeno lice Naručioca je odlučilo kao u dispozitivu.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ovog rješenja Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od 10 dana od dana dostavljanja ove odluke.

Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom ako je tenderskom dokumentacijom predmetnog postupka predviđeno dostavljanje ponuda elektronskim putem. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun

Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki <http://www.kontrola-nabavki.me/>.



Ovlašćeno lice naručioca dr Ivan Vuković

Ivan Vuković