

Na osnovu člana 129 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), a u vezi sa članom 105 stav 2 istog Zakona, u postupku odlučivanja po žalbi ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica preko punomoćnika adv. Olje Mihailović i adv. Maje Živković, izjavljene protiv Odluke o izboru najpovoljnije ponude broj: 01-031/18-6992/3 od 11.12.2018. godine u otvorenom postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji Glavnog grada Podgorica broj: 72/18 od 16.11.2018. godine za nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“, ovlašćeno lice Glavnog grada Podgorica, na prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, donosi

Odluku o obustavljanju postupka javne nabavke

1. Shodno djelimično usvojenoj žalbi izjavljenoj od strane ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica preko punomoćnika adv. Olje Mihailović i adv. Maje Živković, na Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj: 01-031/18-6992/3 od 11.12.2018. godine, **OBUSTAVLJA SE** postupak javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji Glavnog grada Podgorica broj: 72/18 od 16.11.2018. godine za nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“, **iz razloga što nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.**

2. Obavezuje se Glavni grad Podgorica da nadoknadi troškove postupka u ime sastava žalbe od strane adv. Olje Mihailović i adv. Maje Živković u iznosu od 300,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

3. U skladu članom 125 stav 6 Zakonom o javnim nabavkama sredstva uplaćena u ime naknade za vođenje postupka ponuđaču „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica u iznosu od 150,00 eura biće vraćena od strane Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke po žalbi.

4. Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o izboru najpovoljnije ponude broj: 01-031/18-6992/3 od 11.12.2018. godine.

Obrazloženje

Planom javnih nabavki Glavnog grada Podgorica predviđena je javna nabavka robe - nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“ (CPV – 22113000-5 – Knjige za biblioteke), procijenjene vrijednosti 15.000,00 € sa PDV-om. Glavni grad Podgorica je u skladu sa članom 54 stav 1 Zakona o javnim nabavkama dana 16.11.2018. godine na portalu javnih nabavki Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me objavio Tendersku dokumentaciju broj: 72/18 za nabavku robe - nabavku i isporuku knjiga za potrebe JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“. U roku predviđenim navedenom Tenderskom dokumentacijom, blagovremeno su dostavljene ponude ponuđača: „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica i „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica na osnovu kojih je sproveden postupak javnog otvaranja ponuda o čemu je sačinjen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda broj: 24-406/18-876/2 od 10.12.2018. godine.

Nakon sprovedenog postupka pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, ovlašćeno lice Glavnog grada Podgorica, na prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, donijelo je Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj: 01-031/18-6992/3 od 11.12.2018. godine, kojom je kao ispravna i najpovoljnija ponuda izabrana ponuda „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica preko punomoćnika adv. Olje Mihailović i adv. Maje Živković, dana 18. decembra 2018. godine na arhivu Glavnog grada Podgorica, izjavio je žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki protiv naprijed navedene Odluke o izboru najpovoljnije ponude iz razloga jer je naručilac ponudu ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica neosnovano proglasio ispravnom i vrednovao kao prvorangiranu iz razloga navedenih u žalbi, kao i da je neosnovano odbio ponudu žalioca kao neispravnu.

Postupajući po žalbi žalioca naručilac je, u skladu sa članom 129 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, ocijenio da je ista blagovremena, uredna, dopuštena i izjavljena od strane ovlašćenog lica i da su osnovani žalbeni navodi žalioca koji se odnose na to da je naručilac učinio propuste prilikom ocjene ispravnosti ponude „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica koju je ocijenio ispravnom, dok je u dijelu žalbenih navoda za neosnovanost odbijanja ponude žalioca kao neispravne Komisija ostala pri razlozima za odbijanje ponude žalioca kao neispravne. U skladu sa navedenim, Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda pristupila je ponovnom pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda i odlučila kako slijedi:

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je nakon uvida u žalbene navode žalioca, pristupila ponovnom postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponuda i utvrdila kako slijedi:

Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio sljedeće uslove ponuđačima za učešće u postupku javne nabavke i za pripremanje i podnošenje (dostavljanje) ponuda:

- dokaza o registraciji kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata sa podacima o ovlašćenim licima ponuđača;
- dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište;
- dokaza nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, koji ne smije biti stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda;
- Izjava/e o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa kod ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača ili podugovarača
- Nacrt Ugovora o javnoj nabavci – saglasnost.
- Obrazac finansijski dio ponude sa uslovima ponude:

Period važenja ponude je 60 dana od dana javnog otvaranja ponuda.

Rok izvršenja ugovora je: u roku od 5 dana od dana zaključivanja ugovora.

Mjesto izvršenja ugovora je: JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“ Podgorica.

Rok plaćanja je: u roku od 30 dana od dana dostavljanja fakture za isporučenu robu.

Način plaćanja je: po ugovoru na žiro račun ponuđača.

U Predmetnoj tenderskoj dokumentaciji se nalazi i Uputstvo ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Podaci o dostavljenim ponudama, prema redosljedu iz Zapisnika o javnom otvaranju ponuda broj: 24-406/18-876/2 od 10.12.2018. godine:

1. „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica
2. „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica

Blagovremene ponude

Blagovremene su ponude ponuđača:

Tenderskom dokumentacijom određeno je da se ponude predaju radnim danima od 08.00 do 16.00 sati, zaključno sa danom 10.12.2018. godine do 10:00 sati.

1. „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, ponuda predata neposredno na arhivu Glavnog grada Podgorica broj: 24-406/18-923 od 10.12.2018. godine u 09:44 h, pa se na osnovu toga konstatuje se da je ponuda blagovremena.
2. „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, ponuda predata neposredno na arhivu Glavnog grada Podgorica broj: 24-406/18-924 od 10.12.2018. godine u 09:54 h, pa se na osnovu toga konstatuje se da je ponuda blagovremena.

Neblagovremene ponude: Nema.

Ispravne ponude:

Nema.

Neispravne su ponude ponuđača:

1. „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica:

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila da je predmetna ponuda neispravna iz sljedećih razloga:

1) Kao dokaz izdat od organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište ponuđač „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica dostavio je: Uvjerenje Poreske uprave – Područna jedinica Podgorica broj: 03/8-2-15553/1-2 od 23.11.2018. godine, da je poreski obveznik „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 10.2018. godine i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2017. godinom i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 10.2018. godine i nema neizmirenih poreskih obaveza, u formi ovjerene kopije; Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Glavni grad Podgorica o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave Glavnog grada Podgorica na dan izdavanja ovog uvjerenja, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj.15-U5-427/18-1885/1 od 19.11.2018. godine, u formi ovjerene kopije, ali nije dostavio Uvjerenje Opštine Nikšić na čijem prostoru ponuđač ima nepokretnosti (uvid na sajt Uprave za nekretnine), čime nije dokazao da ispunjava obavezni uslov za učešće u postupku javnog nadmetanja koji se između ostalog dokazuje i dokazom izdatim od organa nadležnog za poslove poreza (lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište, a koji dokaz je bio predviđen Tenderskom dokumentacijom. Budući da je članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisano “Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu

sa dokumentacijom.”, nalazimo da je propust pomenutog ponuđača da u ponudi dostavi dokaz o ispunjavanju obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke (dokaz lokalne uprave da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa) što čini ponudu ovog ponuđača neispravnom u smislu člana 100 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama.

2) Finansijski dio ponude ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica (uslovi ponude), nije sačinjen u skladu sa tenderskom dokumentacijom naručioca. Naime kolona „Način plaćanja“, nije popunjena u skladu sa uslovima traženim tenderskom dokumentacijom. Naručilac je na strani br. 6 od 57 predmetne tenderske dokumentacije predvidio sledeće: „Način plaćanja je: po ugovoru na žiro račun ponuđača.“

Kako je ponuđač u predmetnoj ponudi, odnosno koloni naveo: „Način plaćanja: virmanski“, Komisija nalazi da predmetna ponuda neispravna u navedenom dijelu, u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama.

U konačnom, na osnovu gore navedenih utvrđenih činjenica i ocjene dokaza, ponuda ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. Podgorica je neispravna u smislu člana 100 stav 1 tačke 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama, iz razloga što ista nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom i uz koju nije dostavljena dokumentacija utvrđena tenderskom dokumentacijom, a što je ovaj ponuđač bio dužan da učini u skladu sa članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, to je shodno članu 101 stav 7 Zakona o javnim nabavkama odlučeno kao u dispozitivu ove odluke.

2. „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica:

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda utvrdila da je predmetna ponuda neispravna iz sljedećih razloga:

1) Tenderskom dokumentacijom kao jedan od obaveznih uslova za učešće u predmetnom postupku, definisana je obaveza ponuđača dostavljanja dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza (državne i lokalne uprave) da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa **do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda**, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište. U cilju dokazivanja navedenog uslova za učešće u predmetnom postupku, ponuđač je u ponudi dostavio:

- Uvjerenje Poreske uprave – Područna jedinica Podgorica broj: 03/8-2-10252/1-2 od 24.07.2018. godine, da je poreski obveznik „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, **zaključno sa 05.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2017. godinom, i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost, **zaključno sa 06.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza, u formi neovjerene kopije;
- Uvjerenje Sekretarijata za finansije i lokalne javne prihode Opštine Tivat o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave na dan izdavanja ovog uvjerenja, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj.0805-427-up-168/1 od 10.07.2018. godine, u formi neovjerene kopije;
- Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Glavni grad Podgorica o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave Glavnog grada Podgorica **na dan izdavanja ovog uvjerenja**, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj.15-U5-427/18-1261/1 **od 24.07.2018. godine**, u formi neovjerene kopije;

- Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda opštine Nikšić o izmirenim obavezama po osnovu poreza u kome se navodi da ponuđač „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, prema organu lokalne uprave Opštine Nikšić **na dan izdavanja ovog uvjerenja**, nema obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda broj. 11-427-1213 od **13.08.2018. godine**, u formi neovjerene kopije; čime nije dokazao da ispunjava obavezni uslov za učešće u postupku javnog nadmetanja da su nivou državne i lokalnu uprave uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa **do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda**, iz razloga jer javno otvaranje ponuda zakazano za 10. decembar 2018. godine, a ponuđač je dostavio: uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Glavnog grada Podgorica da ima izmirene obaveze prema organu lokalnu uprave na dan **24.07.2018. godine**; Uvjerenje Opštine Nikšić da ima izmirene obaveze prema organu lokalne uprave na dan **13.08.2018. godine**; Uvjerenje Poreske uprave da je poreski obveznik „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, **zaključno sa 05.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dodatu vrijednost, **zaključno sa 06.2018. godine** i nema neizmirenih poreskih obaveza. Navedeni dokazi su dostavljeni za period koji je duže od 90 dana od dana javnog otvaranja ponuda. Budući da je članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama propisao „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa dokumentacijom.“, nalazimo da je propust pomenutog ponuđača da u ponudi dostavi dokaz o ispunjavanju obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke (dokaz lokalne uprave da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda). U skladu sa navedenim ponuda ovog ponuđača neispravnom u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama.

2) Tenderskom dokumentacijom na strani 51 od 58, u dijelu Uputstvo ponuđačma za sačinjavanje i podnošenje ponude, prevedeno je: „Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu...«. Uvidom u ponudu ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica, utvrđeno je da ponuđač dostavio garanciju ponude u koverti međutim ista nije povezana jemstvenikom sa ostalim dokumentima u ponudi. U skladu sa navedenim ponuda ovog ponuđača je neispravna u smislu člana 100 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama.

U konačnom, na osnovu gore navedenih utvrđenih činjenica i ocjene dokaza, ponuda ponuđača „Nova knjiga“ d.o.o. Podgorica je neispravna u smislu člana 100 stav 1 tačke 1 i 3 Zakona o javnim nabavkama, iz razloga što ista nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom i koja ne sadrži dokaze utvrđene tenderskom dokumentacijom, a što je ovaj ponuđač bio dužan da učini u skladu sa članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, to je shodno članu 101 stav 7 Zakona o javnim nabavkama odlučeno kao u dispozitivu ove odluke.

Primjedbe ovlašćenih predstavnika konstatovane u Zapisnik o javnom otvaranju ponuda

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda razmatrala primjedbe ovlašćenih predstavnika i to:

Predstavnik ponuđača „Narodna knjiga“ d.o.o. ima primjedbu na ponude ponuđača „Nove knjige“ d.o.o. i to:

- bankarska garancija nije uvezana sa ostalim listovima ponude – Komisija nalazi da je ista osnovana i iz navedenog razloga ponuda je odbijena kao neispravna.
- ukupan iznos ponude nije izražen slovima – Komisija nalazi da ista nije od uticaja za ispravnost ponude jer se odnosi na ponudu koja je odbijena kao neispravna.
- stranice ponude nisu numerisane kako treba – Komisija nalazi da ista nije od uticaja za ispravnost ponude jer se odnosi na ponudu koja je odbijena kao neispravna.

Takođe, budući da je žalba djelimično usvojena, Naručilac nalazi da je osnovan zahtjev žalioaca za naknadu troškova u ime sastava žalbe, pa mu, s obzirom na procijenjenu vrijednost javne nabavke u iznosu od 15.000,00 eura i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata, određuje troškove po ovom osnovu u iznosu od 300,00 eura, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 5 stav 1 tačka 3 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. List CG". br.79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi jer je žalbeni postupak okončan u korist žalioaca.

Takođe, budući da je predmetna žalba djelimično usvojena kako je i žalilac tražio žalbom, u skladu sa članom 125 stav 6 Zakona o javnim nabavkama, Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki je dužna da podnosiocu žalbe vrati naknadu za vođenje postupka, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke po žalbi.

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o izboru najpovoljnije ponude broj: 01-031/18-6992/3 od 11.12.2018. godine.

Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, a prihvatajući prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, primjenom odredbe člana 129 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice naručioaca, je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ovog rješenja Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od 10 dana od dana dostavljanja ove odluke.

Žalba se izjavljuje preko naručioaca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom ako je tenderskom dokumentacijom predmetnog postupka predviđeno dostavljanje ponuda elektronskim putem. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane želilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

Ovlašćeno lice naručioaca dr Ivan Vuković

M.P.

