



**MONT AUDIT d.o.o.**  
revizija, kontroling, konsalting

## **IZVJEŠTAJ**

**O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA  
BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2020. GODINU**

**(SKUPŠTINI GLAVNOG GRADA)**

**Podgorica, april 2021. godine**

## **SADRŽAJ:**

**Strana:**

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ REVIZORA</b>	<b>3-9</b>
<b>II</b>	<b>FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI</b>	
	Opšti dio Budžeta	10
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	11-19
	Izveštaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	20-21
	Izveštaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	22-23
	Izveštaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	24-27
	Izveštaj o neizmirenim obavezama	28
	Izveštaj o budžetskom zaduženju	29
<b>III</b>	<b>NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE</b>	<b>30-119</b>

# SKUPŠTINI GLAVNOG GRADA PODGORICA

## IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2020. GODINU

### *Izveštaj nezavisnog revizora*

Izvršili smo reviziju Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada Podgorica (u daljem tekstu: Glavni grad) za 2020. godinu, koji čine Izveštaj o planiranim i ostvarenim primicima, Izveštaj o planiranim i ostvarenim izdacima, Izveštaj o neizmirenim obavezama i Izveštaj o budžetskom zaduženju, za budžetsku godinu koja se završava na dan 31.12.2020. godine.

Revizija je izvršena u skladu sa Ugovorom broj 01-018/21-1418 od 02.03.2020. godine, koji je zaključen između Glavnog grada i Revizorskog društva „HLB Mont Audit“ d.o.o. Podgorica.

### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Glavnog grada odgovorno je za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti; Zakonom o lokalnoj samoupravi; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (“Sl. list CG”, br. 3 od 15. januara 2019.); odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština (“Sl. list CG”, br. 72 od 18. novembra 2016, 106/20); Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list Crne Gore”, br. 23/14, 71/19), i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu, kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usljed kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

### *Odgovornost revizora*

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije.

Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Glavnog grada. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

### ***Osnova za mišljenje s rezervom***

- Sredstva u iznosu od 188.458 EUR, evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2020. godine, po osnovu donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu, u dijelu krajnjih depozita (krajnjeg stanja), što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje finansijske imovine preko računa klase 1 (*napomena 3.1*);
- kako je navedeno u *napomeni 3.1*, neevidentiranje donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad u iznosu od 188.458 EUR, dovelo je do pogrešnog prezentiranja sledećih izvještaja na dan 31.12.2020. godine:
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima I-ekonomska klasifikacija (Obrazac 1);
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima II-funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2);
  - ✓ Izvještaja o konsolidovanoj javnoj potrošnji za period 1.01.-31.12.2020 godine (Obrazac 7).
- kao što je navedeno u *napomeni 5.7*, sredstva u iznosu od 94.297 EUR, evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2019. godine, po osnovu donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu, u dijelu početnih depozita, što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave; niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje sredstva prenešenih iz prethodne godine preko računa 732.

Prema našem mišljenju, neevidentiranje donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad u iznosu od 94.297 EUR, dovelo je do pogrešnog sačinjavanja sledećih izvještaja na 31.12.2020. godine:

- ✓ Izvještaja o novčanim tokovima I-ekonomska klasifikacija (Obrazac 1);
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima II-funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2);
  - ✓ Izvještaja o konsolidovanoj javnoj potrošnji za period 1.01.-31.12.2020 godine (Obrazac 7).
- Shodno *napomeni 5.8*, uvidom u stanje analitičke kartice 74122000007-Kapitalne donacije po Ugovoru o promotivnom zajmu od 30.000.000 EUR za uređaj za sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici, evidentirano je da je Sekretarijat za finansije evidentirao 2.704.826 EUR priliva po osnovu navedenih Kapitalnih donacija a da pritom uplata navedenih sredstava nije izvršena preko Konsolidovanog računa Glavnog grada Podgorica, već je ovaj poslovni događaj proveden na bazi Rješenja Sekretarijata za finansije prema Sektoru za trezor. Navedenim rješenjem se nalaže Sektoru za trezor sprovede knjiženje priliva po osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici”, br. 01-031/19-677 od 07.03.2019. godine dijelom na računu 74122- kapitalne donacije (89,83%), a dijelom na računu 7512- pozajmice i krediti (10,17%), ali, takođe, da zbirni iznos sa ova dva analitička računa automatski evidentira i kao odlive sa računa 44127-izgradnja sekundarne kanalizacione mreže (*napomene 5.10 i 6.12.a*).

Navedeno evidentiranje sprovedeno je i pored činjenice da navedeni ugovor, u članu 3, predviđa da Ministarstvo finansija Crne Gore prosleđuje Glavnom gradu Podgorica iznose doniranih sredstava, što nije realizovano, odnosno, sredstva nisu prenošena na Konsolidovani račun trezora Glavnog grada, već je knjiženje zasnovano na fakturama ispostavljenim od strane drugih učesnika u projektu (Bemax, Vodovod Podgorica i Njemačka banka za razvoj-KfW).

*Prema našem mišljenju, evidentiranje kapitalnih donacija u iznosu od 2.704.826 EUR (bez sprovedenih gotovinskih uplata preko Konsolidovanog računa trezora) nije vršeno u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa članovima 1. i 10. Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, a u vezi sa članom 64. Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.*

*Shodno članu 1. Pravilnika, knjigovodstvo budžeta Crne Gore i za budžete jedinica lokalne samouprave zasniva se na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova zasniva se na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza.*

*Shodno članu 10. Pravilnika, na računu kapitalne donacije evidentiraju se svi planirani i ostvareni novčani iznosi od kapitalnih donacija bilo da su namijenjene Budžetu Crne Gore ili opštinama.*

## *Mišljenje s rezervom*

***Prema našem mišljenju, osim za eventualne korekcije koje mogu proizići iz pitanja navedenih u odeljku Osnova za mišljenje s rezervom, Prijedlog Završnog računa Budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu po svim bitnim odrednicama, objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za Budžet Glavnog grada Podgorica.***

## *Skretanje pažnje*

Ne izražavajući dalju rezervu u odnosu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na sledeća pitanja:

- Kao što je navedeno u *napomeni 1*, ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski iskazi društava sa ograničenom odgovornošću čiji je osnivač Glavni grad;
- raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Glavnog grada (*napomena 5.1; 5.3 i 5.4*). Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka i izvještaja o podjeli sredstava po računima preko kojih Glavni grad vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po navedenom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po tom osnovu naplaćeni.
- kao što je navedeno u *napomeni 5.1. i 5.4.* utvrđeno je neslaganje prihoda koji se naplaćuju preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada i prihoda iskazanih u Godišnjem izvještaju Ministarstva finansija Crne Gore (01.01.2020-31.12.2020. godine). Neslaganje je u dijelu prihoda po osnovu poreza na samostalne djelatnosti u iznosu od 1.546 EUR, te prihoda po osnovu poreza na prihode od imovine i imovinskih prava u iznosu od 103 EUR;
- Glavni grad u 2020. godini nije do kraja ustrojio evidenciju potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, iz koje bi se utvrdio broj poreskih obveznika koji nisu dostavili propisane obrasce i izvršilo zaduženje. Takođe, Glavni grad nije ustanovio sistem kontrole sveobuhvatnosti priliva prireza porezu na dohodak fizičkih lica, pa se ovom revizijom ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica naplaćeni (*napomena 5.1*);

- kao što je navedeno u *napomeni 5.1*, na 31.12.2020. godine, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenog a nenaplaćenog poreza na nepokretnosti potražuje 20.392.851 EUR, od čega 14.569.854 EUR je nenaplaćeno od fizičkih lica i 5.822.996 EUR od pravnih lica. Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu poreza na nepokretnosti, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja;
- na 31.12.2020 godine, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenih a nenaplaćenih lokalnih komunalnih taksi potražuje 2.310.679 EUR (*napomena 5.2*). Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od lokalnih komunalnih taksi, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja;
- kao što je navedeno u *napomeni 5.2*, uvidom u analitičku evidenciju računa 71351- Lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama osim radi prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih i umjetničkih zanata i domaće radinosti, utvrđeno je da se storniranje prethodno naplaćenog prihoda po osnovu komunalnih taksi vrši zaduživanjem dugovne strane ovog analitičkog računa (dakle, preko klase 7) u ukupnom iznosu od 23.455 EUR, što je za posljedicu imalo negativan (dugovan) saldo u iznosu od 16.150 EUR. Navedeno knjiženje dovodi saldo računa 71351 Lokalne komunalne takse na 31.12.2020. godine do neprirodnog stanja, što po našem mišljenju nije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština;
- po evidencijama Uprave lokalnih javnih prihoda, od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020. godine, po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u iznosu od 894,147.37 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje 778.602 EUR iz perioda 2018. godine i ranije, te 115.544 EUR iz 2020. godine (*napomena 5.3*). Pprema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od naknade za korišćenje opštinskih puteva, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (*napomena 10*);
- uvidom u stanje analitičkog računa 72112- Prihodi od prodaje nepokretnosti-depoziti za vraćanje utvrđeno je da je na dan 31.12.2020. godine iskazan negativan (dugovan) saldo u iznosu od 218.298 EUR, što nije prirodno stanje ovog analitičkog računa. Prema našem mišljenju, navedeno iskazivanje negativnog salda nije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština (*napomena 5.5*);

- shodno *napomeni 6.11*, revizijom je utvrđeno da se dio sredstava u iznosu od 1.175 EUR uplaćenih na ime isplate obaveze prema Fondu za obeštećenje odnosi na obavezu za 2019. godinu. Prema našem mišljenju, s obzirom da obaveza od 10% od prodane imovine u 2020. godini (4.649.964 EUR) iznosi 464.996 EUR, Fondu za obeštećenje je na ime obaveze za 2020. godinu prenijeto 461.821 EUR (464.996 – 1.175), što je manje za iznos obaveze za 2019. godinu. Uvidom u analitičku karticu 43250 Transferi budžetu Države na dan 15.02.2021. godine utvrđeno je da je navedena obaveza izmirena u 2021.godini;
- kao što je navedeno u *napomeni 11*, naplativost potraživanja po osnovu lokalnih prihoda (porez porezu na dohodak fizičkih lica) od pravnih lica neizvjesna je, s obzirom da Glavni grad Podgorica nema ustrojenu adekvatnu evidenciju potraživanja ovih prihoda prema pravnim licima protiv kojih je pokrenut stečajni postupak, ili su izbrisana iz Centralnog registra privrednih subjekata (CRPS);
- prema izvještaju Direkcije za imovinu za period 1.02 - 31.12.2020 .godine, ukupna vrijednost sudskih sporova (tužbi) pokrenutih protiv Glavnog grada od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica, iznosi 29.788.267 EUR. Prema našem mišljenju, budžet Glavnog grada mogao bi u narednom periodu imati značajan odliv sredstava po navedenom osnovu (*napomena 12*);
- shodno *napomeni 13.1*, Registar rizika koji vodi Glavni grad nije u potpunosti usaglašen sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, te Pravilnika o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru, a na bazi kojeg Unutrašnja revizija priprema strateški i godišnji plan rada *zasnovan na procjeni rizika*;
- Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu treba dodatno usaglasiti sa zahtjevima Pravilnika o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru (*napomena 13.2*). Revizoru nije dostavljena dokumentacija na bazi koje se može konstatovati da li je unutrašnja revizija Glavnog grada Podgorica pripremila Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu kroz sljedeće faze: Procjenu rizika; Procjenu revizorskih kapaciteta.
- prema *napomeni 13.3*, Glavni grad Podgorica nije usvojio Plan unaprijeđenja upravljanja i kontrola, shodno zahtjevima člana 11 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru te zahtjevima Pravilnika o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru;



- kao što je navedeno u *napomeni 14*; prema našem mišljenju, donacije opreme u toku 2020. godine u iznosu od 16.848 EUR Glavni grad Podgorica nije evidentirao u Izvještaju o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova, što je trebalo sprovesti shodno zahtjevima člana 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

**Podgorica, 14.04.2021. godine**



Za »HLB Mont Audit« d.o.o.

*Prof. dr. Đorđije Rakočević*  
Prof. dr. Đorđije Rakočević, ovlašćeni revizor

*Aleksandra Rakočević*

**Aleksandra Rakočević,**  
ovlašćeni revizor

*Slavko Rakočević*

**Doc.dr Slavko Rakočević,**  
ovlašćeni revizor

**BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE ZA 2020. GODINU**

**opšti dio**

	<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE %</u>	
<b>I</b>	<b><i>Višak primitaka prenijet iz 2019. godine</i></b>	<b>5.7.</b>	<b>21.963.000,00</b>	<b>21.962.167,32</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Tekući primici</b>				
	Porezi	5.1.	31.756.500,00	36.248.808,23	114,15
	Takse	5.2.	993.000,00	838.449,07	84,44
	Naknade	5.3.	13.197.000,00	15.485.464,62	117,34
	Ostali prihodi	5.4.	1.981.000,00	1.977.297,45	99,81
	Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	5.5.	4.580.000,00	4.431.664,97	96,76
	Prihodi od otplate kredita	5.6.	85.000,00	54.968,80	64,67
	Donacije i transferi	5.8.	4.070.000,00	3.638.358,48	89,00
	Transferi	5.9.	100.000,00	47.268,05	47,27
	Pozajmice i krediti	5.10.	10.875.000,00	9.913.146,53	91,16
	<b>Ukupni primici u tekućoj godini</b>		<b>67.637.500,00</b>	<b>72.586.092,95</b>	<b>107,31</b>
<b>III</b>	<b>Ukupno (I+II)</b>		<b>89.600.500,00</b>	<b>94.597.593,52</b>	<b>105,58</b>
<b>IV</b>	<b>Raspored primitaka</b>				
	Izdaci za bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	6.1.	10.768.900,00	10.171.582,02	94,45
	Ostala lična primanja	6.2.	1.178.840,00	1.080.595,92	91,67
	Rashodi za materijal	6.3.	2.636.550,00	2.445.084,16	92,74
	Rashodi za usluge	6.4.	2.073.460,00	1.715.345,63	82,73
	Rashodi za tekuće održavanje	6.5.	1.486.800,00	1.454.963,13	97,86
	Kamate	6.6.	1.069.600,00	1.011.028,96	94,52
	Renta	6.7.	69.200,00	48.026,99	69,40
	Subvencije	6.8.	190.000,00	133.433,01	70,23
	Ostali izdaci	6.9.	1.924.350,00	1.845.879,33	95,91
	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	6.10.	3.318.490,00	2.952.617,88	88,97
	Ostali transferi	6.11.	10.182.000,00	10.179.883,01	99,98
	Kapitalni izdaci	6.12.	48.609.850,00	41.231.879,57	84,82
	Pozajmice i krediti	6.13.	363.000,00	222.074,97	61,18
	Otplata duga	6.14.	2.867.000,00	2.859.774,99	99,75
	Otplata garancija				
	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	6.15.	2.503.000,00	3.726.455,57	148,88
	Tekuća budžetska rezerva	6.16.	219.460,00	190.212,43	86,67
	Stalna budžetska rezerva	6.17.	140.000,00	123.000,00	87,86
	<b>Ukupan raspored primitaka</b>		<b>89.600.500,00</b>	<b>81.391.526,82</b>	<b>90,84</b>
<b>V</b>	<b><i>Višak primitaka koji se prenose u 2021. god.</i></b>			<b>13.206.066,70</b>	

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

**Raspored izdataka Glavnog grada Podgorica u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (I)**

N a m j e n a		Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika	Služba za odnose sa javnošću	Služba za međunarodnu saradnju	Služba javnih nabavki	Služba glavnog administratora	Služba glavnog gradskog arhitekta	Služba skupštine	Sekretarijat za finansije	Uprava lokalnih javnih prihoda
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	476.100,00	147.100,00	87.700,00	55.400,00	153.600,00	62.300,00	193.200,00	209.900,00	482.700,00
	ostvar.	456.966,20	145.204,33	72.127,03	55.205,78	113.881,22	48.805,35	192.901,34	177.354,81	448.431,00
Ostala lična primanja	plan.	31.600,00	6.400,00	3.300,00	1.900,00	4.400,00	2.400,00	149.500,00	482.400,00	16.000,00
	ostvar.	10.170,95	5.426,03	2.730,54	1.688,54	2.921,89	1.683,46	130.219,00	477.902,59	15.450,00
Rashodi za materijal	plan.	7.500,00	2.000,00	1.500,00	3.000,00	1.950,00	3.000,00	9.900,00	1.234.200,00	14.900,00
	ostvar.	6.956,48	1.068,37	923,26	1.611,25	1.838,45	563,78	6.656,23	1.234.518,00	14.675,00
Rashodi za usluge	plan.	141.000,00	54.000,00	41.950,00	4.500,00	7.000,00	9.000,00	24.500,00	51.700,00	183.500,00
	ostvar.	109.597,04	51.221,49	62.954,21	2.231,58	3.312,48	2.495,25	17.282,41	45.489,24	101.948,00
Tekuće održavanje	plan.									
	ostvar.									
Kamate	plan.								1.069.600,00	
	ostvar.								1.011.028,96	
Renta	plan.									
	ostvar.									
Subvencije	plan.									
	ostvar.									
Ostali izdaci	plan.	43.500,00	1.000,00					7.000,00	970.900,00	46.500,00
	ostvar.	32.372,76	861,84					6.240,80	965.814,23	39.315,00

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

N a m j e n a		Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika	Služba za odnose sa javnošću	Služba za međunarodnu saradnju	Služba javnih nabavki	Služba glavnog administratora	Služba glavnog gradskog arhitekta	Služba skupštine	Sekretarijat za finansije	Uprava lokalnih javnih prihoda	Sekretarijat za preduzetništvo	Ukupno I
Sredstva za tehnoloske viskove	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Prava iz oblasti socijalne zaštite	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Transferi	plan.	72.000,00	10.000,00					559.100,00	158.000,00		110.000,00	909.100,00
	ostvar.	61.454,66	8.597,02					541.880,51	148.000,00		92.610,00	852.542,19
Ostali transferi	plan.								10.182.000,00			10.182.000,00
	ostvar.								10.179.883,01			10.179.883,01
Pozajmice i krediti	plan.										363.000,00	363.000,00
	ostvar.										222.074,97	222.074,97
Otplata duga	plan.								5.370.000,00			5.370.000,00
	ostvar.								6.586.230,56			6.586.230,56
Otplata garancija	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Tekuća budžetska rezerva	plan.								219.460,00			219.460,00
	ostvar.								190.212,43			190.212,43

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

N a m j e n a		Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika	Služba za odnose sa javnošću	Služba za međunarodnu saradnju	Služba javnih nabavki	Služba glavnog administratora	Služba glavnog gradskog arhitekta	Služba skupštine	Sekretarijat za finansije	Uprava lokalnih javnih prihoda	Sekretarijat za preduzetništvo	Ukupno I
Stalna budžetska rezerva	plan.								140.000,00			140.000,00
	ostvar.								123.000,00			123.000,00
Ostale rezerve	plan.											0,00
	ostvar.											0,00
Kapitalni izdaci	plan.											0,00
									48.609.850,00			48.609.850,00
	ostvar.											0,00
										41.231.879,57		
OPERATIVNI BUDŽET I	plan.	771.700,00	220.500,00	134.450,00	64.800,00	166.950,00	76.700,00	943.200,00	20.088.160,00	743.600,00	848.100,00	24.058.160,00
	ostvar.	677.518,09	212.379,08	138.735,04	60.737,15	121.954,04	53.547,84	895.180,29	21.139.433,83	619.821,57	634.185,65	24.553.492,58
KAPITALNI BUDŽET I	plan.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	48.609.850,00	0,00	0,00	48.609.850,00
	ostvar.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.231.879,57	0,00	0,00	41.231.879,57
U K U P N O	plan.	771.700,00	220.500,00	134.450,00	64.800,00	166.950,00	76.700,00	943.200,00	68.698.010,00	743.600,00	848.100,00	72.668.010,00
	ostvar.	677.518,09	212.379,08	138.735,04	60.737,15	121.954,04	53.547,84	895.180,29	62.371.313,40	619.821,57	634.185,65	65.785.372,15

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

**Raspored izdataka Glavnog grada Podgorica u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (II)**

N a m j e n a		Sekretarijat za socijalno staranje	JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju	JU za brigu o djeci “Dječji savez”	JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci	Sekretarijat za kulturu i sport	JU “Muzeji i galerije”	JU NB “Radosav Ljumović”	JU “Gradsko pozorište”	JU KIC “Budo Tomović”	Ukupno II	Ukupno I+II
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	240.600,00	121.500,00	129.200,00	421.900,00	185.700,00	427.700,00	322.800,00	478.700,00	474.600,00	2.802.700,00	4.922.600,00
	ostvar.	208.638,79	107.551,76	122.872,92	373.290,65	158.993,10	407.563,36	292.493,54	475.965,42	441.449,54	2.588.819,08	4.540.338,22
Ostala lična primanja	plan.	8.800,00	10.100,00	13.400,00	25.900,00	5.800,00	27.400,00	24.400,00	33.500,00	34.900,00	184.200,00	891.400,00
	ostvar.	7.324,28	9.601,22	12.129,41	21.045,34	5.742,73	24.036,34	21.246,31	29.906,08	32.168,65	163.200,36	819.593,52
Rashodi za materijal	plan.	5.500,00	8.900,00	55.500,00	195.750,00	2.400,00	34.250,00	9.300,00	44.600,00	39.000,00	395.200,00	1.675.850,00
	ostvar.	4.802,08	6.329,92	40.176,87	187.254,54	2.394,63	27.125,64	8.018,20	44.436,46	27.729,91	348.268,25	1.619.247,17
Rashodi za usluge	plan.	503.300,00	8.300,00	36.090,00	29.950,00	130.100,00	69.310,00	25.950,00	97.860,00	44.800,00	945.660,00	1.474.010,00
	ostvar.	499.051,13	3.211,01	9.942,52	21.589,29	106.954,83	46.474,22	19.294,48	96.525,51	37.539,71	840.582,70	1.254.008,94
Tekuće održavanje	plan.		1.000,00		17.000,00		2.600,00		3.000,00	3.500,00	27.100,00	27.100,00
	ostvar.		0,00		15.981,94		2.378,69		2.957,00	3.443,42	24.761,05	24.761,05
Kamate	plan.										0,00	1.069.600,00
	ostvar.										0,00	1.011.028,96
Renta	plan.					9.100,00			29.600,00		38.700,00	38.700,00
	ostvar.					0,00			29.068,26		29.068,26	29.068,26
Subvencije	plan.										0,00	100.000,00
	ostvar.										0,00	51.597,87

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

N a m j e n a		Sekretarijat za socijalno staranje	JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju	JU za brigu o djeci “Dječji savez”	JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci	Sekretarijat za kulturu i sport	JU “Muzeji i galerije”	JU NB “Radosav Ljumović”	JU “Gradsko pozorište”	JU KIC “Budo Tomović”	Ukupno II	Ukupno I+II
Ostali izdaci	plan.	7.000,00	5.500,00	49.500,00	24.300,00	139.900,00	62.600,00	30.500,00	226.500,00	60.150,00	605.950,00	1.674.850,00
	ostvar.	3.231,91	4.731,52	44.501,22	24.191,83	144.275,90	55.962,94	25.492,01	227.211,04	51.921,72	581.520,09	1.626.125,22
Sredstva za tehnoloske viskove	plan.										0,00	0,00
	ostvar.										0,00	0,00
Prava iz oblasti socijalne zaštite											0,00	0,00
											0,00	0,00
Transferi	plan.	735.200,00	4.800,00	16.490,00		1.466.400,00	12.000,00		7.000,00	121.850,00	2.363.740,00	3.272.840,00
	ostvar.	657.002,58	2.427,75	5.009,95		1.316.236,82	10.371,40		6.730,10	63.568,00	2.061.346,60	2.913.888,79
Ostali transferi	plan.										0,00	10.182.000,00
	ostvar.										0,00	10.179.883,01
Pozajmice I krediti											0,00	363.000,00
											0,00	222.074,97
Otplata duga	plan.										0,00	5.370.000,00
	ostvar.										0,00	6.586.230,56
Otplata garancija	plan.										0,00	0,00
	ostvar.										0,00	0,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.										0,00	0,00
	ostvar.										0,00	0,00
Tekuća budžetska rezerva	plan.										0,00	219.460,00
	ostvar.										0,00	190.212,43

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

N a m j e n a		Sekretarijat za socijalno staranje	JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju	JU za brigu o djeci “Dječji savez”	JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci	Sekretarijat za kulturu i sport	JU “Muzeji i galerije”	JU NB “Radosav Ljumović”	JU “Gradsko pozorište”	JU KIC “Budo Tomović”	Ukupno II	Ukupno I+II
Stalna budžetska rezerva	plan.										0,00	140.000,00
	ostvar.										0,00	123.000,00
Ostale rezerve	plan.										0,00	0,00
	ostvar.										0,00	0,00
Kapitalni izdaci	plan.										0,00	0,00
											0,00	48.609.850,00
	ostvar.										0,00	0,00
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	1.500.400,00	160.100,00	300.180,00	714.800,00	1.939.400,00	635.860,00	412.950,00	920.760,00	778.800,00	7.363.250,00	31.421.410,00
	ostvar.	1.380.050,77	133.853,18	234.632,89	643.353,59	1.734.598,01	573.912,59	366.544,54	912.799,87	657.820,95	6.637.566,39	31.191.058,97
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	48.609.850,00
	ostvar.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.231.879,57
S V E G A:	plan.	1.500.400,00	160.100,00	300.180,00	714.800,00	1.939.400,00	635.860,00	412.950,00	920.760,00	778.800,00	7.363.250,00	80.031.260,00
	ostvar.	1.380.050,77	133.853,18	234.632,89	643.353,59	1.734.598,01	573.912,59	366.544,54	912.799,87	657.820,95	6.637.566,39	72.422.938,54



Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

**Raspored izdataka Glavnog grada Podgorica u Posebnom dijelu Budžeta za 2020. godinu (III)**

N a m j e n a		JU KIC	JU KIC	Sekretarijat	Sekretarijat	Sekretarijat	Sekretarijat	Komunalna	Komunalna	Služba za	Direkcija	Centar za	Služba za	Služba zaštite	Ukupno III	Ukupno I+II+III
		"Zeta"	"Malesija"	za lokalnu samoupravu	za planiranje prostora i održivi razvoj	za komunalne poslove	za saobraćaj	inspekcija	policija	zajedničke poslove	za imovinu	informativni sistem	unutrašnju reviziju	i spašavanja		
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	91.700,00	109.600,00	565.500,00	367.400,00	335.200,00	219.900,00	728.400,00	607.200,00	953.900,00	363.000,00	203.900,00	61.600,00	1.239.000,00	5.846.300,00	10.768.900,00
	ostvar.	89.467,11	107.702,33	563.587,93	349.592,04	324.011,94	201.814,81	687.924,47	567.325,59	935.828,27	353.602,77	199.328,57	60.458,54	1.190.599,43	5.631.243,80	10.171.582,02
Ostala lična primanja	plan.	14.700,00	12.740,00	32.800,00	15.000,00	14.500,00	6.800,00	27.100,00	27.300,00	59.000,00	14.700,00	7.400,00	1.500,00	53.900,00	287.440,00	1.178.840,00
	ostvar.	13.651,50	12.238,69	32.783,74	12.875,85	12.744,22	6.853,56	24.382,81	25.536,03	54.675,69	11.585,43	7.377,27	1.468,09	44.829,53	261.002,41	1.080.595,93
Rashodi za materijal	plan.	9.800,00	1.700,00	9.200,00	5.000,00	5.600,00	12.600,00	30.500,00	15.950,00	692.500,00	8.000,00	22.800,00	2.800,00	144.250,00	960.700,00	2.636.550,00
	ostvar.	7.224,07	1.674,96	9.208,74	4.182,96	4.591,52	5.959,82	17.284,74	8.835,96	605.614,71	6.578,86	22.430,06	2.782,83	129.468,31	825.820,99	2.445.068,16
Rashodi za usluge	plan.	3.300,00	350,00	14.000,00	172.000,00	43.500,00	48.500,00	24.200,00	25.000,00	64.500,00	139.000,00	22.500,00	5.200,00	37.400,00	599.450,00	2.073.460,00
	ostvar.	1.413,17	343,76	7.570,42	116.763,93	36.039,59	41.919,03	13.052,27	13.464,31	58.070,26	127.902,68	16.534,48	2.015,21	25.936,28	461.336,69	1.715.345,63
Tekuće održavanje	plan.	4.500,00	0,00	700,00			850.000,00			486.500,00		58.000,00		60.000,00	1.459.700,00	1.486.800,00
	ostvar.	1.764,47	0,00	84,70			848.997,89			471.772,76		57.181,45		50.400,81	1.430.202,08	1.454.963,13
Kamate	plan.														0,00	1.069.600,00
	ostvar.														0,00	1.011.028,96
Renta	plan.	1.000,00		23.200,00										6.300,00	30.500,00	69.200,00
	ostvar.	0,00		18.958,73										0,00	18.958,73	48.026,99

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

N a m j e n a		JU KIC "Zeta"	JU KIC "Malesija"	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj	Sekretarijat za komunalne poslove	Sekretarijat za saobraćaj	Komunalna inspekcija	Komunalna policija	Služba za zajedničke poslove	Direkcija za imovinu	Centar za informacioni sistem	Služba za unutrašnju reviziju	Služba zaštite i spašavanja	Ukupno III	Ukupno I+II+III
Subvencije	plan.						90.000,00								90.000,00	190.000,00
	ostvar.						81.835,14								81.835,14	133.433,01
Ostali izdaci	plan.	9.300,00	2.300,00	1.000,00			2.500,00			93.000,00	7.900,00	101.500,00		32.000,00	249.500,00	1.924.350,00
	ostvar.	8.169,29	2.235,31	0,00			2.107,26			85.417,16	3.630,00	93.124,34		25.070,75	219.459,36	1.845.584,58
Sredstva za tehnoloske viskove	plan.														0,00	0,00
	ostvar.														0,00	0,00
Prava iz oblasti socijalne zaštite	plan.														0,00	0,00
	ostvar.														0,00	0,00
Transferi	plan.	7.650,00		8.000,00		30.000,00									45.650,00	3.318.490,00
	ostvar.	5.650,00		6.522,83		26.556,26									38.729,09	2.952.617,88
Ostali transferi	plan.														0,00	10.182.000,00
	ostvar.														0,00	10.179.883,01
Pozajmice I kreditni	plan.														0,00	363.000,00
	ostvar.														0,00	222.074,97
Otplata duga	plan.														0,00	5.370.000,00
	ostvar.														0,00	6.586.230,56
Otplata garancija	plan.														0,00	0,00
	ostvar.														0,00	0,00
Otplata	plan.														0,00	0,00

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

N a m j e n a		JU KIC "Zeta"	JU KIC "Malesija"	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj	Sekretarijat za komunalne poslove	Sekretarijat za saobraćaj	Komunalna inspekcija	Komunalna policija	Služba za zajedničke poslove	Direkcija za imovinu	Centar za informacioni sistem	Služba za unutrašnju reviziju	Služba zaštite i spašavanja	Ukupno III	Ukupno I+II+III
obaveza iz prethodnih godina	ostvar.														0,00	0,00
Tekuća budžetska rezerva	plan.														0,00	219.460,00
	ostvar.														0,00	190.212,43
Stalna budžetska rezerva	plan.														0,00	140.000,00
	ostvar.														0,00	123.000,00
Ostale rezerve	plan.														0,00	0,00
	ostvar.														0,00	0,00
Kapitalni izdaci	plan.														0,00	0,00
															0,00	48.609.850,00
	ostvar.														0,00	0,00
															0,00	41.231.879,57
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	141.950,00	126.690,00	654.400,00	559.400,00	428.800,00	1.230.300,00	810.200,00	675.450,00	2.349.400,00	532.600,00	416.100,00	71.100,00	1.572.850,00	9.569.240,00	40.990.650,00
	ostvar.	127.339,61	124.195,05	638.717,09	483.414,78	403.943,53	1.189.487,51	742.644,29	615.161,89	2.211.378,85	503.299,74	395.976,17	66.724,67	1.466.305,11	8.968.588,29	40.159.647,26
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	48.609.850,00
	ostvar.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.231.879,57
S V E G A:	plan.	141.950,00	126.690,00	654.400,00	559.400,00	428.800,00	1.230.300,00	810.200,00	675.450,00	2.349.400,00	532.600,00	416.100,00	71.100,00	1.572.850,00	9.569.240,00	89.600.500,00
	ostvar.	127.339,61	124.195,05	638.717,09	483.414,78	403.943,53	1.189.487,51	742.644,29	615.161,89	2.211.378,85	503.299,74	395.976,17	66.724,67	1.466.305,11	8.968.588,29	81.391.526,83

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

Matični broj: 02019710  
Naziv: BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE  
Sjedište: PODGORICA  
Šifra djelatnosti: 75110

Obrazac 1

**IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija**

za period od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine  
FISKALNA GODINA: 2020

redni broj	NOVČANI TOK-EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan za navedeni period u tekućoj godini	Izvršenje za uporedni period u prethodnoj godini	Izvršenje za navedeni period u tekućoj godini
1	2	3	4	5
<b>PRIMICI</b>				
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	47 927 500,00	67 061 861,11	54 550 019,37
1.1	Porezi	31 756 500,00	36 507 524,53	36 248 808,23
1.2	Doprinosi	0,00	0,00	0,00
1.3	Takse	993 000,00	1 768 263,31	838 449,07
1.4	Naknade	13 197 000,00	25 826 097,84	15 485 464,62
1.5	Ostali prihodi	1 981 000,00	2 959 975,43	1 977 297,45
2	Primici od otplate kredita	85 000,00	188 429,90	54 968,80
3	Donacije i transferi	4 170 000,00	807 781,78	3 685 626,53
3.1	Donacije	4 070 000,00	660 769,58	3 638 358,48
3.2	Transferi	100 000,00	147 012,20	47 268,05
<b>I</b>	<b>Ukupno primici (1+2+3)</b>	<b>52 182 500,00</b>	<b>68 058 072,79</b>	<b>58 290 614,70</b>

<b>IZDACI</b>				
4	Tekući izdaci	21 397 700,00	20 056 173,08	19 905 628,40
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	10 768 900,00	10 555 898,97	10 171 582,02
4.2	Ostala lična primanja	1 178 840,00	895 850,58	1 080 595,92
4.3	Rashodi za materijal	2 636 550,00	2 847 088,27	2 445 084,71
4.4	Rashodi za usluge	2 073 460,00	1 710 328,66	1 715 034,33
4.4	Tekuće održavanje	1 486 800,00	1 183 723,60	1 454 963,13
4.5	Kamate	1 069 600,00	1 043 698,78	1 011 028,96
4.6	Renta	69 200,00	39 759,12	48 026,99
4.7	Subvencije	190 000,00	199 305,84	133 433,01
4.8	Ostali izdaci	1 924 350,00	1 580 519,26	1 845 879,33
5	Transferi za socijalnu zaštitu	0,00	0,00	0,00
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	0,00	0,00	0,00
5.2	Sredstva za tehnološke viškove	0,00	0,00	0,00
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	0,00	0,00	0,00
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0,00	0,00	0,00
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0,00	0,00	0,00
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	13 500 490,00	12 805 498,15	13 132 500,89
7	Pozajmice i krediti	363 000,00	90 280,00	222 074,97
8	Otplata garancija	0,00	226 925,26	0,00
9	Rezerve	359 460,00	271 387,99	313 212,43
<b>II</b>	<b>Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10)</b>	<b>35 620 650,00</b>	<b>33 450 264,48</b>	<b>33 573 416,69</b>
<b>III</b>	<b>Neto novčani tok (I-II)</b>	<b>16 561 850,00</b>	<b>34 607 808,31</b>	<b>24 717 198,01</b>

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>				
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine	4 580 000,00	6 204 357,25	4 431 664,97
11	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00	0,00	0,00
12	Kapitalni izdaci	48 609 850,00	25 694 600,06	41 231 879,57
<b>IV</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11-12)</b>	<b>-44 029 850,00</b>	<b>-19 490 242,81</b>	<b>-36 800 214,60</b>
<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>				
13	Pozajmice i krediti	10 875 000,00	6 060 384,05	9 913 146,53
14	Otplata duga	2 867 000,00	1 633 332,38	2 859 774,99
15	Otplata obaveza iz prethodnih godina	2 503 000,00	3 202 925,92	3 726 455,57
<b>V</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14 -15)</b>	<b>5 505 000,00</b>	<b>1 224 125,75</b>	<b>3 326 915,97</b>
<b>VI</b>	<b>Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)</b>	<b>-21 963 000,00</b>	<b>16 341 691,25</b>	<b>-8 756 100,62</b>
<b>VII</b>	<b>Gotovina na početku perioda</b>	<b>21 963 000,00</b>	<b>5 620 476,07</b>	<b>21 962 167,32</b>
<b>VIII</b>	<b>Gotovina na kraju perioda (VI+VII)</b>	<b>0,00</b>	<b>21 962 167,32</b>	<b>13 206 066,70</b>

Dana 26.02.2021.godine



Lice odgovorno za sastavljanje  
izvještaja

*Halima Radošević*

Ovlašćeno lice

*Stjepanović*

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

Matični broj: 02019710  
Naziv: **BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE**  
Sjedište: PODGORICA  
Šifra djelatnosti: 75110

Obrazac 2

**IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija**

za period od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine

**FISKALNA GODINA: 2020**

redni broj	NOVČANI TOK-FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan u tekućoj godini	Izvršenje za uporedni period u prethodnoj godini	Izvršenje za navedeni period u tekućoj godini
1	2	3	4	5
<b>PRIMICI</b>				
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	<b>47 927 500,00</b>	<b>67 061 861,11</b>	<b>54 550 019,37</b>
1.1	Porezi	31 756 500,00	36 507 524,53	36 248 808,23
1.2	Doprinosi	0,00	0,00	0,00
1.3	Takse	993 000,00	1 768 263,31	838 449,07
1.4	Naknade	13 197 000,00	25 826 097,84	15 485 464,62
1.5	Ostali prihodi	1 981 000,00	2 959 975,43	1 977 297,45
2	Primici od otplate kredita	85 000,00	188 429,90	54 968,80
3	Donacije i transferi (3.1 + 3.2)	4 170 000,00	807 781,78	3 685 626,53
3.1	Donacije	4 070 000,00	660 769,58	3 638 358,48
3.2	Transferi	100 000,00	147 012,20	47 268,05
<b>I</b>	<b>Ukupno primici (1+2+3)</b>	<b>52 182 500,00</b>	<b>68 058 072,79</b>	<b>58 290 614,70</b>

<b>IZDACI</b>				
4	Opšte javne službe	11 567 760,00	10 846 513,24	10 867 262,88
5	Obrana	0,00	0,00	0,00
6	Javni red i bezbjednost	2 120 300,00	1 520 319,98	1 974 267,63
7	Ekonomski poslovi	4 007 710,00	4 091 463,78	3 588 742,00
8	Zaštita životne sredine	0,00	0,00	0,00
9	Poslovi stanovanja i zajednice	10 479 400,00	9 912 958,39	10 410 030,77
10	Zdravstvo	0,00	0,00	0,00
11	Sport,kultura i religija	4 880 500,00	4 684 273,84	4 442 618,45
12	Obrazovanje	0,00	0,00	0,00
13	Socijalna zaštita	2 564 980,00	2 394 735,25	2 290 494,96
<b>II</b>	<b>Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)</b>	<b>35 620 650,00</b>	<b>33 450 264,48</b>	<b>33 573 416,69</b>
<b>III</b>	<b>Neto novčani tok (I-II)</b>	<b>16 561 850,00</b>	<b>34 607 808,31</b>	<b>24 717 198,01</b>

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA</b>				
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	4 580 000,00	6 204 357,25	4 431 664,97
15	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00	0,00	0,00
16	Kapitalni izdaci	48 609 850,00	25 694 600,06	41 231 879,57
<b>IV</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)</b>	<b>-44 029 850,00</b>	<b>-19 490 242,81</b>	<b>-36 800 214,60</b>
<b>NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA</b>				
17	Pozajmice i krediti	10 875 000,00	6 060 384,05	9 913 146,53
18	Otplata duga	2 867 000,00	1 633 332,38	2 859 774,99
19	Otplata obaveza iz prethodnih godina	2 503 000,00	3 202 925,92	3 726 455,57
<b>V</b>	<b>Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17 - 18-19)</b>	<b>5 505 000,00</b>	<b>1 224 125,75</b>	<b>3 326 915,97</b>
<b>VI</b>	<b>Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)</b>	<b>-21 963 000,00</b>	<b>16 341 691,25</b>	<b>-8 756 100,62</b>
<b>VII</b>	<b>Gotovina na početku perioda</b>	<b>21 963 000,00</b>	<b>5 620 476,07</b>	<b>21 962 167,32</b>
<b>VIII</b>	<b>Gotovina na kraju perioda (VI+VII)</b>	<b>0,00</b>	<b>21 962 167,32</b>	<b>13 206 066,70</b>

Dana 26.02.2021.godine



Lice odgovorno za sastavljanje  
izvještaja

*Stana Pavonić*

Ovlašćeno lice

*Stana Pavonić*

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

Matični broj: 02019710

Naziv: BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE

Sjedište: PODGORICA

Šifra djelatnosti: 75110

Obrazac 7

**IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI**

za period od 01/01/2020 do 31/12/2020

Fiskalna godina: 2020

	Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	<b>PRIMICI</b>	<b>74 045 500,00 €</b>	<b>73 531 536,66 €</b>	<b>80 205 513,97 €</b>
71	<b>Tekući prihodi</b>	<b>47 927 500,00 €</b>	<b>67 061 861,11 €</b>	<b>54 550 019,37 €</b>
711	Porezi	31 756 500,00 €	36 507 524,53 €	36 248 808,23 €
7111	Porez na dohodak fizičkih lica	9 820 000,00 €	10 804 904,69 €	10 737 758,54 €
7112	Porez na dobit pravnih lica	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7113	Porez na imovinu	10 990 500,00 €	13 352 458,66 €	13 557 804,03 €
7114	Porez na dodatu vrijednost	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7115	Akcize	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7117	Lokalni porezi	10 946 000,00 €	12 350 161,18 €	11 953 245,66 €
7118	Ostali republički porezi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
712	Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7121	Doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7122	Doprinos za zdravstveno osiguranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7123	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7124	Ostali doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
713	Takse	993 000,00 €	1 768 263,31 €	838 449,07 €
7131	Administrativne takse	205 000,00 €	364 921,05 €	222 117,09 €
7132	Sudske takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7133	Boravišne takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7134	Registracione takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7135	Lokalne komunalne takse	788 000,00 €	1 403 342,26 €	616 331,98 €
7136	Ostale takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €



Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

714	Naknade	<b>13 197 000,00 €</b>	<b>25 826 097,84 €</b>	<b>15 485 464,62 €</b>
7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	236 000,00 €	281 307,37 €	534 145,26 €
7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara	221 000,00 €	225 582,23 €	138 777,03 €
7143	Ekološke naknade	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7144	Naknade za priređivanje igara na sreću	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta	0,00 €	464,97 €	429,00 €
7146	Naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	11 116 000,00 €	23 475 766,44 €	13 128 432,65 €
7147	Naknade za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	0,00 €		0,00 €
7148	Naknada za puteve	1 608 000,00 €	1 828 470,59 €	1 668 267,02 €
7149	Ostale naknade	16 000,00 €	14 506,24 €	15 413,66 €
715	Ostali prihodi	<b>1 981 000,00 €</b>	<b>2 959 975,43 €</b>	<b>1 977 297,45 €</b>
7151	Prihodi od kapitala	770 000,00 €	989 271,42 €	741 874,18 €
7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	540 000,00 €	716 533,67 €	652 749,28 €
7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	240 000,00 €	321 435,51 €	161 236,34 €
7154	Samodoprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7155	Ostali prihodi	431 000,00 €	932 734,83 €	421 437,65 €
73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne	<b>22 048 000,00 €</b>	<b>5 808 905,97 €</b>	<b>22 017 136,12 €</b>
731	Primici od otplate kredita	85 000,00 €	188 429,90 €	54 968,80 €
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	21 963 000,00 €	5 620 476,07 €	21 962 167,32 €
74 742	Donacije	<b>4 070 000,00 €</b>	<b>660 769,58 €</b>	<b>3 638 358,48 €</b>

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

	IZDACI	86 733 500,00 €	60 388 256,18 €	75 668 450,49 €
41	Tekući izdaci	21 397 700,00 €	20 056 173,08 €	19 905 628,40 €
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	10 768 900,00 €	10 555 898,97 €	10 171 582,02 €
4111	Neto zarade	6 317 040,00 €	6 156 789,66 €	6 068 049,04 €
4112	Porez na zarade	932 660,00 €	894 239,54 €	842 865,07 €
4113	Doprinosi na teret zaposlenog	2 337 780,00 €	2 201 636,49 €	2 178 356,43 €
4114	Doprinosi na teret poslodavca	1 041 320,00 €	1 169 388,94 €	957 112,41 €
4115	Opštinski prirez	140 100,00 €	133 844,34 €	125 199,07 €
412	Ostala lična primanja	1 178 840,00 €	895 850,58 €	1 080 595,92 €
413	Rashodi za materijal	2 636 550,00 €	2 847 088,27 €	2 445 084,71 €
414	Rashodi za usluge	2 073 460,00 €	1 710 328,66 €	1 715 034,33 €
415	Tekuće održavanje	1 486 800,00 €	1 183 723,60 €	1 454 963,13 €
416	Kamate	1 069 600,00 €	1 043 698,78 €	1 011 028,96 €
417	Renta	69 200,00 €	39 759,12 €	48 026,99 €
418	Subvencije	190 000,00 €	199 305,84 €	133 433,01 €
419	Ostali izdaci	1 924 350,00 €	1 580 519,26 €	1 845 879,33 €
42	Transferi za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €	0,00 €
421	Prava iz oblasti socijalne zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
422	Sredstva za tehnološke viškove	0,00 €	0,00 €	0,00 €
423	Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
424	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
425	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom		<b>13 500 490,00 €</b>	<b>12 805 498,15 €</b>	<b>13 132 500,89 €</b>
431	4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	0,00 €	0,00 €	0,00 €
431	4312	Transferi obrazovanju	0,00 €	0,00 €	0,00 €
431	4313	Transferi institucijama kulture i sporta	1 057 500,00 €	1 026 686,75 €	989 306,00 €
431	4314	Transferi nevladinim organizacijama	143 400,00 €	130 229,91 €	118 803,25 €
431	4315	Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	594 100,00 €	525 000,00 €	590 341,61 €
431	4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	240 000,00 €	239 780,00 €	239 400,00 €
431	4317	Transferi za lična primanja pripravnika	0,00 €	0,00 €	0,00 €
431	4318	Ostali transferi pojedincima	849 490,00 €	721 032,35 €	730 809,20 €
431	4319	Ostali transferi institucijama	434 000,00 €	368 442,62 €	283 957,82 €
432	4324	Transferi opštinama	1 017 000,00 €	1 420 693,02 €	1 016 476,15 €
432	4325	Transferi budžetu države	465 000,00 €	547 482,00 €	464 996,40 €
432	4326	Transferi privrednim društvima	8 700 000,00 €	7 826 151,50 €	8 698 410,46 €
44	Kapitalni izdaci		<b>48 609 850,00 €</b>	<b>25 694 600,06 €</b>	<b>41 231 879,57 €</b>
441	Kapitalni izdaci		48 609 850,00 €	25 694 600,06 €	41 231 879,57 €
45	Pozajmice i krediti		363 000,00 €	90 280,00 €	222 074,97 €
46	462	Otplata garancija	0,00 €	226 925,26 €	0,00 €
46	463	Otplata obaveza iz prethodnih godina (dio)	2 503 000,00 €	1 243 391,64 €	863 154,23 €
47	Rezerve		359 460,00 €	271 387,99 €	313 212,43 €
	Suficit / Deficit		-34 551 000,00 €	7 669 816,61 €	-17 377 835,79 €
	Finansiranje		8 008 000,00 €	2 467 517,39 €	4 190 070,20 €
	Domaće finansiranje		-1 170 000,00 €	-2 538 700,96 €	-1 529 967,86 €
75	751	7511 Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	0,00 €	0,00 €	2 500 000,00 €
46	461	4611 Otplata dugova	1 170 000,00 €	579 166,68 €	1 166 666,52 €
46	463	Promjena (smanjenje) neto obaveza iz prethodnih godina	0,00 €	1 959 534,28 €	2 863 301,34 €
		Inostrano finansiranje	9 178 000,00 €	5 006 218,35 €	5 720 038,06 €
		Kredit i hartije od vrijednosti	9 178 000,00 €	5 006 218,35 €	5 720 038,06 €
75	751	7512 Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	10 875 000,00 €	6 060 384,05 €	7 413 146,53 €
46	461	4612 Otplata dugova	1 697 000,00 €	1 054 165,70 €	1 693 108,47 €
72	Prihodi od prodaje imovine		4 580 000,00 €	6 204 357,25 €	4 431 664,97 €
74	742	Transferi	100 000,00 €	147 012,20 €	47 268,05 €
	<b>Povećanje / smanjenje depozita</b>		<b>21 963 000,00 €</b>	<b>-16 341 691,25 €</b>	<b>8 756 100,62 €</b>

dana 26.02.2021.godine



Lice odgovorno za  
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

*Halima Ravarod Poponić*

Strana 2 od 2

Glavni grad Podgorica  
Finansijski izvještaji za 2020.godinu

Matični broj: 02019710

Naziv: **BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE**

Sjedište: PODGORICA

Šifra djelatnosti: 75110

Obrazac 5

**IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA**

za period od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine  
FISKALNA GODINA: 2020

redni broj	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)	6 327,00	7 620,26
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	0,00	0,00
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	0,00	0,00
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	6 327,00	7 320,26
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,00	0,00
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	0,00	0,00
4	Obaveze za kapitalne izdatke	0,00	0,00
5	Obaveze po pozajmicam i kreditima	0,00	0,00
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	0,00	0,00
7	Obaveze iz rezervi	0,00	0,00
8	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)	6 327,00	7 620,26

Dana 26.02.2021. godine



Lice odgovorno za  
sastavljanje izvještaja

*Hanna Janović*

Ovlašćeno lice

*[Signature]*

Glavni grad Podgorica  
 Finansijski izvještaji za 2020.godinu

BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE  
 mat.br.: 02019710

IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine na dan 31.12.2020				Iznos zaduženja privrednih društava na dan 31.12.2020			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos oplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos oplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
I	Domaći dug	10 324 999.90	10 324 999.90	1 824 999.87	8 500 000.03	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21
1	Kreditni	10 324 999.90	10 324 999.90	1 824 999.87	8 500 000.03	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21
	a) Kratkoročni (glavnica)	0.00	0.00	0.00	0.00				
	b) Dugoročni (glavnica)	10 324 999.90	10 324 999.90	1 824 999.87	8 500 000.03	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21
2	Obveznice	0.00	0.00	0.00	0.00				
II	Inostrani dug	37 985 099.39	33 908 629.97	15 310 023.14	18 598 606.83	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56
1	Kreditni	37 985 099.39	33 908 629.97	15 310 023.14	18 598 606.83	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56
	a) Kratkoročni (glavnica)	0.00	0.00	0.00	0.00				
	b) Dugoročni (glavnica)	37 985 099.39	33 908 629.97	15 310 023.14	18 598 606.83	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56
2	Obveznice								
UKUPNO (I+II)		48 310 099.29	44 233 629.87	17 135 023.01	27 098 606.86	9 963 669.30	9 963 669.30	5 299 275.53	4 664 393.77
III	Domaće garancije	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21				
IV	Inostrane garancije	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56				
UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)		9 963 669.30	9 963 669.30	5 299 275.53	4 664 393.77				

Podgorica, 26.02.2021.godine



Potpis ovlaštenog lica

*[Handwritten signature]*

## **1. Funkcija i organizacija**

Glavni grad Podgorica (u daljem tekstu: Glavni grad) pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG”, br. 2/18, 34/19, 38/20), Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG, br. 3/19), Statutom Glavnog grada („Sl.list CG – opštinski propisi”, br. 8/19), te aktima koje Glavni grad donosi na osnovu zakonske regulative.

Glavni grad obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 38/18, 43/18, 10/20) preko organa lokalne uprave, posebnih službi i službi koje vrše zajedničke i stručne poslove za potrebe Glavnog grada, i to:

- osam sekretarijata (Sekretarijat za lokalnu samoupravu; Sekretarijat za finansije; Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj; Sekretarijat za komunalne poslove; Sekretarijat za saobraćaj; Sekretarijat za preduzetništvo; Sekretarijat za socijalno staranje i Sekretarijat za kulturu i sport).
- jedne uprave (Uprava lokalnih javnih prihoda);
- jedne direkcije (Direkcija za imovinu);
- četiri posebne službe (Komunalna policija; Služba zaštite i spašavanja; Služba za unutrašnju reviziju i Komunalna inspekcija)
- osam stručnih službi (Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika; Služba glavnog administratora; Služba glavnog gradskog arhitekta; Služba za međunarodnu saradnju; Centar za informacioni sistem; Služba za javne nabavke; Služba za odnose sa javnošću i Služba za zajedničke poslove).

Finansijsko računovodstveni poslovi budžeta Glavnog grada obavljaju se u Sekretarijatu za finansije, dok se poslovi utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih prihoda obavljaju u Upravi lokalnih javnih prihoda.

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom, organizacionom i funkcionalnom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

## Glavni grad Podgorica

### Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Glavni grad osnivač je devet javnih ustanova. Finansijsko poslovanje javnih ustanova obavlja se na gotovinskoj osnovi, preko glavnog računa trezora Glavnog grada.

Javne ustanove osnivača Glavnog grada osnovane su sledećim odlukama:

1. Odluka o organizovanju Javne ustanove za brigu o djeci „Dječji savez“ Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 19/98);
2. Odluka o osnivanju Javne ustanove za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 04/08);
3. Odluka o osnivanju Javne ustanove „Muzeji i galerije“ Podgorica („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 28/11);
4. Odluka o osnivanju Javne ustanove Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“ Podgorica („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 28/11);
5. Odluka o osnivanju Javne ustanove „Gradsko pozorište“ Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi, br. 27/02, 02/03 i 28/11);
6. Odluka o organizovanju Društvene ustanove Dom omladine „Budo Tomović“ Podgorica u Javnu ustanovu Kulturno-informativni centar „Budo Tomović“ Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 14/01, 13/04 i 28/11);
7. Odluka o osnivanju Javne ustanove „Kulturno-informativni centar Zeta“ („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 24/04 i 28/11);
8. Odluka o osnivanju Javne ustanove „Kulturno informativni centar Malesija“ („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 24/04 i 28/11) te
9. Odluka o osnivanju Javne ustanove Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju – Podgorica („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 13/15).

Glavni grad je osnivač i četrnaest društava sa ograničenom odgovornošću, i to:

1. „Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice“ d.o.o. („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 35/03, 16/04, „Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 23/12);
2. „Agencija za stanovanje“ d.o.o. Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 26/05, „Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 37/11);
3. „Parking servis“ d.o.o. Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 50/06, „Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 40/11);
4. „Tržnice i pijace“ d.o.o. Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 50/06);
5. „Putevi d.o.o Podgorica (u reorganizaciji)“ („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 50/06);

6. „Deponija“ d.o.o. Podgorica („Sl. list RCG - opštinski propisi», br. 50/06, „Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 34/09);
7. „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Podgorica („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 22/13);
8. „Zelenilo“ d.o.o. Podgorica („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 22/13);
9. „Pogrebne usluge“ d.o.o. Podgorica („Sl. list CG - opštinski propisi“ br. 22/13);
10. „Komunalne usluge“ d.o.o. Podgorica. („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 22/13);
11. „Čistoća“ d.o.o. Podgorica („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 22/13);
12. „Sportski objekti“ d.o.o. Podgorica („Sl. list - CG opštinski propisi“, br. 22/13), te
13. Lokalni javni emiter „Radio Televizija Podgorica” (“Službeni list Crne Gore”, broj 9/2020 od 04.03.2020).

Ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski iskazi društava s ograničenom odgovornošću čiji je osnivač Glavni grad, pa se Revizor ne može izjasniti po pitanju njihovog eventualnog uticaja na izvršenje Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.



## **2. Donošenje budžeta**

Odluku o Budžetu Glavnog grada - Podgorice (u daljem tekstu: Glavni grad) za 2020. godinu donijela je Skupština Glavnog grada – Podgorice na sjednici održanoj 23. i 27. decembra 2019. godine (“Službeni list CG-Opštinski propisi” broj 54/19), kada su utvrđeni primici i izdaci u ukupnom iznosu od 93.703.000 EUR.

Skupština Glavnog grada, na sjednici održanoj 30. jula 2020. godine, donijela je Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorice za 2020. godinu („Sl.list CG – opštinski propisi”, broj 28/20 od 31.07.2020), kada su utvrđeni ukupni primici i izdaci u ukupnom iznosu od 89.600.500 EUR.

*Na osnovu člana 36 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a u vezi odredbi člana 100 Statuta Glavnog grada, Gradonačelnik Glavnog grada donio je zaključke o preusmjeravanju sredstava u okviru potrošačkih jedinica, sa jedne potrošačke jedinice na drugu, i to:*

***I U okviru službi i sekretarijata sa jedne na drugu rashodovnu poziciju, i to u:***

1. Komunalnoj policiji,
2. Centru za informacione sisteme,
3. Službi za zajedničke poslove,
4. Službi zaštite i spašavanja,
5. JU „Gradsko pozorište“,
6. Sekretarijatu za finansije,
7. Sekretarijatu za kulturu i sport,
8. Direkciji za imovinu,
9. Sekretarijatu za preduzetništvo,
10. Službi za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika,
11. Sekretarijatu za komunalne poslove,
12. Sekretarijatu za saobraćaj,
13. Sekretarijatu za lokalnu samoupravu,
14. Upravi lokalnih javnih prihoda,
15. Sekretarijatu za socijalno staranje,
16. Sekretarijatu za planiranje prostora i održivi razvoj,
17. Službi za odnose sa javnošću,
18. Službi Skupštine,
19. JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci,

## Glavni grad Podgorica

### Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

20. JU „Muzeji i galerije”,
21. JU NB „Radosav Ljumović”,
22. JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju,
23. JU KIC „Zeta”, te
24. Komunalnoj inspekciji.

#### ***II Između službi i sekretarijata, i to:***

1. sa Sekretarijata za kulturu i sport na Sekretarijat za finansije,
2. sa Sekretarijata za kulturu i sport na Službu za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika,
3. sa Sekretarijata za saobraćaj na Sekretarijat za finansije,
4. sa Sekretarijata za kulturu i sport na Sekretarijat za finansije,
5. sa Sekretarijata za finansije na Službu za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika.

Po isteku godine za koju je Budžet donijet, sastavljen je Završni račun budžeta za 2020. godinu. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština predviđeno je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova je zasnovana na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list Crne Gore”, br. 23/14, 71/19) predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Budžetska sredstva se koriste za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima Glavnog grada.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 10-32 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Prijedlogu odluke o Završnom računu budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

3.1. Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	2020.	2020.
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>
Primici	89.600.500	94.597.593
Izdaci	89.600.500	81.391.527
<b><i>Višak</i></b>	<b>-</b>	<b><i>13.206.067</i></b>

Ostvarenje primitaka u 2020. godini iznosi 105,57% planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 90,84% predviđenih sredstava.

1) Višak primitaka koji je prenijet u 2021. godinu iznosi 13.206.066,70 EUR, i predstavlja sredstva iskazana na žiro računima Glavnog grada koji su otvoreni kod poslovnih banaka, i to:

- račun broj 510-00000000014395-20 otvoren kod NLB Montenegrobanke AD Podgorica – 2.345,44 EUR;
- račun broj 510-00000000014395-20 otvoren kod NLB Montenegrobanke AD Podgorica (devizni račun) – 925,95 EUR;
- račun broj 535-0000000006226-25 otvoren kod Prve banke Crne Gore AD Podgorica – 1.765,19 EUR;
- račun broj 510-00000000014395-20 otvoren kod Atlas bank AD– 24.206,06 EUR;
- račun broj 510-0000000001068-37 otvoren kod Crnogorske komercijalne banke AD Podgorica– 8.874.135,55 EUR;
- račun broj 510-00000000014395-20 otvoren kod Crnogorske komercijalne banke AD Podgorica– 17.779,77 EUR;
- račun broj 540-0000000002663-13 otvoren kod Erste banke AD Podgorica – 4.224.000,07 EUR;
- račun broj 510-00000000014395-20 otvoren kod Crnogorske komercijalne banke AD Podgorica– 59.250,61 EUR;
- račun broj 510-00000000014395-20 otvoren kod Hipotekarne banke AD Podgorica– 1.658,08 EUR.

## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Sredstva u iznosu od 188.458,09 EUR, evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2020. godine, po osnovu donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad, na računima otvorenim kod Societe Generale Montenegro AD Podgorica, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020 godinu, u dijelu krajnjih depozita (krajnjeg stanja), što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje finansijske imovine preko računa klase 1.

Prema našem mišljenju, neevidentiranje donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad u iznosu od 188.458,09 EUR, dovelo je do pogrešnog prezentiranja sledećih izvještaja na 31.12.2020. godine:

- ✓ Izvještaja o novčanim tokovima I-ekonomska klasifikacija (Obrazac 1);
- ✓ Izvještaja o novčanim tokovima II-funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2);
- ✓ Izvještaja o konsolidovanoj javnoj potrošnji za period 1.01-31.12.2020. godine (Obrazac 7).

U prilog navedenom ukazujemo na činjenicu da je u Godišnjem izvještaju popisne komisije, potraživanja, obaveza i imovine Glavnog grada Podgorica na dan 31.12.2020.godine, broj 05-400/21-1653 od 30.03.2021.godine, prikazano stanje sredstava na računima u iznosu od 13.394.524,81 EUR što dovodi do razlike u odnosu na stanje krajnjih depozita u Nacrtu završnog računa Budžeta Glavnog grada Podgorica u iznosu od 188.458,09.

- Donirana sredstva u iznosu od 188.458,09 EUR iskazana su na posebno otvorenim računima za te namjene, i to:
  - ✓ Cikloturizam u Podgorici (550-18079-69) 876,27 EUR;
  - ✓ JU za smještaj i rehabilitacija korisnika psihoaktivnih supstanci (550-16787-65) 1.834,23 EUR;
  - ✓ JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju Podgorica (550-16790-56) 2.824,32 EUR;
  - ✓ JU „Muzeji i galerije” (550-16788-62) 8.403,15 EUR;
  - ✓ JU „Gradsko pozorište” (550-17132-97) 1.056,94 EUR;
  - ✓ JU „Dječji Savez” (550-18633-56) 0,00 EUR;
  - ✓ JU KIC „Budo Tomović” (550-17181-47) 1.379,65 EUR;
  - ✓ Donacije za kulturu i sport (550-17959-41) 1.444,20 EUR;
  - ✓ JU NB „Radosav Ljumović” (550-18634-53) 2.789,13 EUR;
  - ✓ Reopen doors (550-19543-42) – 10.187,25 EUR;
  - ✓ COMMAND (550-19543-42) – 33.223,46 EUR;
  - ✓ INGRID (550-19543-42) – 23.038,65 EUR; te
  - ✓ Kreiranje radnih mjesta u poljoprivredi (550-19543-42) – 101.400,84 EUR;

#### 4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Glavni grad stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda i budžeta Države.

Sopstveni prihodi Glavnog grada su: porez na nepokretnosti; preiz porezu na dohodak fizičkih lica; lokalna administrativna taksa; lokalna komunalna taksa; naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta; naknada za uređenje; gradska renta; naknada za korišćenje opštinskih puteva; naknada za zaštitu i unapređenje životne sredine; prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine Glavnog grada; prihodi od kapitala (od kamata, akcija i udjela); novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzete imovinske koristi u tom postupku; prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti i prihodi od drugih koncesionih poslova koje Glavni grad zaključi u skladu sa zakonom; prihodi koje svojom djelatnošću ostvare organi, službe i organizacije Glavnog grada; prihodi po osnovu donacija i subvencija, i drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica; prihodi od poreza na promet nepokretnosti; prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa koje dodjeljuje država, te godišnje naknade pri registraciji motornih vozila, traktora i priključnih vozila.

#### 5. Primici

U 2020. godini Glavni grad je ostvario prihode po sljedećem osnovu:

##### 5.1. Porezi

Prihode od poreza čine:

<i>Struktura prihoda od poreza</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Porez na dohodak fizičkih lica	9.820.000	10.737.758	109,35
Porez na nepokretnosti	8.330.500	10.723.334	128,72
Porez na promet nepokretnosti	2.660.000	2.834.470	106,56
Lokalni porezi	10.946.000	11.953.246	109,20
<b><i>Ukupno</i></b>	<b><i>31.756.500</i></b>	<b><i>36.248.808</i></b>	<b><i>114,15</i></b>

Porez na dohodak fizičkih lica u iznosu od 10.737.758 EUR, obuhvata porez na prihode ostvarene po osnovu: ličnih primanja; samostalne djelatnosti; imovine; kapitala; kapitalnih dobitaka; sportskih djelatnosti; autorskih i srodnih prava, patenata, žiga i prihoda samostalnih stručnjaka u kulturi u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG”, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, “Sl. list CG”, br. 86/09, 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19). Prema članu 11, tačka 2 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Glavnom gradu se ustupa 15% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njegovoj teritoriji.

Ovaj porez se sastoji od poreza na: lična primanja zaposlenih kod pravnih lica 8.601.585 EUR; ostala lična primanja 586.422 EUR; prihode od imovine i imovinskih prava 217.688 EUR; prihode od kapitala 869.691 EUR; prihode po godišnjoj prijavi 296.192 EUR; prihode od samostalne djelatnosti po stvarnom dohotku 152.377 EUR; prihode od samostalne djelatnosti u paušalnom iznosu 9.620 EUR; te kapitalne dobitke 4.179 EUR.

S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole sveobuhvatnosti priliva sredstava po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, ovom revizijom ne može se sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica naplaćeni.

Prema Godišnjem izvještaju Ministarstva finansija Crne Gore (01.01.2020-31.12.2020. godine), a u vezi prihoda koji se prikupljaju preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada, prihodi po osnovu poreza na samostalne djelatnosti u paušalnom iznosu su iskazani u iznosu od 8.175 EUR, dok je iznos istih prihoda u okviru trezora Budžeta Glavnog grada prikazan u iznosu od 9.620 EUR, odnosno, u većem iznosu za 1.546 EUR u odnosu na Godišnji raspred ustupljenih prihoda, dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Prema Godišnjem izvještaju Ministarstva finansija Crne Gore (01.01.2020-31.12.2020. godine), a u vezi prihoda koji se prikupljaju preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada, prihodi po osnovu poreza na prihode od imovine i imovinskih prava su iskazani u iznosu od 217.585 EUR, dok je iznos istih prihoda u okviru trezora budžeta Glavnog grada prikazan u iznosu od 217.688 EUR, odnosno, u iznosu za 103 EUR većem u odnosu na Godišnji raspred ustupljenih prihoda, dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Porez na nepokretnosti, u iznosu od 10.723.334 EUR, ostvaren je u skladu sa Odlukom o porezu na nepokretnosti („Sl. list CG opštinski propisi“, br. 13/12, 49/15 i 03/20). Nepokretnostima u smislu ove odluke smatraju se građevinski objekti (stambeni, poslovni, stambeno-poslovni i drugi objekti), posebni djelovi stambene zgrade (stanovi, poslovne prostorije, podrumi, garaže, garažna mjesta, i dr.) i zemljište (građevinsko, poljoprivredno, šumsko i ostalo).

Shodno navedenoj odluci, ovaj vid poreza plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti, a osnovica poreza je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januar godine za koju se utvrđuje porez, a dobija se množenjem kvadrature nepokretnosti sa prosječnom tržišnom cijenom m<sup>2</sup> nepokretnosti i koriguje koeficijentima lokacije, kvaliteta i starosti, u skladu sa članom 3 Uredbe o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti („Sl. list CG”, br. 36/11, 66/15 i 39/17). Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju budžetu Glavnog grada na čijoj se teritoriji nalaze nepokretnosti.

Rješenje o utvrđivanju poreza na nepokretnosti donosi Uprava lokalnih javnih prihoda, koja je zadužena za vođenje registra nepokretnosti, kao i za poslove naplate i kontrole poreza na nepokretnosti. Registar nepokretnosti u Glavnom gradu vodi se odvojeno za građevinske objekte i zasebno za zemljište. Registri se vode u posebnoj programskoj aplikaciji i zasnovani su na bazi podataka (katastru nepokretnosti) Uprave za nekretnine Crne Gore. Međutim, registri nisu u potpunosti ažurni iz razloga što promjene vlasništva nad nepokretnostima nisu blagovremeno evidentirane u Registru Uprave za nekretnine.

Ažuriranje podataka u registrima nepokretnosti onemogućava i činjenica da veći dio gradskog, a naročito seoskog područja, nije obuhvaćen planskom dokumentacijom. U nedostatku precizne poreske evidencije po navedenom osnovu, prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini mogao je biti uskraćen za dio primitaka po osnovu poreza na nepokretnosti.

Na 31.12.2020. godine, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenog a nenaplaćenog poreza na nepokretnosti potražuje 20.392.851 EUR, od čega 14.569.854 EUR je nenaplaćeno od fizičkih lica i 5.822.996 EUR od pravnih lica.

Od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020 godine, po osnovu poreza na nepokretnosti u iznosu od 20.392.851 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje:

- 525.192 EUR iz 2010. godine,
- 1.948.281 EUR iz 2011. godine,
- 2.014.993 EUR iz 2012. godine,
- 1.551.984 EUR iz 2013. godine,
- 2.385.294 EUR iz 2014. godine,
- 2.210.993 EUR iz 2015. godine,
- 3.725.435 iz 2016. godine,
- 2.467.687 EUR iz 2017. godine,
- 478.994 EUR iz 2018. godine,
- 1.014.524 EUR iz 2019. godine, te
- 2.069.469 EUR iz 2020. godine.

Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu poreza na nepokretnosti, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (*veza napomena 9*):

- Obrazac 1 - Izvještaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija,
- Obrazac 2 - Izvještaj o novčanim tokovima II - funkcionalna klasifikacija,
- Obrazac 7 - Izvještaj o konsolidovanoj budžetskoj potrošnji.

U 2020. godini, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenog poreza na nepokretnosti donijela je 136.059 rješenja, od kojih je obveznicima uručeno 102.538 rješenja. Jedan broj rješenja nije uručen, iz razloga što su, prema izjavi odgovornih lica Uprave za lokalne javne prihode:

- za 3.965 obveznika adrese nepotpune,
- za 16.303 obveznika adresa nepoznata usljed odseljenja i neprijavlivanja promjene boravišta ili prebivališta;
- za 11.604 obveznika adresa stanovanja je netačna jer lica nikada nisu ni živjela na naznačenim adresama;
- za 1.649 obveznika je konstatovano da se radi o umrlim licima.

Na 31.12.2020. godine, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenog a nenaplaćenog poreza na nepokretnosti potražuje 13.052.851 EUR od 65 preduzeća koja su u postupku stečaja/likvidacije u 2018. godini, te 110.877 EUR od 639 preduzeća koja su u postupku stečaja/likvidacije u 2019. godini, dok po evidencijama Uprave lokalnih javnih prihoda nema potraživanja po osnovu utvrđenog a nenaplaćenog poreza na nepokretnosti preduzeća koja su u postupku stečaja/likvidacije u 2020. godini.

Porez na promet nepokretnosti u iznosu od 2.834.469 EUR iskazan je kao vid poreza na promet imovine. Shodno odredbama člana 12 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Glavnom gradu se ustupa 80% prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njenoj teritoriji.

Lokalni porezi, u ukupnom iznosu od 11.953.245 EUR, iskazani su po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica shodno Odluci o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG - opštinski propisi” br. 37/03) te Odluci o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list CG - opštinski propisi” br. 31/19 i 16/20). Ovaj vid poreza plaća se po stopi od 15% na porez na prihode ostvarene u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica na teritoriji Glavnog grada.



**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Zaduženje poreskih obveznika po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica vrši se na osnovu OPP-ND obrazaca (mjesečne prijave za obračun prireza porezu na dohodak fizičkih lica), koji su dostavljeni Glavnom gradu od strane poreskih obveznika.

Glavni grad u 2020. godini nije ustrojio evidenciju potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica iz 2020. i ranijih godina, iz koje bi se utvrdio broj poreskih obveznika koji nisu dostavili propisane obrasce, a na osnovu kojih bi se izvršilo zaduženje.

Takođe, Glavni grad nije ustanovio sistem kontrole iznosa prireza porezu na dohodak fizičkih lica, pa se ovom revizijom ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica naplaćeni.

Prihodi od poreza učestvuju sa 38,32% u ukupnim prihodima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

## 5.2. Takse

Prihode od taksi čine:

<i>Struktura prihoda od taksi</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Administrativne takse	205.000	222.117	108,35
Lokalne komunalne takse	788.000	616.332	78,21
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>993.000</i></b>	<b><i>838.449</i></b>	<b><i>84,44</i></b>

Prihodi od administrativnih taksi u iznosu od 222.117 EUR, ostvareni su u skladu sa odredbama Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list RCG - opštinski propisi”, br. 40/19 i 44/19). Lokalne administrativne takse plaćaju se u visini koja se utvrđuje Taksenom tarifom.

Prihodi od lokalne komunalne takse u iznosu od 616.331 EUR, ostvareni su po osnovu korišćenja prava, predmeta i usluga shodno odredbama Odluke o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list RCG - opštinski propisi”, br. 9 od 9. marta 2007, „Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 9 od 14. marta 2011, 13/12, 27/15, 36/15, 16/17, „Sl. list CG”, br. 31 od 12. maja 2017, „Sl. listuCG - opštinski propisi”, br. 47 od 10. novembra 2017).

Navedenom odlukom utvrđuju se vrsta, visina, način i rokovi plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja, naplate i kontrole naplate prihoda ostvarenih po osnovu lokalnih komunalnih taksi. Visina, način i rokovi plaćanja ove vrste takse utvrđeni su Taksenom tarifom za lokalne komunalne takse, koja je sastavni dio navedene odluke.

Lokalne komunalne takse (616.331 EUR), utvrđene su po osnovu:

- korišćenja prostora na javnim površinama, osim radi prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih i umjetničkih zanata i domaće radinosti - 214.937 EUR;
- korišćenja prostora na javnim površinama osim radi prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih i umjetničkih zanata i domaće radinosti -16.150 EUR;
- držanja motornih, drumskih i priključnih vozila - 511 EUR,
- korišćenja reklamnih panoa i bilborda, osim pored magistralnih i regionalnih puteva - 383.009 EUR;
- ostalih komunalnih taksi (korišćenje prostora za parkiranje motornih vozila, motocikala i bicikala, držanje asfaltnih betonskih baza, i sl.) - 34.024 EUR.

Uvidom u analitičku evidenciju računa 71351-Lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama osim radi prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih i umjetničkih zanata i domaće radinosti, utvrđeno je da se storniranje prethodno naplaćenog prihoda po osnovu komunalnih taksi, vrši zaduživanjem dugovne strane ovog analitičkog računa (dakle, preko klase 7) u ukupnom iznosu od 23.455 EUR, što je za posledicu imalo neadekvatno iskazivanje ovog analitičkog računa na način što iskazuje negativan (dugovan) saldo u iznosu od 16.150 EUR. Navedeno knjiženje dovodi saldo računa 71351 (na 31.12.2020. godine) do neprirodnog stanja što po našem mišljenju nije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština.

Od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020. godine, po osnovu lokalnih komunalnih taksi u iznosu od 2.310.679 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje:

- 797.314 EUR iz 2014. godine,
- 323.917 EUR iz 2015. godine,
- 430.568 iz 2016. godine,
- 325.015 EUR iz 2017. godine,
- 104.217 EUR iz 2018. godine,
- 185.851 EUR iz 2019. godine, te
- 143.794 EUR iz 2020. godine.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od lokalnih komunalnih taksi, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (*veza napomena 10*):

- Obrazac 1 - Izvještaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija,
- Obrazac 2 - Izvještaj o novčanim tokovima II - funkcionalna klasifikacija,
- Obrazac 7 - Izvještaj o konsolidovanoj budžetskoj potrošnji.

Prihodi od taksa učestvuju sa 0,88% u ukupnim prihodima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.3. Naknade

Prihode od naknada čine:

<i>Struktura naknada od prihoda</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa	236.000	534.145	226,33
Naknada za korišćenje prirodnih dobara	221.000	138.777	62,80
Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta	-	429	0,00
Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	11.116.000	13.128.433	118,10
Naknade za puteve	1.608.000	1.668.267	103,74
Ostale naknade	16.000	15.414	96,34
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>13.197.000</i></b>	<b><i>15.485.465</i></b>	<b><i>117,34</i></b>

Prihodi u iznosu od 534.145 EUR, iskazani su po osnovu naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa, i to za:

- korišćenje voda 302.651 EUR,
- izvađeni materijal iz vodotoka 99.049 EUR, te
- zaštitu voda od zagađivanja 132.443 EUR.

Prihodi u iznosu od 138.777 EUR, iskazani su na ime naknada za korišćenje prirodnih dobara, i to za:

- korišćenje šuma 116.266 EUR, te
- korišćenje mineralnih sirovina 22.510 EUR.

Prihodi po prethodno navedenom osnovu iskazani su shodno članu 13 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Na osnovu navedenog zakona, Glavnom gradu se ustupa 70% prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa koja se nalaze na njegovoj teritoriji.

Prema Godišnjem izvještaju Ministarstva finansija Crne Gore (01.01.2020-31.12.2020. godine), a u vezi prihoda koji se vrše dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada, prihodi po osnovu naknada za korišćenje šuma iznose 116.266 EUR, dok je iznos istih prihoda u okviru trezora Budžeta Glavnog grada prikazan u iznosu od 206.566 EUR, odnosno, u manjem iznosu za 90.300 EUR u odnosu na Godišnji raspred ustupljenih prihoda, dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Prema izjavi odgovornih lica Glavnog grada, sredstva po navedenom osnovu su iskazana u manjem iznosu za 90.300 EUR, zbog povraćaja pogrešno usmjerenih sredstava po osnovu naknade za korišćenje šuma Glavnom gradu.

Postupajući po Ugovoru o cesiji broj 05-13015-957-2 od 28.08.2020 godine, Investiciono razvojni fond Crne Gore (cesus) je sa svog žiro računa-Koncesije za šume, umjesto na račun doo Timber King Montenegro (cedent) koji je obveznik koncesije, uplatio iznos od 150.000 EUR na račun Poreske uprave Crne Gore. Prilikom uplate upisan je pogrešan poziv na broj, pa je umjesti PIB-a doo Timber King Montenegro, upisan PIB Investicionog Razvojnog Fonda CG 02217937.

Takođe, upisana je i pogrešna šifra opštine, pa je umjesto šifre opštine Rožaje 306, upisana šifra Glavnog grada Podgorica 302, pa su sredstva koja pripadaju opštini Rožaje, u iznosu od 105.000 EUR, uplaćena na račun Glavnog grada Podgorica.

Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj opštine Rožaje, obratio se Sekretarijatu za finansije Glavnog grada Podgorica zahtjevom broj 05-019/20-1525/1 od 9.11.2020. godine, sa zahtjevom za povraćaj novčanih sredstava u iznosu od 105.000 EUR, koja su greškom umjesto opštini Rožaje uplaćena Glavnom gradu po osnovu naknada za korišćenje šuma obveznika doo Timber King Montenegro.

## Glavni grad Podgorica

### Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Postupajući po navedenom zahtjevu za povraćaj, Sekretarijat za finansije Glavnog grada obratio se 13.11.2020. godine PU Crne Gore-PJ Podgorica zahtjevom 05-400/20-5757 za dobijanje informacija koliko je sredstva po rješenju broj 03/15-03/1744 od 12.10.2020. godine, preusmjereno opštini Rožaje, kako bi ovaj organ postupio po zahtjevu opštine Rožaje i donio rješenje o povraćaju preostalih sredstava navedenoj opštini.

U odgovor na zahtjev, Poreska Uprava CG-PJ Podgorica, dostavila je podatak da je po navedenom rješenju, dana 21.10.2020. godine, preusmjereno 21.000 EUR i da je za povraćaj preostalo 129.000 EUR, što je i sprovedeno na način što je vraćeno 90.300 EUR pripadajućeg iznosa shodno odredbama člana 97 Zakona o poreskoj administraciji, te člana 13. Stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Iz navedenog, utvrđeno je da je zahtjev za povraćaj osnovan, pa je isti i usvojen od strane Sekretarijata za finansije Glavnog grada Podgorica, pa je izvršen povraćaj pripadajućeg iznosa od 90.300 EUR zbog čega je i došlo do razlike između knjigovodstvene evidencije prihoda od naknada za korišćenje šuma, koja je kod Glavnog grada na 31.12.2020. godine iskazana u iznosu od 116.266 EUR dok je iznos istih prihoda u okviru trezora Budžeta Glavnog grada prikazan u iznosu od 206.566 EUR, odnosno, u manjem iznosu za 90.300 EUR u odnosu na Godišnji raspored ustupljenih prihoda, dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Raspoređivanje sredstava po osnovu naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa te naknada za korišćenje prirodnih dobara, vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Glavni grad vodi svoje finansijsko poslovanje.

S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Prihodi u iznosu od 13.128.432 EUR, iskazani su po osnovu naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naplaćenih od strane Glavnog grada shodno Odluci o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Sl.list CG - opštinski propisi”, br.39/20).

Naknadu po navedenom osnovu utvrđuje „Agencija za izgradnju i razvoj” d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: Agencija) kroz ugovore o uređivanju međusobnih prava i obaveza u pogledu plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta između investitora i Glavnog grada, u slučaju pravnih lica, odnosno, kroz ugovore o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, zaključenih sa fizičkim licima.

Agencija vodi evidenciju o naknadama za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, sa podacima o: nazivu dužnika; preplaćenom iznosu; zaduženju iz ranijih godina; zaduženju iz tekuće godine; uplatama po ugovorima iz ranijih godina; uplatama po ugovorima iz tekuće godine; dospelom dugu na dan 31.12. tekuće godine, te iznosu duga koji nije dospio za plaćanje na dan 31.12. tekuće godine.

Od ukupnog iznosa naknada (13.128.432 EUR), prihod u iznosu od 11.261.646 EUR odnosi se na naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta plaćene od strane pravnih lica, dok se prihod u iznosu od 1.866.785 EUR odnosi na naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta plaćene od strane fizičkih lica (građana).

Naknade za puteve, u ukupnom iznosu od 1.668.267 EUR, iskazane su po osnovu:

- naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, u iznosu od 639.514 EUR;
- godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila, u iznosu od 683.132 EUR;
- godišnje naknade za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove ugrađene na javnom putu, u iznosu od 326.930 EUR;
- naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu, u iznosu od 14.110 EUR, te
- naknade za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, u iznosu od 4.580 EUR.

Prihod od godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila, u iznosu od 683.132 EUR iskazan je po osnovu korišćenja javnih puteva, shodno odredbama člana 22 starog Zakona o putevima („Sl. list RCG”, br. 42/04; „Sl. list CG”, br. 21/09, 54/09, 40/10, 36/11, 40/11 i 92/17), te zahtjevima člana 20. novog Zakona o putevima (“Sl. list CG”, br. 82 od 6. avgusta 2020).

Raspoređivanje sredstava po osnovu naknade pri registraciji drumskih motornih vozila vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Glavni grad vodi svoje finansijsko poslovanje.

S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, iskazane su u iznosu od 639.514 EUR.

Po evidencijama Uprave lokalnih javnih prigoda, od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020. godine, po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u iznosu od 894,147 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje:

- 778.602 EUR iz perioda 2018. godine i ranije, te
- 115.544 EUR iz 2020. godine.

Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od naknade za korišćenje opštinskih puteva, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (*veza napomena 10*).

Ostale naknade u ukupnom iznosu od 15.413 EUR, iskazane su po osnovu koncesione naknade za upravljanje medicinskim otpadom.

Raspoređivanje sredstava po osnovu koncesione naknade za upravljanje medicinskim otpadom vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Glavni grad vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Po osnovu prihoda od naknada ostvareno je 16,36% ukupnih prihoda Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

#### 5.4. Ostali prihodi

Ostale prihode čine:

<i>Struktura ostalih prihoda</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Prihod od rente	770.000	741.874	96,34
Novčane kazne izrečene u prekršajnom i drugim postupcima koji se vode kod organa lokalne samouprave	160.000	255.303	159,56
Prihodi od kamata za neblagovremeno plaćanje obaveza	380.000	397.447	104,59
Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svojih djelatnosti	240.000	161,236	67,18
Ostali prihodi	431.000	421.438	97,78
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>1.981.000</i></b>	<b><i>1.977.297</i></b>	<b><i>99,81</i></b>

Prihodi od rente u iznosu od 741.874 EUR, obuhvataju prihode od zakupa poslovnih prostorija od strane pravnih i fizičkih lica shodno Odluci o davanju u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Glavnog grada – Podgorica („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 08/05, 09/07) te Odluci o produženju primjene Odluke o umanjenu iznosa zakupnine poslovnog prostora u vlasništvu Glavnog grada - Podgorice i Odluke o dodatnom umanjenu iznosa zakupnine poslovnog prostora u vlasništvu Glavnog grada – Podgorice od 28. novembra 2019. godine. Ugovore o zakupu, u ime Glavnog grada, zaključuje i naplaćuje „Agencija za izgradnju i razvoj” d.o.o. Podgorica.

Prihod u ukupnom iznosu od 652.749 EUR, iskazan je po osnovu:

- novčanih kazni izrečenih u prekršajnim i drugim postupcima koji se vode kod organa lokalne samouprave 255.303 EUR te
- kamata za neblagovremeno plaćanje obaveza u ukupnom iznosu od 397.446 EUR.

Dio prethodno navedenih izdataka (397.446 EUR), iskazan je po osnovu kamata za neblagovremeno plaćanje naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta od strane pravnih lica, npr. “Popović Elektrosistem” DOO Podgorica (100.999 EUR); te po osnovu kamata za neblagovremeno plaćanje naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta od strane fizičkih lica.



Raspoređivanje sredstava po osnovu novčanih kazni izrečenih u prekršajnim i drugim postupcima koji se vodi kod organa lokalne samouprave (255.302 EUR) vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Glavni grad vodi svoje finansijsko poslovanje.

S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

Prema Godišnjem izvještaju Ministarstva finansija Crne Gore (01.01.2020-31.12.2020. godine), a u vezi prihoda koji se vrše dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada, prihodi po osnovu novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave iznose 255.170 EUR, dok je iznos istih prihoda u okviru trezora Budžeta Glavnog grada prikazan u iznosu od 255.302 EUR, odnosno, u većem iznosu za 131 EUR u odnosu na Godišnji raspored ustupljenih prihoda dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Prihodi od djelatnosti organa, u ukupnom iznosu od 161.236 EUR, odnose se na prihode koje svojom djelatnošću ostvaruju javne ustanove i službe, i to:

- KIC Zeta - 1.500 EUR;
- JU KIC „Budo Tomović” – 4.227 EUR (prihod po osnovu ulaznica);
- JU KIC “Malesija” Tuzi – 2.242 EUR;
- JU “Muzeji i galerije” – (-2.571) EUR (prihod po osnovu ulaznica);
- JU “Gradsko pozorište – 3.836 EUR (prihod po osnovu ulaznica);
- JU „Dječiji savez” – 7.612 EUR (prihod po osnovu boravka na Veruši);
- Služba zaštite i spašavanja – 26.600 EUR (prihodi po osnovu intervencija na terenu);
- JU NB „Radosav Ljumović” - 8.020 EUR (prihodi od članarina);
- JU za rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci – 55.963 EUR (po osnovu naknada za smještaj, ishranu, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci);
- JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju – 10.350 EUR
- troškovi postupka za slobodan pristup informacijama - 38 EUR te
- ostali prihodi od djelatnosti organa – 43.416 EUR.

Prihodi u iznosu od 421.437 EUR, iskazani su po osnovu ostalih prihoda, i to:

- dio navedenih prihoda (183.246 EUR) iskazan je na ime:
  - povraćaja nerealizovanih kredita od strane Atlas banke AD Podgorica, odobrenih fizičkim licima za podsticanje razvoja poljoprivrede od strane Glavnog grada (19.046 EUR);

## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

- zasnivanja stvarne službenosti na neodređeno vrijeme uz naknadu, sa privrednim društvom „Erlang” doo u vezi postavljanja kablovskih vodova na zemljištu čiji je nosilac prava raspolaganja Glavni grad Podgorica, uz obavezu plaćanja naknade (3.460 EUR);
  - povraćaja uplaćenog avansa shodno Ugovoru broj 410 od 21.01.2018.godine potpisanog između Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice i preduzeća „Was Design” na izvođenju radova na izgradnji t.j. opremanju enterijera Podgoričke knjižare (16.246 EUR);
  - presude Višeg suda u Podgorici o ništavosti Sporazuma OV broj 34818/08 od 25.09.2008. godine zbog nemogućnosti predaje i uknjižbe zemljišta koje je eksproprisano i plaćeno stranci koja se, nakon presude, obavezuje da Glavnom gradu Podgorica vrati iznos naknade od 27.950 EUR, itd.
- prihod od bifea 1.716 EUR;
  - prihod od kamata na sredstva po viđenju i oročena sredstva 29.315 EUR;
  - zakup zemljišta 75.700 EUR;
  - prihod od projekta „Pristupačnim prevozom do promjena” Udruženja mladih sa hendikepom CG u iznosu od 8.626 EUR;
  - prihod od otkupa stanova od strane fizičkih lica od Glavnog grada po povoljnim uslovima, u ukupnom iznosu od 122.831 EUR, shodno Odluci o rješavanju stambenih potreba lica koja bira ili imenuje Skupština Glavnog grada i gradonačelnik i drugih lica čiji je rad od posebnog interesa za Glavni grad, broj 02-030/19- 415 od 11. aprila 2019. godine („Sl.list CG – opštinski propisi”, br. 16/19). Navedenom odlukom definisani su uslovi, način, kriterijumi i postupak rješavanja stambenih potreba lica koja bira ili imenuje Skupština Glavnog grada (u daljem tekstu: Skupština); lica za koja saglasnost na odluku o izboru ili imenivanju daje Skupština; lica koja imenuje ili postavlja gradonačelnik Glavnog grada; lica za koja saglasnost na odluku o postavljanju daje gradonačelnik Glavnog grada; lica koja postavlja sekretar Skupštine i drugih lica čiji je rad od posebnog interesa za Glavni grad u oblasti privrednih i društvenih djelatnosti koja svojim radom i rezultatima doprinosi unapređivanju djelatnosti u kojoj rade, odnosno, svojim stvaralaštvom doprinosi razvoju kulturnog, javnog i društvenog života Glavnog grada.

Ostali prihodi učestvuju sa 0,44% u ukupnim prihodima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.5. Prihodi od prodaje nefinansijske imovine

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura prihoda od prodaje nefinansijske imovine</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Primici od prodaje nepokretnosti	<b>4.580.000</b>	<b>4.431.665</b>	<b>96,76</b>
<b>Ukupno:</b>	<b>4.580.000</b>	<b>4.431.665</b>	<b>96,76</b>

Na ovoj budžetskoj poziciji iskazani su prilivi u ukupnom iznosu od 4.431.664 EUR, i to na ime:

- prodaje nepokretnosti (zemljišta) pravnim i fizičkim licima, 4.649.963 EUR po osnovu:
  - naknade za eksproprijaciju u ukupnom iznosu od 598.890 EUR, shodno Ugovoru UZZ 22/2020 o prodaji nepokretnosti iz LN 5781 KO Podgorica III, potpisanom između Glavnog grada-Direkcije za imovinu i „DADI gradnje“ doo Podgorica;
  - ugovora o prodaji nepokretnosti, sa elementima ugovora o zasnivanju stvarne službenosti u ukupnom iznosu od 303.348 EUR, shodno Ugovoru UZZ 149/2020 od 7.02.2020 godine između Glavnog grada-Direkcije za imovinu i HM doo Podgorica, o prodaji nepokretnosti iz LN 7959 KO Podgorica III, te zasnivanju prava trajsne stvarne službenosti za potrebe održavanja postavljenih hidrotehničkih instalacija u dijelu predmetnog zemljišta;
  - ugovora o prodaji nepokretnosti u ukupnom iznosu od 518.320 EUR, shodno Ugovoru UZZ 215/2020 o prodaji nepokretnosti iz LN 5973 KO Podgorica III, kp 3803/14, kp 3803/15 od 7.07.2020. između Glavnog grada-Direkcije za imovinu i „Four Pillars“ doo Podgorica;
  - ugovora o prodaji nepokretnosti u ukupnom iznosu od 467.868 EUR, shodno Ugovoru UZZ 1033/2020 o prodaji nepokretnosti iz LN 177 KO Podgorica I od 15.10.2020. između Glavnog grada-Direkcije za imovinu i „SIM Group“ doo Podgorica;
  - ugovora o prodaji nepokretnosti u ukupnom iznosu od 230.529 EUR, shodno Ugovoru UZZ 995/2020 o prodaji nepokretnosti iz LN 5781 KO Podgorica III, kp 7893/87 od 18.11.2020. između Glavnog grada-Direkcije za imovinu i Fudbalskog Saveza Crne Gore;
  - ugovora o prodaji nepokretnosti u ukupnom iznosu od 429.221 EUR, shodno Ugovoru UZZ 453/2020 o prodaji nepokretnosti iz LN 178 KO Podgorica I, kp 1289/5 i kp 1649/5 iz LN 683 KO Podgorica I od 13.11.2020. između Glavnog grada-Direkcije za imovinu i „Admiral Holding“ doo Podgorica,.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Uvidom u stanje analitičkog računa 72112-Prihodi od prodaje nepokretnosti-depoziti za vraćanje, utvrđeno je da je na 31.12.2020 godine iskazan negativan saldo u iznosu od 218.298 EUR (dugovan saldo), što nije prirodno stanje ovog analitičkog računa koji treba da je potražnog salda.

Po izjavi odgovornog lica, tokom 2019. godine, dostavljane su ponude od strane fizičkih i pravnih lica za otkup nepokretnosti u vlasništvu Glavnog grada Podgorica, pa je obaveza ponuđača bila da uplate depozit na žiro račun Glavnog grada Podgorica radi učešća u javnom pozivu.

Nakon sprovođenja odabira najpovoljnije ponude i zaključivanja ugovora o kupoprodaji nepokretnosti, pristupilo se povraćaju depozita ponuđačima sa kojima nije zaključen oговор o prodaji nepokretnosti, ali je povraćaj vršen u 2020. Godini, pa je s toga na analitičkom računu 72112-Prihodi od prodaje nepokretnosti-depoziti za vraćanje zaduživana samo dugovna strana, što je za posledicu imalo iskazivanje dugovnog (negativnog) salda ovog računa (218.298 EUR), a što po našem mišljenju nije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje svih odliva preko klase 4-Izdaci, a ne preko klase 7, kako je to vršeno od strane Sekretarijata za finansije Glavnog grada.

Primici od prodaje nefinansijske imovine učestvuju sa 4,68% u ukupnim prihodima budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.6. Primici od otplate kredita

Prihode od otplate kredita čine:

<i>Struktura prihoda od otplate kredita</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Primici od otplate kredita	85.000	54.969	64,67
<b>Ukupno:</b>	85.000	54.969	64,67

Na ovoj budžetskoj poziciji u ukupnom iznosu od 54.968 EUR, iskazani su prihodi po osnovu povraćaja kredita datih fizičkim licima (51.241 EUR), te datih pravnim licima (3.727 EUR) za stimulisanje preduzetništva i poljoprivredne proizvodnje sa teritorije Glavnog grada.

Primici od otplate kredita učestvuju sa 0,05% u ukupnim prihodima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.7. Prenos sredstava iz prethodne godine

Sredstva prenešena iz prethodne godine odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura sredstava prenešenih iz prethodne godine</i>	2020.		
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Prenos sredstava iz prethodne godine	21.963.000	21.962.167	100,00
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>21.963.000</b>	<b>21.962.167</b>	<b>100,00</b>

Prenešena sredstva iz 2019. godine u ukupnom iznosu od 21.962.167 EUR predstavljaju stanje novčanih sredstava na žiro računima Glavnog grada na dan 31.12.2019. godine, i to:

a) Na žiro računima koji su otvoreni kod poslovnih banaka:

- Societe Generale banka Montenegro AD (tekući račun) – 19.512.247 EUR;
- Societe Generale Montenegro AD (devizni račun) – 9.917,36 EUR;
- NLB Montenegro banka AD (tekući račun) – 3.051,83 EUR;
- NLB Montenegro banka AD (devizni račun) – 925,93 EUR;
- Prva banka Crne Gore AD – 321.097,19 EUR;
- Atlas banka AD – 24.206,06 EUR;
- Crnogorska komercijalna banka AD – 579,63 EUR;
- Erste banka AD (tekući račun) – 2.088.758,18 EUR; te
- Hipotekarna banka AD – 1.383,88 EUR.

Sredstva u iznosu od 94.297 EUR, evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2019. godine, po osnovu donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad, na računima otvorenim kod Societe Generale Montenegro AD Podgorica, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu, u dijelu početnih depozita, što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1. Zakona o finansiranju lokalne samouprave; niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje sredstva prenešenih iz prethodne godine preko računa 732.

Prema našem mišljenju, neevidentiranje donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad u iznosu od 94.296,64 EUR, dovelo je do pogrešnog obračunavanja sledećih izvještaja na 31.12.2020. godine:

- ✓ Izvještaja o novčanim tokovima I-ekonomska klasifikacija (Obrazac 1);
- ✓ Izvještaja o novčanim tokovima II-funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2);
- ✓ Izvještaja o konsolidovanoj javnoj potrošnji za period 1.01-31.12.2020.godine (Obrazac 7).

Kao dokaz za navedeno, Revizoru je dostavljen Izvod otvorenih stavki na 31.12.2019. godine, kao i izvodi sa stanjem i promjenama sredstava na žiro računu Glavnog grada Podgorica otvorenog kod Societe Generale banke Montenegro AD Podgorica, gdje su prikazana sledeća novčana sredstva koja nisu prikazana kroz početno stanje konsolidovanog računa trezora:

- Cikloturizam u Podgorici (550-18079-69) 876 EUR;
- JU za smještaj i rehabilitacija korisnika psihoaktivnih supstanci (550-16787-65) 1.545 EUR;
- JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju Podgorica (550-16790-56) 709 EUR;
- JU „Muzeji i galerije” (550-16788-62) 13.701 EUR;
- JU „Gradsko pozorište” (550-17132-97) 938 EUR;
- JU KIC „Budo Tomović” (550-17181-47) 197 EUR;
- Donacije za kulturu i sport (550-17959-41) 1.733 EUR;
- JU NB „Radosav Ljumović” (550-18634-53) 2.812 EUR, te
- Reopen doors (550-19543-42) 71.785 EUR.

Uvidom u Izvod otvorenih stavki na 31.12.2019. godine izdat od strane Atlas banke AD Podgorica, evidentirano je da Glavni grad na navedeni dan, na sledećim računima otvorenim kod ove banke, posjeduje sledeća novčana sredstva:

- 12.379 EUR (račun 505-114417-06) po osnovu povraćaja prethodno odobrenih komisionih kredita prema fizičkim licima od strane Atlas banke sredstvima Glavnog grada Podgorica;
- 4.916 EUR (račun 505-115411-31) po osnovu povraćaja prethodno odobrenih komisionih kredita prema pravnim licima od strane Atlas banke, takođe sredstvima Glavnog grada Podgorica.

Navedeni komisioni krediti odobreni su fizičkim i pravnim licima shodno Ugovoru o komisionom plasmanu sredstava broj 01-031/18-8511 od 29.11.2018.godine, kojim je predviđen prenos namjenskih sredstava Glavnog grada Podgorica na račune otvorene kod Atlas banke u iznosu od 100.000 EUR radi usmjeravanja tih sredstava Glavnog grada fizičkim i pravnim licima, za stimulisanje preduzetništva i poljoprivredne proizvodnje.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Sredstva u ukupnom iznosu od 17.295 EUR (12.379 EUR + 4.916 EUR), koja su evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2019. godine po osnovu povraćaja prethodno odobrenih komisionih kredita (sredstvima Glavnog grada Podgorica) prema fizičkim i pravnim licima od strane Atlas banke, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa Budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu, u dijelu početnih depozita, iz razloga što se Atlas banka nije pridržavala odredbi člana 5 Ugovora o komisionom plasmanu sredstava broj 01-031/18-8511 od 29.11.2018.godine, kojim je predviđeno da ova banka, nakon naplate anuiteta od korisnika kredita, prenese sredstva u roku od dva dana na Konsolidovani račun trezora Glavnog grada Podgorica.

Ovi primici učestvuju sa 23,21% u ukupnim primicima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.8. Donacije

Sredstva prihoda od donacija odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od donacija</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Tekuće donacije	100.000	216.156	216,16
Kapitalne donacije	3.970.000	3.422.202	86,20
<b>Ukupno:</b>	<b>4.070.000</b>	<b>3.638.358</b>	<b>89,00</b>

Tekuće donacije u ukupnom iznosu od 216.156 EUR, iskazane su po osnovu donacija za javne ustanove čiji je osnivač Glavni grad, i to:

- JU za smještaj rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci 2.710 EUR;
- JU „Muzeji i galerije” – 18.284 EUR;
- JU „Gradsko pozorište” – 54.039 EUR;
- JU KIC „Budo Tomović” – 9.583 EUR;
- JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju – 7.305 EUR;
- JU za brigu o djeci „Dječiji savez” – 3.000 EUR,
- donacija za kulturu i sport - 47.147 EUR,
- donacija za projekat Reopen Doors - 61.570 EUR,
- donacija za projekat kreiranje radnih mjesta u poljoprivredi - 6.405 EUR, te
- ostale donacije - 6.110 EUR

Kapitalne donacije u ukupnom iznosu od 3.422.202 EUR, iskazane su po osnovu:

- donacija za projekat rekonstrukcije lokalnog puta od Zatrijebča do Kučkih korita 400.000 EUR, shodno Zaključku Vlade Crne Gore broj 07-3425 od 2.jula 2020, godine, te
- Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici” br. 01-031/19-677 od 07.03.2019. godine, a u vezi sa Ugovorom o razvojnom kreditu u iznosu od 30.000.000 EUR (BMZ ID 2020 84 366) između Njemačke banke za razvoj (KfW) i Crne Gore (*veza Napomena 6.12 a – tačka 25*).

U članu 3 Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici” definisano je da će od 30.000.000 EUR Ministarstvo finansija Crne Gore prosljediti Glavnom gradu Podgorica iznos od 26.950.000 EUR, pri čemu Glavni grad neće imati obavezu vraćanja tih sredstava.

Uvidom u stanje analitičke kartice 74122-Kapitalne donacije po Ugovoru o promotivnom zajmu od 30.000.000 EUR za uređaj za sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici, evidentirano je da je Sekretarijat za finansije proknjižio 2.704.826 EUR priliva po osnovu navedenih Kapitalnih donacija, a da pritom uplata navedenih sredstava nije izvršena preko Konsolidovanog računa Glavnog grada Podgorica, već je ovaj poslovni događaj proveden na bazi Rješenja Sekretarijata za finansije prema Sektoru za trezor (npr., Rješenje broj 05-402/20-2596/1 od 24.06.2020.).

U tom Rješenju, nalaže se Sektoru za trezor knjiženje priliva po osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici” i to dijelom na računu 74122-kapitalne donacije (89,83%) a dijelom na računu 7512-pozajmice i krediti (10,17%); takođe, shodno navedenom rješenju, zbirni iznos sa ova dva analitička računa automatski je evidentiran i kao odliv sa računa 44127-izgradnja sekundarne kanalizacione mreže (*veza napomena 6.12.a*).

Navedeno knjiženje sprovedeno je i pored činjenice da navedeni ugovor, u članu 3, predviđa da Ministarstvo finansija Crne Gore prosleđuje Glavnom gradu Podgorica iznose doniranih sredstava, što se nije sprovodilo, odnosno, sredstva nisu prenošena na Konsolidovani račun trezora Glavnog grada, već se knjiženje zasnivalo na bazi faktura ispostavljenih od strane drugih učesnika u projektu („Bemax”, „Vodovod Podgorica” i Njemačka banke za razvoj-KfW).



**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Prema našem mišljenju, evidentiranje kapitalnih donacija u iznosu od 2.704.826 EUR (bez sprovedenih gotovinskih uplata preko Konsolidovanog računa trezora) nije vršeno u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa članovima 1. i 10. Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, a u vezi sa članom 64. Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Shodno članu 1. Pravilnika, knjigovodstvo budžeta Crne Gore i za budžete jedinica lokalne samouprave zasniva se na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova zasniva se na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza.

Shodno članu 10. Pravilnika, na računu kapitalne donacije evidentiraju se svi planirani i ostvareni novčani iznosi od kapitalnih donacija bilo da su namijenjene Budžetu Crne Gore ili opštinama.

Prihodi po osnovu donacija učestvuju sa 3,84% u ukupnim primicima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.9. Transferi

Sredstva prihoda od transfera odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od transfera</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Transferi od Budžeta Crne Gore	100.000	47.268	47,27
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>100.000</b>	<b>47.268</b>	<b>47,27</b>

Transferi od Budžeta Crne Gore u iznosu od 47.268 EUR, iskazani su po osnovu razgraničenja troškova između Države CG-Uprave za imovinu i Glavnog grada Podgorica, po osnovu korišćenja poslovnog prostora od strane organa državne uprave.

Ovi primici učestvuju sa 0,04% u ukupnim primicima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 5.10. Pozajmice i krediti

Sredstva prihoda od pozajmica i kredita odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od pozajmica i kredita</i>	<i>2020.</i>		<i>Izvršenje</i>
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	
	€	€	%
Pozajmice i krediti od inostranih izvora	10.875.000	9.913.146	91,16
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>10.875.000</b>	<b>9.913.146</b>	<b>91,16</b>

Pozajmice i krediti u ukupnom iznosu od 9.913.146 EUR, iskazani su po osnovu:

- a) Pozajmica i kredita od domaćih finansijskih institucija u iznosu od 2.500.000 EUR po osnovu Ugovora o kreditu sa Erste Bankom AD Podgorica od 19.12.2017. godine-kreditnih sredstava namijenjenih za realizaciju projekta „Jugozapadna obilaznica”, u ukupnom iznosu od 7.500.000 EUR, shodno Odluci o zaduženju Glavnog grada Podgorica donešenoj na Skupštini od 14.11.2017 godine (*veza napomene 6.6, 6.14 i 8, i Napomena 6.12 a – tačka 13*).
- b) Pozajmica i kredita od inostranih izvora u ukupnom iznosu od 7.413.146 EUR, iskazanih po osnovu:
  - povučenih kreditnih sredstava u ukupnom iznosu 306.223 EUR po Ugovoru o promotivnom zajmu potpisanom 22.09.2017. godine između Ministarstva finansija Crne Gore i Njemačke banke za razvoj (KfW) u ukupnom iznosu od 30.000.000 EUR (Ugovor MBZ 2020 84 366);
  - povučenih kreditnih sredstava u ukupnom iznosu 3.606.922 EUR po Ugovoru o standardnom zajmu potpisanom 22.09.2017 godine između Ministarstva finansija Crne Gore i Njemačke banke za razvoj (KfW) u ukupnom iznosu od 5.000.000 EUR;
  - povučenih sredstava u ukupnom iznosu 3.500.000 EUR shodno Ugovoru o kreditu, broj 39970 od 19.12.2017. godine, između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada; ukupan iznos ugovorenih sredstava iznosi 7.500.000 EUR.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Uvidom u stanje analitičke kartice 75121-Kreditna sredstva po Ugovoru o promotivnom zajmu od 30.000.000 EUR za uređaj za sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici, evidentirano je da je Sekretarijat za finansije knjigovodstveno evidentirao 306.223 EUR priliva po osnovu navedenih pozajmica i kredita od međunarodnih finansijskih institucija, a da pritom uplata navedenih sredstava nije izvršena preko Konsolidovanog računa Glavnog grada Podgorica, već je ovaj poslovni događaj sproveden na bazi Rješenja Sekretarijata za finansije prema Sektoru za trezor-primjer Rješenje broj 05-402/20-2596/1 od 24.06.2020. U tom Rješenju, nalaže se Sektoru za trezor knjiženje priliva po osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici” i to dijelom na računu 74122-kapitalne donacije (89,83%) a dijelom na računu 75121-Pozajmice i krediti (10,17%), ali takođe zbirni iznos sa ova dva analitička računa automatski treba knjižiti i kao odlive preko računa 44127-izgradnja sekundarne kanalizacione mreže (veza Napomene 5.8. i 6.12.a)

Prema našem mišljenju, evidentiranje pozajmica i kredita od međunarodnih finansijskih institucija u iznosu od 306.223 EUR nije izvršeno u skladu sa članom 51, stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje svih novčanih transakcija, koje se obavljaju preko računa u zemlji ili inostranstvu, preko računa 111-Konsolidovani račun.

Pozajmice i krediti učestvuju sa 10,47% u ukupnim primicima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

## 6. Izdaci

**U 2020. godini Glavni grad ostvario je rashode po sljedećem osnovu:**

### 6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Bruto zarade po organima prikazane su sledećom tabelom:

<i>Struktura bruto zarada i doprinosa na teret poslodavaca</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		<i>Izvršenje %</i>
	<i>2020.</i> <i>Planirano</i>	<i>2020.</i> <i>Realizovano</i>	
Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika	476.100	456.966	95,98
Služba za odnose sa javnošću	147.100	145.204	98,71
Služba za međunarodnu saradnju	87.700	72.127	82,24
Služba javnih nabavki	55.400	55.206	99,65
Služba Glavnog administratora	153.600	113.881	74,14
Služba Glavnog gradskog arhitekta	62.300	48.805	78,34
Služba Skupštine	193.200	192.901	99,85

## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

Sekretarijat za finansije	209.900	177.355	84,49
Uprava lokalnih javnih prihoda	482.700	448.431	92,90
Sekretarijat za preduzetništvo	251.900	240.642	95,53
Sekretarijat za socijalno staranje	240.600	208.639	86,72
JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju	121.500	107.552	88,52
JU za brigu o djeci "Dječiji savez"	129.200	122.873	95,10
JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci	421.900	373.291	88,48
Sekretarijat za kulturu i sport	185.700	158.993	85,62
JU "Muzeji i galerije"	427.700	407.563	95,29
JU NB "Radosav Ljumović"	322.800	292.494	90,61
JU "Gradsko pozorište"	478.700	475.965	99,43
JU KIC "Budo Tomović"	474.600	441.449	93,02
JU KIC "Zeta"	91.700	89.467	97,57
JU KIC "Malesija"	109.600	107.702	98,27
Sekretarijat za lokalnu samoupravu	565.500	563.588	99,66
Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj	367.400	349.592	95,15
Sekretarijat za komunalne poslove	335.200	324.012	96,66
Sekretarijat za saobraćaj	219.900	201.815	91,78
Komunalna inspekcija	728.400	687.924	94,44
Komunalna policija	607.200	567.236	93,43
Služba za zajedničke poslove	953.900	935.828	98,11
Direkcija za imovinu	363.000	353.603	97,41
Centar za informacione sisteme	203.900	199.329	97,76
Služba za unutrašnju reviziju	61.600	60.458	98,15
Služba za zaštitu i spašavanje	1.239.000	1.190.599	96,03
<b>Ukupno:</b>	<b>10.768.900</b>	<b>10.171.582</b>	<b>94,45</b>

Obračun zarada i drugih ličnih primanja propisan je odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG” 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 i 42/18, 34/19) i Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl. list CG”, br. 2/18, 34/19), te Odlukom o zaradama i drugim primanjima lokalnih funkcionera i sekretara Skupštine Glavnog grada-Podgorice („Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 15 od 06 maja 2011.), Odlukom o zaradama lokalnih funkcionera i lica koje imenuje Skupština Glavnog grada („Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 023/16, 008/17) i odredbama akata donesenih na osnovu zakonske regulative.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Skupština Glavnog grada je dana 27. i 28. decembra 2018. godine, uz prethodnu saglasnosti Ministarstva finansija Crne Gore, broj 03-19070/1 od 12. decembra 2018. godine, donijela Odluku o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu („Sl.list CG – opštinski propisi”, br. 052/18).

Strukturu izdataka po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca, u iznosu od 10.171.582 EUR, čine: neto zarada (6.068.049 EUR), porez na zarade zaposlenih (842.865 EUR), doprinosi na teret zaposlenog (2.178.356 EUR), doprinosi na teret poslodavca (957.112 EUR) i prirez porezu na dohodak fizičkih lica (125.199 EUR).

Na dan 31.12.2020. godine u Glavnom gradu bilo je zaposleno 940 službenika - 710 službenika je bilo zaposleno u organima lokalne uprave Glavnog grada (701 službenik je bio zaposlen na neodređeno, 8 službenika je bilo zaposleno na određeno vrijeme, a 1 službenik neraspoređen), dok je u javnim ustanovama bilo zaposleno 230 službenika (224 službenika je bilo zaposleno na neodređeno, dok je 6 bilo zaposleno na određeno vrijeme).

Na kraju 2019. godine bilo je 949 zaposlenih službenika, u organima lokalne uprave Glavnog grada 702 te u javnim ustanovama 229.

U toku 2020. godine isplaćeno je svih 12 neto zarada za period januar - decembar (2020. godina), kao i propisani porezi i doprinosi.

Ovi izdaci učestvuju sa 12,50% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

## 6.2. Ostala lična primanja

Ostala lična primanja čine:

<i>Struktura ostalih ličnih primanja</i>	2020.	2020.	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Naknada za prevoz	460.140	411.352	89,40
Otpremnine	395.000	391.660	99,15
Naknada skupštinskim odbornicima	143.500	124.272	86,60
Ostale naknade	180.200	153.312	85,08
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>1.178.840</b>	<b>1.080.596</b>	<b>91,67</b>

Izdaci u ukupnom iznosu od 411.351 EUR iskazani su na ime naknada za prevoz (u bruto iznosu) isplaćenih po osnovu Odluke Gradonačelnika o utvrđivanju naknade troškova prevoza, broj 01-018/20-9 od 09. januara 2020. godine (u daljem tekstu: Odluka). Odluka je donesena na osnovu člana 58, stav 1, tačka 18 Zakona o lokalnoj samoupravi, a u vezi sa članom 100, stav 1 tačka 23 Statuta Glavnog grada.

Odredbama Odluke definisana je visina naknade troškova prevoza lokalnih službenika i namještenika u organima uprave, stručnim i posebnim službama i javnim ustanovama koje se finansiraju iz budžeta Glavnog grada. Visina troškova prevoza utvrđena je u visini od 37,32 EUR u bruto iznosu, odnosno, 25,00 EUR u neto iznosu, počev od januara 2020. godine. Prema odredbama člana 3 Odluke, naknada za prevoz ne pripada licima kojima je odobreno korišćenje službenog vozila.

Navedena odluka zasnovana je na odredbama člana 58, stav 1, tačka 18 Zakona o lokalnoj samoupravi („Predsjednik donosi akte kojima obezbjeđuje izvršenje budžeta opštine”) a u vezi sa članom 100, stav 1 tačka 23 Statuta Glavnog grada („Gradonačelnik donosi akta kojima obezbjeđuje izvršenje budžeta Glavnog grada”).

Prema našem mišljenju, isplate po prethodno navedenom osnovu (411.351 EUR) nisu u skladu sa odredbama člana 34 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, u vezi sa odredbama člana 26 navedenog zakona.

Izdaci u ukupnom iznosu od 391.660 EUR, iskazani su na ime isplaćenih otpremnina, i to:

- 13.860 EUR, prilikom odlaska u penziju 11 zaposlenih u organima Glavnog grada (1.260 EUR x 11) shodno članu 3 Odluke o otpremnini zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG”, br. 32/16, 19/18); te
- 377.800 EUR, na ime sporazuma o prekidu radnog odnosa, zaključenih sa 19 zaposlenih u organima Glavnog grada, shodno odredbama Odluke o otpremnini u slučaju sporazumnog prestanka radnog odnosa zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG”, br. 41/19, 55/19, 61/19).

Izdaci u ukupnom iznosu od 124.272 EUR, iskazani su na ime naknada:

- odbornicima Skupštine Glavnog grada, u iznosu od 119.448 EUR shodno Odluci o naknadama odbornicima u Skupštini Glavnog grada („Sl.list RCG - opštinski propisi”, br. 09/07 i „Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 13/08, 37/11 i 18/13). Shodno članu 3, tačka 1 navedene odluke, naknada za vršenje odborničke funkcije utvrđena je u mjesečnom iznosu od 150 EUR. Uslovi i način ostvarivanja prava na navedenu naknadu propisani su odredbama prethodno pomenute odluke;
- odbornicima Skupštine Glavnog grada za učestvovanje pri zaključivanju braka, u iznosu od 4.464 EUR. Prethodno pomenuta naknada isplaćuje se za svaki dan učestvovanja pri zaključivanju braka, u visini jedne dnevnice za službeno putovanje u zemlji (član 3, tačka 2 Odluke o naknadama skupštinskim odbornicima u Skupštini Glavnog grada);
- za rad članova radnih tijela koje osniva Skupština Glavnog grada, u iznosu od 360 EUR.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Na isplaćene naknade za vršenje odborničkih funkcija, obračunate su i uplaćene propisane poreske dažbine u iznosu od 10.143 EUR, shodno odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, te Odluke o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica. Iste su iskazane na poziciji „naknade odbornicima”, u okviru iznosa od 124.272 EUR.

Izdaci u iznosu od 153.312 EUR iskazani su po osnovu:

- naknada članovima upravnih odboru i savjeta javnih ustanova, čiji je osnivač Glavni grad, u iznosu od 74.140 EUR;
- pomoći radnicima po Kolektivnom ugovoru u iznosu od 49.680 EUR; te
- ostalih naknada (komisije) u iznosu od 29.492 EUR.

Izdaci za ostala lična primanja učestvuju sa 1,33% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.3. Izdaci za materijal

Rashode za materijal čine:

<i>Struktura rashoda za materijal</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Administrativni materijal	299.820	272.497	90,88
Materijal za zdravstvenu zaštitu	13.900	12.043	84,64
Materijal za posebnu namjenu	344.300	287.690	83,55
Rashodi za energiju	1.723.700	1.673.946	97,11
Rashodi za gorivo	254.800	198.909	78,06
<b>Ukupno:</b>	<b>2.636.550</b>	<b>2.445.085</b>	<b>92,74</b>

Izdaci za administrativni materijal u iznosu od 272.480 EUR, obuhvataju izdatke za nabavku:

- kancelarijskog materijala 67.889 EUR;
- sitnog inventara 25.690 EUR;
- sredstava higijene 57.645 EUR;
- rezervnih djelova za opremu 6.824 EUR;
- radne odjeće i obuće 52.458 EUR;
- tonera, kertridža i faks rolni 19.563 EUR;
- HTZ opreme 4.493 EUR te
- ostalog administrativnog materijala 37.935 EUR.

Rashodi za materijal za zdravstvenu zaštitu u ukupnom iznosu od 12.043 EUR obuhvataju izdatke za nabavku:

- laboratorijskog materijala u iznosu od 9.355 EUR; te
- medicinskog materijala i materijala za zdravstvenu zaštitu u iznosu od 2.688 EUR (JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci).

Izdaci za materijal za posebnu namjenu u iznosu od 287.690 EUR odnose se na:

- publikacije, časopise, službene listove, i sl. 19.685 EUR;
- nabavku materijala za šivenje kostima, izradu dekora i rekvizita 40.742 EUR;
- nabavku materijala za scenografiju 539 EUR;
- materijal za uzgoj sadnica 5.260 EUR;
- nabavku pjenila za gašenje požara za Službu zaštite i spašavanja 11.491 EUR;
- nabavku suvog praha, gasa CO<sub>2</sub> i azota i rezervnih djelova za PP aparate za Službu zaštite i spašavanja 4.121 EUR;
- nabavku sredstava prinude i opreme za Komunalnu policiju 3.059 EUR;
- ostali materijal za vanredne potrebe 12.034 EUR;
- materijal za bife 31.588 EUR;
- troškove posebnog materijala za rad kuhinje i restorana 82.213 EUR;
- nabavku vodovodnog i elektro materijala 7.846 EUR;
- izradu zapisnika, naloga, legitimacija, obrazaca licenci, taksi legitimacija, i sl. 4.262 EUR;
- nabavku auto guma za Službu za zajedničke poslove 7.598 EUR, za Službu zaštite i spašavanja 4.661 EUR te ostale potrošačke jedinice 2.643 EUR;
- nabavku motornog ulja za Službu zaštite i spašavanja 2.892 EUR;
- nabavku rezervnih djelova 16.494 EUR;
- nabavku ostalog materijala za posebne potrebe 30.562 EUR (konzervatorski materijal za rad moderne galerije, nabavka razne robe, i sl.)

Izdaci u ukupnom iznosu od 1.673.946 EUR, iskazani su po osnovu: troškova javne rasvjete u iznosu od 1.230.579 EUR, troškova električne energije potrošačkih jedinica budžeta u iznosu od 435.703 EUR i rashoda za energiju mjesnih zajednica u iznosu od 7.664 EUR.

Rashodi u iznosu od 198.909 EUR, iskazani su na ime izdataka za gorivo. Glavni grad je usvojio Interno pravilo o količini goriva za službena vozila Glavnog grada Podgorica, broj 17-032/14-3862 od 05.12.2014. godine.

Izdaci za materijal učestvuju sa 3,00% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.



#### 6.4. Izdaci za usluge

Rashode za usluge čine:

<i>Struktura rashoda za usluge</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Službena putovanja	134.300	62.247	46,35
Reprezentacija	17.500	16.175	92,43
Komunikacione usluge	316.910	208.519	65,80
Bankarske usluge	40.000	36.887	92,22
Usluge prevoza	30.200	15.914	52,70
Advokatske, notarske i pravne usluge	121.500	120.659	99,31
Konsultanske usluge, projekti i studije	100.400	85.409	85,07
Usluge stručnog usavršavanja	39.650	18.151	45,78
Ostale usluge	1.273.000	1.151.384	90,45
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>2.073.460</i></b>	<b><i>1.715.346</i></b>	<b><i>82,73</i></b>

Izdaci u iznosu od 62.247 EUR, iskazani su po osnovu troškova na službenom putu, i to: dnevnica u zemlji i inostranstvu; troškova smještaja te troškova prevoza na službenom putu

Glavni grad je u okviru trezora uveo evidenciju potraživanja po osnovu akontacija za službena putovanja, u smislu podataka o datumu i iznosu podignute akontacije, iznosu obračunatih troškova po putnim nalogima, te iznosima koje treba isplatiti/naplatiti od zaposlenog u smislu razlike između podignute akontacije i obračunatih troškova.

Izdaci za reprezentaciju u iznosu od 16.175 EUR iskazani su po osnovu ugostiteljskih usluga.

Izdaci u ukupnom iznosu od 120.659 EUR iskazani su po osnovu: advokatskih usluga 36.233 EUR; notarskih usluga 5.943 EUR; usluga sudskih vještaka 5.348 EUR; usluga vještaka građevinske, geodetske, poljoprivredne i ekonomske struke, kao i geodetskih agencija 29.250 EUR (izrada elaborata), te procjene nepokretnosti u iznosu od 43.885 EUR.

Najveći dio advokatskih usluga (18.500 EUR), iskazan je po osnovu Ugovora o zastupanju br. 13-460/12-120 od 24.01.2012. godine.

Izdaci u ukupnom iznosu od 85.409 EUR, iskazani su po osnovu: konsultantskih usluga 9.826 EUR (izrada projekata i studija); saradnje sa partnerima u prekograničnim i transnacionalnim programima 1.664 EUR; konsultantskih usluga po ugovoru za CIM eksperta za energetske efikasnost za potrebe Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj 3.411 EUR; edukacije stanovništva u gradskoj i prigradskoj sredini iz dijela upravljanja otpadom za potrebe Sekretarijata za komunalne poslove 14.399 EUR; utvrđivanja stanja i predlaganja mjera na sanaciji mostova u Glavnom gradu od strane stručne Komisije za potrebe Sekretarijata za saobraćaj 9.680 EUR, sprovođenja aktivnosti na unapređenju kvaliteta vazduha za potrebe Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj 674 EUR, izrade elaborata saobraćajne signalizacije 7.945 EUR; izrade katastra zelenih površina Glavnog grada, shodno Ugovoru broj 01-031/19-3840/4 od 22.08.2019.godine sa dobavljačem „WinSoft“ d.o.o. Podgorica u iznosu od 24.500 EUR, te izrade studije izbora lokacije postrojenja za preradu neopasnog građevinskog otpada za potrebe Sekretarijata za komunalne poslove u iznosu od 13.310 EUR.

Izdaci u iznosu od 18.151 EUR, iskazani su po osnovu: obuke i stručnog osposobljavanja i usavršavanja zaposlenih u organima i službama Glavnog grada, te kotizacija za učestvovanje na stručnim seminarima.

Izdaci za ostale usluge u iznosu od 1.151.072 EUR, iskazani su po osnovu:

- troškova javne kuhinje 443.096 EUR;
- usluga organa i službi za programske aktivnosti 106.859 EUR;
- ostalih usluga za programske aktivnosti javnih ustanova 87.999 EUR;
- usluga prevođenja, štampanja, umnožavanja i sl. 76.328 EUR;
- ostalih usluga za programske aktivnosti Sekretarijata za kulturu i sport 69.565 EUR;
- izdataka iz sredstava donacije za projekat Reopen doors CFCU/MNE/098/4 u iznosu od 61.570 EUR;
- izrade senior kartica za penzionere 49.900 EUR;
- saradnje sa medijima 40.106 EUR;
- program deinskekcije i deratizacije 30.000 EUR;
- usluga objavljivanja oglasa u medijima, te nacrti i akata u službenim glasilima 28.743 EUR;
- monitoringa segmenata životne sredine 24.974 EUR;
- usluga protokola 23.340 EUR;
- troškova proslave „Dana oslobođenja“ 20.283 EUR;
- popisa arhivske građe 9.800 EUR;
- usluga smještaja za programske aktivnosti javnih ustanova 9.236 EUR;
- uspostavljanja Dispečerskog i registracionog centra Sekretarijata za saobraćaj 8.903 EUR;
- usluga koktela za programske aktivnosti 8.702 EUR;

## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

- sprovođenja mjera i aktivnosti iz Plana održive urbane mobilnosti 7.815 EUR;
- šivenja kostima za predstave 7.618 EUR;
- avio karata za angažovanje glumaca 6.886 EUR;
- administrativnih izvršenja 6.578 EUR;
- akcionog plana biodiverziteta 6.150 EUR;
- istraživanja javnog mnjenja 5.802 EUR;
- troškova revizije Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2019. godinu 4.520 EUR;
- usluga prevoza za programske aktivnosti javnih ustanova 4.298 EUR; te
- zaštite potrošača 2.000 EUR.

Izdaci za usluge učestvuju sa 2,11% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.5. Rashodi za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

<i>Struktura izdataka za tekuće održavanje</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Tekuće održavanja javne infrastrukture	850.000	848.998	99,88
Tekuće održavanje građevinskih objekata	319.000	307.822	96,50
Troškovi održavanja opreme	152.800	141.192	92,40
Troškovi održavanja vozila	165.000	156.951	95,12
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>1.486.800</i></b>	<b><i>1.454.963</i></b>	<b><i>97,86</i></b>

U okviru rashoda za tekuće održavanje (1.454.963 EUR), iskazani su izdaci po osnovu:

- tekućeg održavanja javne infrastrukture od strane privrednog društva „Putevi” d.o.o. Podgorica, čiji je osnivač Glavni grad, u ukupnom iznosu od 848.998 EUR, i to na ime: izvođenja radova na obnavljanju horizontalne signalizacije; obilježavanja signalizacije na izlaznim koridorima i glavnim ulazno-izlaznim gradskim saobraćajnicama; obilježavanja horizontalne signalizacije u zoni škola i obrazovnih ustanova, demontaže i igradnje stubića; radova na obnovi površinskog sloja asfalta i sl.
- tekućeg održavanja građevinskih objekata u iznosu od 307.822 EUR, i to na ime: rekonstrukcije građevinskih objekata u MZ; nabavke zastava i jarbola za zastave; adaptacija sala, i sl.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

- tekućeg održavanja opreme u iznosu od 141.192 EUR, i to po osnovu održavanja: postojeće serverske infrastrukture za potrebe Centra za informacijski sistem Glavnog grada; računarske opreme za organe Glavnog grada; mrežne infrastrukture; lifta; video nadzora; PP aparata; generatora; kotlarnice; optičke infrastrukture; sistema grijanja i hlađenja; infrastrukture u Zgradi Parlamenta; opreme u Centru kompetencija i sl.; te
- tekućeg održavanja vozila u iznosu od 156.951 EUR (nabavka rezervnih dijelova, servisiranje vozila, registracija i osiguranje vozila, i sl.).

Izdaci za tekuće održavanje učestvuju sa 1,79% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.6. Kamate

Izdatke po osnovu kamata čine:

<i>Struktura kamata</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Kamate rezidentima	327.600	277.266	84,64
Kamate nerezidentima	742.000	733.763	98,89
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>1.069.000</i></b>	<b><i>1.011.029</i></b>	<b><i>94,52</i></b>

Izdaci u iznosu od 1.011.029 EUR, iskazani su na ime troškova kamata, i to:

- 11.187 EUR po osnovu Ugovora o kreditu br. 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredita i Glavnog grada od 1.425.000 EUR (veza napomene 6.14 i 8);
- 12.187 EUR po osnovu Ugovora o kreditu br. 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredita i Glavnog grada od 1.400.000 EUR (veza napomene 6.14 i 8);
- 507.317 EUR po osnovu Ugovora o kreditu broj 39970 od 19.12.2017. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije i Glavnog grada u ukupnom iznosu od 7.500.000 EUR te Ugovora broj 39970 od 19.12.2017. godine zaključenog između Erste banke AD Podgorica i Glavnog grada u ukupnom iznosu od 7.500.000 EUR (veza napomene 5.10, 6.14 i 8);

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

- 151.116 EUR po osnovu Ugovora o kreditu broj 30009 od 17.12.2010. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada, u ukupnom iznosu od 10.150.000 EUR (*veza napomene 6.14 i 8*);
- 180.485 EUR, na ime kamate, shodno Ugovoru o kreditu broj 01-031/12 3336 od 08.06.2012. godine, u ukupnom iznosu od 10.700.000 EUR, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada (*veza napomene 6.14 i 8*);
- 136.144 EUR, na ime provizije na nepovučena sredstva, jednokratne naknade za upravljanje i naknade za rizik od 0,50%, shodno Ugovoru o prosljeđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici”, broj 01-031/19-167 od 07.03.2019. godine u ukupnom iznosu od 8.050.000 EUR, zaključenog između Vlade Crne Gore – Ministarstvo finansija Crne Gore, Glavnog grada Podgorica, DOO „Vodovod i kanalizacija” Podgorica i Vlade Crne Gore – Ministarstvo održivog razvoja i turizma (*veza Napomena 5.8 i 8*) te
- 12.593 EUR, na ime kamate za kreditno zaduženje po osnovu Odluke Skupštine Glavnog grada o preuzimanju dijela garancije, broj 02-030/19-409 od 11.04.2019. godine („Sl.list CG – opštinski propisi”, br. 18/19) date po kreditu za izgradnju Regionalnog reciklažnog centra u okviru „Deponije” d.o.o. Podgorica, a na osnovu ugovora između Vlade Crne Gore i Glavnog grada, broj 01-031/09-3867 od 04. juna 2009. godine (*veza napomene 6.15 i 8*).

Izdaci na ime kamata učestvuju sa 1,24% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020.godinu.

### 6.7. Renta

Izdaci za rentu odnose se na:

<i>Struktura rashoda za rentu</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Zakup objekata	69.200	48.027	69,40
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>69.200</b>	<b>48.027</b>	<b>69,40</b>

Izdaci u iznosu od 48.027 EUR, iskazani su po osnovu zakupa poslovnih prostorija od strane organa i potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta Glavnog grada, i to: JU KIC „Zeta”; JU „Gradsko pozorište”; Sekretarijat za lokalnu samoupravu (zakup uređenog i opremljenog poslovnog prostora na području MZ „1.Maj” u Podgorici, shodno Ugovoru br. 01-018/20-850/3 od 20.02.2020. godine) i magacinskog prostora u Golubovcima za potrebe skladištenja scenografija, rekvizita i kostima, shodno Ugovoru br. 01-590 od 15.04.2020. godine, 01-847 od 10.06.2020.godine, 01-1246 od 24.12.2019.godine itd.).

Izdaci za rentu učestvuju sa 0,06% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.8. Subvencije

Izdaci za subvencije odnose se na:

<i>Struktura rashoda za subvencije</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga	190.000	133.433	70,23
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>190.000</b>	<b>133.433</b>	<b>70,23</b>

Izdaci u iznosu od 133.433 EUR, iskazani su po osnovu: premija u mljekarstvu za kooperante sa područja Glavnog grada, shodno dopisima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja u iznosu od 51.598 EUR, te pomoći za obavljanje funkcije javnog prevoza u gradskom i prigradskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada, sa ciljem zadržavanja cijena prevoza na istom nivou, u ukupnom iznosu od 81.835 EUR („Montenegro prevoz Pejović” d.o.o. 14.142 EUR, „BLT“ d.o.o. 37.583 EUR i „Gradski saobraćaj PG” d.o.o. 30.111 EUR).

Izdaci za subvencije učestvuju sa 0,16% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.9. Ostali izdaci

Ostali izdaci odnose se na:

<i>Struktura ostalih izdataka</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	620.550	589.856	95,05
Izdaci po osnovu sudskih postupaka	967.900	964.737	99,67
Izrada i održavanje softvera	153.500	136.239	88,76
Osiguranje	26.600	20.405	76,71
Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	35.500	24.400	68,73
Komunalne naknade, voda, kanalizacija, odvoz smeća i održavanje čistoće	120.300	110.242	91,64
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b>1.924.350</b>	<b>1.845.879</b>	<b>95,92</b>

Izdaci u iznosu od 589.856 EUR, iskazani su po osnovu zaključenih ugovora o djelu sa fizičkim licima, shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima ("Sl. list CG", br. 47/08, 4/11, 22/17) te ugovora sa pravnim licima.

Na naknade isplaćene fizičkim licima po osnovu ugovora o djelu, obračunate su i uplaćene propisane poreske dažbine, shodno odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica te Odluke o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica.

Prema izjavi odgovornih lica Sekretarijata za finansije, izdaci po osnovu sudskih postupaka, u iznosu od 964.737 EUR, iskazani su na ime:

- žalbi po osnovu rješenja za porez na nepokretnosti 577.687 EUR;
- eksproprijacije zemljišta 116.839 EUR;
- žalbi zbog ujeda psa lualica 33.229 EUR;
- radnih odnosa u iznosu od 144.610 EUR;
- startnog dijela zarade 1.701 EUR;
- regresa 1.294 EUR;
- troškova naknada za vođenje postupka po javnim nabavkama 1.452 EUR; te
- otplate ostalih obaveza u ukupnom iznosu od 87.925 EUR.

*Izdaci u ukupnom iznosu od 136.239 EUR, iskazani su po osnovu:*

- održavanja programa poreza na nepokretnosti 10.000 EUR;
- izrade aplikativnog softvera za upoređivanje registra nepokretnosti Uprave za nekretnine Crne Gore sa Poreskom upravom Crne Gore, te nadogradnje postojećeg softvera poreza na nepokretnosti TAX4ME za potrebe Uprave lokalnih javnih prihoda 8.000 EUR;
- izrade i održavanja portala Glavnog grada 3.305 EUR;
- antivirus softvera i softvera za arhivsku građu 8.567 EUR;
- održavanja softverskih modula 22.501 EUR;
- softvera Checkpoint NGTP 7.998 EUR;
- razvoja i implementacije programskog rješenja za utvrđivanje, kontrolu i naplatu taksi, naknada i članskih doprinosa 21.315 EUR;
- unapređenja modula osnovnih sredstava 10.141 EUR (Ugovor broj 01-018/20-8716/4 od 31.12.2020.godine);
- unapređenja i održavanja softvera za „Sistema 48” 10.000 EUR (Ugovor o javnoj nabavci br. 01-18/20-1993/3 od 29.04.2020. godine, zaključenim sa „B-ONE” D.O.O.);
- održavanja aplikacije za matični registar vjenčanih 3.900 EUR;
- izrade, implementacije, testiranja i održavanja informacionog sistema za digitalizaciju usluga JU „Gradsko pozorište” u okviru Smart City projekta 14.180 EUR;

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

- usluga on-line ticketing-a za potrebe Centra za informacioni sistem 14.992 EUR (Ugovor br.01-018/20-8276/4); te
- ostalih izdataka u ukupnom iznosu od 1.340 EUR.

Izdaci u iznosu od 20.405 EUR iskazani su po osnovu osiguranja zaposlenih u organima uprave Glavnog grada.

Ostali izdaci učestvuju sa 2,27% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.10. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru odnose se na sledeće:

<i>Struktura izdataka za transfere</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Transferi institucijama kulture i sporta	1.057.500	989.306	93,55
Transferi nevladinim organizacijama	143.400	118.803	82,85
Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	594.100	590.342	99,37
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	240.000	239.400	99,75
Ostali transferi pojedincima	849.490	730.809	86,03
Ostali transferi institucijama	434.000	283.958	65,43
<b>Ukupno:</b>	<b>3.318.490</b>	<b>2.952.618</b>	<b>88,97</b>

Transferi institucijama kulture i sporta, u iznosu od 989.306 EUR, iskazani su su po osnovu izdataka za:

- transfere institucijama sporta 925.000 EUR;
- decembarske dane rekreacije 14.406 EUR;
- ostala sredstva za transfere institucijama sporta 10.000 EUR;
- transfere institucijama kulture 9.400 EUR;
- međunarodne dane studentskog sporta 5.000 EUR;
- međunarodni OSI turnir 4.000 EUR;
- ostale transfere 21.500 EUR (atletski maraton; dječija odbojka; trofej Skadarskog jezera; i sl.).



Transferi nevladinim organizacijama u iznosu od 118.803 EUR obuhvataju izdatke na ime sredstava za finansiranje projekata NVO 56.250 EUR; finansiranje Podgorica film festivala 7.200 EUR i FIAT-a 30.000 EUR; realizacije Podgorica art festivala 3.200 EUR; gostovanja pozorišnih predstava 18.243 EUR i ostalih transfera u iznosu od 3.910 EUR.

Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima, u iznosu od 590.342 EUR, iskazani su po osnovu: transfera političkim partijama, strankama i udruženjima u iznosu od 492.342 EUR, Opštinskom Crvenom krstu 72.000 EUR te UBNOR-u 26.000 EUR. Odlukom o finansiranju političkih partija ("Sl.list - opštinski propisi", br. 6/12) obezbjeđuju se finansijska sredstava za rad političkih partija koje imaju odbornike u Skupštini Glavnog grada, odnosno, skupštinama gradskih opština. Navedenom odlukom predviđeno je da se sredstva obezbjeđuju u budžetu Glavnog grada u visini od 1% ukupnih planiranih budžetskih sredstava, umanjenih za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet) za godinu za koju se budžet donosi.

Transferi za jednokratne socijalne pomoći u iznosu od 239.400 EUR, iskazani su po osnovu izdatka za poboljšanje materijalne situacije i liječenje građana.

Na poziciji ostali transferi pojedincima (730.809 EUR), iskazani su izdaci po osnovu:

- pomoći za kupovinu školskog pribora 113.117 EUR;
- pomoći u kući starim licima 85.247 EUR;
- nabavke paketića za bebe 65.192 EUR;
- podrške pojedincima za alternativni vid prevoza 60.273 EUR;
- finansiranja projekta „Personalni asistenti” 50.000 EUR;
- studentskih nagrada 40.089 EUR;
- podrške ženskom preduzetništvu 40.000 EUR;
- manifestacije Dan najboljih 39.441 EUR;
- podrške preduzetnicima 30.000 EUR;
- ostalih transfera za kulturu 27.205 EUR;
- ostalih transfera za finansiranje aktivnosti u sportu 19.300 EUR;
- poboljšanja materijalnog položaja boraca 18.890 EUR;
- rada komisije za usmjeravanje djece sa posebnim potrebama 18.638 EUR;
- transfera za ostale kulturne manifestacije 16.450 EUR;
- transfera pojedincima u obrazovanju i kulturi 12.300 EUR;
- finansiranja sportskih manifestacija 10.000 EUR;
- nagrade „Oslobođenje Podgorice” 9.450 EUR;
- stipendija učenicima i studentima 8.440 EUR;
- finansijske pomoći ostalim programima u poljoprivredi 7.250 EUR;
- ostalih transfera pojedincima 6.730 EUR;
- sredstava za rad kancelarije za mlade 6.523 EUR;
- otkupa predmeta za zbirku JU „Muzeji i galerije” 6.271 EUR;
- stimulisanja preduzetništva 5.960 EUR;
- podrške žetvi na teritoriji Glavnog grada 5.000 EUR;

- izdavačke djelatnosti 4.460 EUR;
- sredstava za pomoć beskućnicima 3.800 EUR;
- sredstava za kupovinu knjiga 3.635 EUR;
- sredstava za prikupljanje rezervi krvi 3.000 EUR te
- ostalih transfera pojedincima u ukupnom iznosu od 14.148 EUR.

Na poziciji ostali transferi institucijama (283.958 EUR), iskazani su izdaci po osnovu transfera za:

- finansiranje aktivnosti u sportu 61.145 EUR;
- ko-produkciju Gradskog pozorišta, Sekretarijata za kulturu i sport i „Sibila”d.o.o - dramska forma za Kseniju 30.000 EUR;
- mobilne timove za osobe sa invaliditetom 30.000 EUR;
- proslavu „Dana nezavisnosti” 28.798 EUR;
- snadbijevanje vodom bezvodnog seoskog područja 23.549 EUR;
- transfera institucijama za sprovođenje socijalnog programa 22.290 EUR;
- sprovođenje akcionog plana LGBT 6.900 EUR;
- sprovođenje akcionog plana za rodnu ravnopravnost 6.650 EUR;
- Džez festival 10.000 EUR;
- organizaciju festivala „City Groove” 10.000 EUR;
- manifestaciju Mjesec teatra 10.000 EUR;
- izradu dokumentarnog filma o rezultatima rada u organima uprave Glavnog grada 8.597 EUR;
- sprovođenje programa prevencije narkomanije 7.000 EUR;
- proslavu jubileja 55 godina KIC-a 5.325 EUR;
- donaciju za podizanje spomenika princezi Jeleni 5.000 EUR;
- organizaciju festivala pod nazivom „Odakle zovem” 4.000 EUR;
- troškove kuhinje 2.428 EUR;
- organizovanje „Dana gitare” u Podgorici 8.000 EUR;
- radove i mjere na zaštiti od štetnog dejstva voda i otklanjanja posljedica od istih 3.007 EUR;
- ostale institucije u ukupnom iznosu od 1.269 EUR.

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru učestvuju sa 3,63% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.11. Ostali transferi

Izdaci za ostale transfere odnose se na:

<i>Struktura izdataka za ostale transfere</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Transferi opštinama	1.017.000	1.016.476	99,95
Transferi Budžetu države	465.000	464.996	100,00
Transferi privrednim društvima	8.700.000	8.698.410	99,98
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>10.182.000</i></b>	<b><i>10.179.883</i></b>	<b><i>99,98</i></b>

Izdaci u iznosu od 1.016.476 EUR iskazani su po osnovu sredstva prenijetih gradskoj opštini Golubovci (926.700 EUR) za potrebe pokrivanja materijalnih troškova, troškova zarada zaposlenih, troškova električne energije, vode i komunalija, usluga održavanja osnovnih sredstava, PTT usluga, i sl.; opštini Tuzi -50.000 EUR, na ime finansijske podrške u cilju suzbijanja koronavirusa na navedenom području; opštini Danilovgrad 19.799 EUR na ime donacije za izgradnju dječijeg igrališta; te Prijestonici Cetinje -19.977 EUR.

Transferi Budžetu države, u ukupnom iznosu od 464.996 EUR, iskazani su na ime isplate obaveze prema Fondu za obeštećenje, po osnovu prodaje nefinansijske državne imovine u 2020. godini, a shodno Zakonu o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja ("Sl. list RCG", br. 21/04, 49/07, 60/07, "Sl. list CG", br. 30/17, 70/17). Revizijom je utvrđeno da se dio uplaćenih sredstava u iznosu od 1.175 EUR odnosi na obavezu za 2019. godinu. Shodno navedenom, prema našem mišljenju, s obzirom da obaveza od 10% od prodane imovine u 2020. godini (4.649.964 EUR) iznosi 464.996 EUR, Fondu za obeštećenje je na ime obaveze za 2020.godinu prenjeto 461.821 EUR (464.996 – 1.175), što je manje za iznos obaveze za 2019. godinu, koja je plaćena u 2020.godini.

Uvidom u analitičku karticu 43250 Transferi budžetu Države na dan 15.02.2021.godine utvrđeno je da je navedena obaveza izmirena u 2021.godini.

Revizoru je dostavljen dokaz o usaglašavanju potraživanja i obaveza, sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, po prethodno navedenom osnovu sa Fondom za obeštećenje (Izvod otvorenih stavki br. 05-400/21-sl. od 14.01.2021. godine), prema kome dug Glavnog grada Podgorica prema Fondu za obeštećenje na dan usaglašavanja (31.12.2020.godine) iznosi 1.175 EUR.

Izdaci u ukupnom iznosu od 8.698.410 EUR, iskazani su po osnovu transfera sledećim privrednim društvima čiji je osnivač Glavni grad, za potrebe vršenja javnih funkcija u okviru njihove djelatnosti, intervencija u komunalnoj privredi, uklanjanja i sanacija neuređenih odlagališta i sl.:

- „Čistoća” d.o.o. 2.220.000 EUR;
- „Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice” d.o.o. 1.250.000 EUR;
- „Zelenilo” d.o.o. 1.080.000 EUR;
- „Komunalne usluge” d.o.o. 1.080.000 EUR;
- „Sportski objekti” d.o.o. 980.000 EUR;
- „Agencija za stanovanje” d.o.o. 720.000 EUR;
- „Tržnice i pijace” 199.595 EUR;
- „Pogrebne usluge” d.o.o. 180.000 EUR;
- „Vodovod i kanalizacija” 150.000 EUR;
- „Parking servis” d.o.o. 96.000 EUR;
- sredstva za intervencije u komunalnoj privredi 398.234 EUR;
- privremeno odlagalište otpada „Mojanski krst” 73.276 EUR;
- Radio-televizija Podgorica 71.440 EUR;
- „Agencija za upravljanje zaštićenim područjima Glavnog grada” d.o.o. 42.500 EUR; te za
- uklanjanje i sanacija neuređenih odlagališta 65.326 EUR;
- deponiju biljnog otpada 47.122 EUR;
- sredstva za usluge Veterinarske ustanove 34.284 EUR;
- uklanjanje leševa životinja 10.633 EUR.

Ostali transferi učestvuju sa 12,51% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

## 6.12. Kapitalni izdaci

Sredstva za kapitalne izdatke odnose se na:

<i>Struktura kapitalnih izdataka</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	41.031.300	34.073.760	83,04
Izdaci za građevinske objekte	1.696.500	1.572.864	92,71
Izdaci za opremu	3.331.850	3.103.506	93,15
Investiciono održavanje	2.550.200	2.481.749	97,32
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>48.609.850</i></b>	<b><i>41.231.880</i></b>	<b><i>84,82</i></b>

### (a) Izdaci za lokalnu infrastrukturu

Izdaci za lokalnu infrastrukturu u ukupnom iznosu od 34.073.760 EUR, obuhvataju nekoliko cjelina:

- 1. uređivanje i opremanje lokacija 3.346.045 EUR** (izgradnja ulazno-izlazne rampe sa pristupnom saobraćajnicom u zahvatu DUP-a „Zona centralnih djelatnosti – Cetinjski put, shodno Ugovoru o građenju broj 15223 od 24.10.2019. godine sa izvođačem „Zetogradnja” Podgorica; izgradnja saobraćajnice Nova 4 u zahvatu DUP-a „Zabjelo – Ljubović”, up 71 i 72 shodno Ugovoru o građenju broj 3493 od 12.03.2020. godine sa izvođačem „IB invest” Podgorica; izvođenje radova na opremanju lokacija u zahvatu DUP-a „1.maj” UP 67, shodno Ugovoru o građenju broj 6003 od 29.03.2019. godine i Ugovoru o građenju broj 7479 od 27.06.2019.godine; opremanje lokacije u zahvatu DUP-a “Konik-Stari aerodrom” (izgradnja saobraćajnice koja se priključuje na Ulicu Admirala Zmajevića), up 2090/1401, 2603/1, shodno Ugovoru broj 344 od 17.01.2020. godine; izgradnja saobraćajnice definisane koordinatama tačaka A1, A5, At1, A6, A7 u UP-u “Duvanski kombinat” (Ulica Arsenija Boljevića), shodno Ugovoru o građenju broj 10602 od 04.09.2019. godine; izgradnja saobraćajnice uz objekat Doma za stare u zahvatu DUP-a “Konik-Stari aerodrom III” shodno Ugovoru o građenju, broj 10454 od 30.08.2019. godine; opremanje UP 40 u zahvatu DUP-a “Univerzitetski centar”, za nastavak izgradnje Ulice Baku, shodno Ugovoru o građenju broj 3492 od 12.03.2020. godine; izgradnja saobraćajnice (Ulica 5) za potrebe opremanja UP 264, DUP”Tološi 1” shodno, Ugovoru o građenju broj 8382 od 03.17.2020. godine; izgradnja saobraćajnice-dva kraka na Ulici Miloja Pavlovića u zahvatu DUP-a “Gornja Gorica 1” shodno Ugovoru o građenju broj 10620 od 20.08.2020. godine; opremanje lokacije u zahvatu DUP-a “Radoje Dakić”, up 5 (ulica b-b i d-d shodno Ugovoru o građenju br.12 od 09.01.2017.godine; opremanje lokacije u zahvatu DUP-a “Zagorič 1” (izgradnja ulice Veliše Mugoše-II faza shodno Ugovoru o građenju br.14662 od 14.10.2019.godine; te izgradnja saobraćajnice sa parkinzima u zahvatu DUP-a “Zagorič 3 I

## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

- 
- 4-zona 2" za potrebe opremanja UP 1-17, UP 1-18 i UP1-20 (Ulica 20) shodno Ugovoru o građenju br.7831 od 24.06.2020.godine;
2. rješavanje imovinsko pravnih odnosa 4.272.931 EUR;
  3. rješavanje imovinsko pravnih odnosa u Opštini Golubovci 36.972 EUR;
  4. izrada tehničke dokumentacije (projekat Šetalište Ribnica, Zagorič, Trg B.Vučinić) 581.069 EUR;
  5. izrada planske dokumentacije 19.032 EUR;
  6. projekat Micro 020 271.377 EUR;
  7. izrada idejnih rješenja 181.099 EUR;
  8. projekat zgrade za penzionere 25.000 EUR;
  9. glavni projekat trga u Opštini Golubovci u okviru Glavnog grada 17.915 EUR;
  10. izrada studije izvodljivosti, glavnog projekta, revizija i ostala dokumentacija za izgradnju objekta za kompostiranje bio otpada 49.077 EUR;
  11. realizacija projekata posredstvom društva "Sportski objekti" d.o.o.Podgorica 57.535 EUR;
  12. **izgradnja mosta i nadvožnjaka na Ribnici 1.019.048 EUR** koji se finansira iz sredstava IFC kredita za finansiranje projekta izgradnje mini-zaobilaznice II faza u Podgorici, shodno Ugovoru o kreditu između Glavnog grada Podgorice i Međunarodne finansijske institucije (IFC) od 08.06.2012.godine (veza napomena 8);
  13. **izgradnja i rekonstrukcija saobraćajnica i mostova u ukupnom iznosu od 8.976.072 EUR, i to po osnovu:**
    - izgradnje i rekonstrukcije saobraćajnica i mostova u iznosu od 3.831.173 EUR,
    - izgradnje saobraćajnice Golubovci – Mataguži 1.029.752 EUR. Najveći dio navedenih izdataka (885.809 EUR) iskazan je po osnovu privremenih situacija za izvedene radove na navedenoj saobraćajnici, shodno Ugovoru o građenju broj 5808 od 15.05.2020.godine zaključenim između „Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice“ doo Podgorica i Društva "Metal&Alu plast" d.o.o.;
    - izgradnje Jugozapadne obilaznice 3.985.163 EUR. Najveći dio navedenih izdataka (1.421.472 EUR) iskazan je po osnovu situacija za izvedene radove na izgradnji I i III dionice saobraćajnice "Jugozapadna obilaznica" od magistralnog puta Podgorica – Petrovac do mosta na Morači i od mosta do puta Podgorica – Cetinje, shodno Ugovoru broj 01-031/17-9588/4 od 09.05.2018. godine, zaključenog sa Društvom „Bemax“ DOO Podgorica; Ugovora o izvođenju javnih radova na izgradnji II dionice „Jugozapadna obilaznica" na ime izrade glavnog projekta i izvođenja radova na mostu na Morači broj 01-031/18-1702/5 od 23.05.2018. godine u iznosu od 2.316.178 EUR (veza napomena 5.10); te
    - sanacije i rekonstrukcije saobraćajnica u Opštini u okviru Glavnog grada Golubovci 129.983 EUR.
  14. izrada taktilnih staza za lakše kretanje slijepih i slabovidih osoba 55.448 EUR;
  15. izrada horizontalne i vertikalne signalizacije biciklističkih staza 14.534 EUR;

## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

16. *investiciono održavanje opštinskih i nekategorisanih puteva 2.624.941 EUR;*
17. *investiciono održavanje opštinskih i nekategorisanih puteva u mjesnim zajednicama na području Glavnog grada 649.727 EUR;*
18. *investiciono održavanje putne mreže na području Opštine Golubovci 194.506 EUR;*
19. ***uređenje zelenih površina, dječijih igrališta i hidrosistema 1.103.376 EUR, po osnovu:***
- *uređenja zelenih površina, dječijih igrališta i hidrosistema 515.892 EUR;*
  - *pejzažnog uređenja zelenih površina u akcijama sa skupštinama etažnih vlasnika 27.610 EUR;*
  - *uređenja zelenih površina u opštini u okviru Glavnog grada Golubovci 105.119 EUR;*
  - *izgradnje parkova i zelenih površina na teritoriji Glavnog grada 288.000 EUR;*
  - *izgradnje plasteničkog prostora za proizvodnju cvjetnog materijala 38.057 EUR; te*
  - *postavljanja zaštitnih ograda na javnim površinama 128.698 EUR;*
20. *čišćenje i održavanje Savinog potoka, Markovog potoka i Ribnice 57.939 EUR;*
21. *uređenje rječnih korita (bujičnih potoka) u Opštini u okviru Glavnog grada Golubovci 9.500 EUR;*
22. ***izgradnja i rekonstrukcija javne rasvjete, u ukupnom iznosu od 2.056.096 EUR, i to po osnovu:***
- *tekućeg održavanja javne rasvjete 250.000 EUR;*
  - *postavljanja i izgradnje javne rasvjete 986.640 EUR;*
  - *nabavke i ugradnje LED rasvjete 425.103 EUR;*
  - *postavljanja optičke infrastrukture za video nadzor Glavnog grada 140.010 EUR;*
  - *rekonstrukcije javne rasvjete na teritoriji Glavnog grada 89.873 EUR; te*
  - *rekonstrukcije javne rasvjete u Opštini u okviru Glavnog grada Golubovci 164.470 EUR;*
23. *uređenje groblja u Opštini u okviru Glavnog grada Golubovci 10.000 EUR;*
24. *izgradnja parking prostora 49.545 EUR;*
25. ***izgradnja hidrotehničkih instalacija u ukupnom iznosu od 1.680.466 EUR, i to po osnovu:***
- *izgradnje fekalne kanalizacije na području Glavnog grada 160.994 EUR;*
  - *izgradnje primarne i sekundarne vodovodne mreže na području Glavnog grada 556.033 EUR;*
  - *rekonstrukcije vodovodne mreže na seoskom području (Doljani, Zlatica, Mataguži itd.) 362.647 EUR;*
  - *izvođenja radova na izgradnji nove vodovodne mreže u prigradskim naseljima Glavnog grada (Kakaricka gora) 194.936 EUR;*
  - *rekonstrukcije pumpnih agregata na CS „Morača 2” 159.986 EUR; te*
  - *hidrotehničke infrastrukture u Opštini u okviru Glavnog grada Golubovci 245.870 EUR;*

- **izgradnja postrojenja za sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda za Podgoricu, faza 1** shodno Ugovoru o prosljeđivnju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici” između Vlade Crne Gore – Ministarstva finansija, Glavnog grada Podgorca, D.O.O. „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica i Vlade Crne Gore – Ministarstva održivog razvoja i turizma broj 01-031/19-1677 od 07.03.2019.godine, u ukupnom iznosu od 6.714.510 EUR i to po osnovu izvođačkog projekta za primarnu, sekundarnu mrežu, idejni projekat i tendersku dokumentaciju za izgradnju mosta 657.955 EUR. Najveći dio ovih izdataka (496.379 EUR) iskazan je po osnovu plaćanja fiksne naknade za fazu 2 dobavljaču Fichtner Water and Transportation Germany. Predmetni izdaci evidentirani su na osnovu obavještenja Društva „Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Podgorica o ispostavljenim zahtjevima za povlačenje kreditnih sredstava definisanih ugovorom o zajmu sa Njemačkom bankom za razvoj „KfW” (obavještenje broj 10494/1 od 29.04.2020.godine; broj 05-400/20-2912 od 22.06.2020.godine; broj 05-400/20-4617 od 18.09.2020.godine; broj 05-400/20-3895 od 12.08.2020.godine; broj 10494/1 od 29.04.2020.godine itd.), te pratećih rješenja Sekretarke Glavnog grada Podgorica, kojima se Sekretarijatu za finansije nalaže da predmetne iznose evidentira sa jedne strane kao primitke na pozicijama 74122 Kapitalne donacije u korist budžeta opštine i 7512 Pozajmice i krediti od međunarodnih finansijskih organizacija, a sa druge kao izdatke na poziciji 44127 Izgradnja sekundarne kanalizacione mreže za PPOV, iako sredstva nisu isplaćena sa računa Glavnog grada (veza napomene 5.8, 6.14 i 8);
- izgradnje primarne kanalizacione mreže za PPOV – glavni kolektor 3.606.923 EUR, shodno zasebnom ugovoru broj BMZ No 2016 65 322 od 22.09.2017.godine o kreditnim sredstvima prosljeđenim Glavnom gradu između Njemačke banke za razvoj (KfW) i Republike Crne Gore (veza napomena 5.8);
- izgradnje sekundarne kanalizacione mreže za PPOV 1.405.172 EUR; te
- izgradnje mosta za PPOV 1.044.460 EUR.

**(b) Izdaci za građevinske objekte**

Izdaci za građevinske objekte, u ukupnom iznosu od 1.572.864 EUR, obuhvataju nekoliko cjelina:

1. *izgradnja Gradskog pozorišta 831.097 EUR*, shodno Ugovoru o građenju broj 9376 od 06.10.2016.godine i Aneksu ugovora broj 7686 od 22.06.2020.godine između Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice” d.o.o. Podgorica i izvođača „Cijevna commerce” d.o.o. Podgorica;
2. *izgradnja kapele u Golubovcima i reciklažnog dvorišta 489.840 EUR* prema Ugovoru o građenju broj 3420 od 21.02.2020.godine između Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice” d.o.o. Podgorica i izvođača „Bombeton” d.o.o. Podgorica ;
3. *izgradnja spomen obilježja 11.745 EUR*;
4. *uređenje prostora u okviru stočne pijace 233.939 EUR*; te
5. *nabavka drvene montažne kućice za potrebe Službe zaštite i spašavanja 6.242.*



**(c) Izdaci za opremu**

Izdaci za opremu, u ukupnom iznosu od 3.103.506 EUR, obuhvataju nekoliko cjelina i to:

**1. nabavka vozila za organe Glavnog grada, u ukupnom iznosu od 519.216 EUR, i to:**

- nabavka putničkog vozila za GO Golubovci 8.954 EUR;
- nabavka jednog vozila za Upravu lokalnih javnih prihoda 10.299 EUR;
- nabavka jednog vozila za JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci 10.299 EUR;
- nabavka jednog vozila za Sekretarijat za kulturu i sport 10.299 EUR;
- nabavka jednog vozila za JU „Muzeji i galerije” 10.299 EUR;
- nabavka kamiona za JU Gradsko pozorište 84.677 EUR (Ugovor broj 517 od 26.10.2020. godine);
- nabavka jednog vozila za Sekretarijat za komunalne poslove 9.900 EUR;
- nabavka dva vozila za Komunalnu inspekciju 20.199 EUR;
- nabavka tri vozila za Komunalnu policiju 29.700 EUR;
- nabavka tri vozila za Službu za zajedničke poslove 75.000 EUR;
- nabavka jednog vozila za Direkciju za imovinu 10.299 EUR;
- nabavka jednog vozila za Službu za unutrašnju reviziju 10.299 EUR; te
- servisiranje i nadogradnja tri vatrogasnog vozila za Službu zaštite i spašavanja 228.992 EUR (Ugovor o javnoj nabavci broj 01-018/20-2403 od 15.04.2020. godine);

**2. Nabavka vozila za privredna društva čiji je osnivač Glavni grad Podgorica, u ukupnom iznosu od 724.143 EUR, i to:**

- specijalne mašine – buldožera za potrebe Društva „Deponija” d.o.o. 119.185 EUR (Ugovor broj 9470 od 01.12.2020. godine naručioca „Deponija” d.o.o.Podgorca);
- poljoprivredne mašine – zglobnog traktora za potrebe Gradskog stadiona – Sportski objekti 20.993 EUR;
- vozila za potrebe Agencije za upravljanje zaštićenim područjem Podgorice 16.000 EUR;
- autosmečara sa kranom za potrebe Društva „Čistoća” d.o.o. 219.996 EUR (Ugovor broj 6882 od 30.03.2020. godine);
- utovarivača i valjka za potrebe Društva „Putevi” d.o.o.Podgorica 130.000 EUR;
- oprema za Društvo „Zelenilo” d.o.o.Podgorica u ukupnom iznosu od 217.968 EUR, (nabavka kamiona – kiperu 90.000 EUR, kombi vozila sa produženom kabinom 26.881 EUR, poljoprivredne mašine – traktora 11.900 EUR, kombinovane utovarne mašine 70.000 EUR, te mašine za košenje i radne mašine, ukupne vrijednosti 19.187 EUR);

3. nabavka opreme za potrebe Društva „Sportski objekti” d.o.o. Podgorica 108.713 EUR;
4. nabavka opreme za Agenciju za stanovanje ukupne vrijednosti 81.799 EUR;
5. nabavka opreme za Društvo „Čistoća” d.o.o. Podgorica 154.928 EUR,
6. nabavka opreme za „Komunalne usluge” d.o.o. Podgorica 159.956 EUR,
7. oprema (sistem za centralno upravljanje parkinzima) za „Parking servis” d.o.o. Podgorica 171.772 EUR shodno nabavci parkomata broj 5320 od 07.08.2020.godine između Društva „Parking servis” d.o.o. Podgorica i Crnogorskog telekoma AD Podgorica;
8. nabavka opreme „Trđnice i pijace” d.o.o. Podgorica 82.860 EUR;
9. nabavka opreme za sanaciju kabastog otpada za potrebe Društva „Deponija” d.o.o. Podgorica 174.240 EUR;
10. nabavka opreme za Radio televiziju Podgorica 321.568 EUR (od čega najveći dio shodno Ugovoru o javnoj nabavci broj 01-018/20-5499/4 od 29.12.2020.godine);
11. nabavka jarbola za potrebe Službe za zajedničke poslove 18.219 EUR;
12. opremanje soba u dječijem odmaralištu na Veruši 9.117 EUR;
13. nabavka opreme za potrebe JU „Muzeji i galerije” Podgorica 43.015 EUR;
14. nabavka knjiga za JU „Narodna biblioteka Radosav Ljumović” Podgorica 7.930 EUR;
15. nabavka telekomunikacione opreme za Komunalnu policiju 3.149 EUR;
- 16. Nabavka računarske opreme za potrošačke jedinice u ukupnom iznosu od 136.287 EUR, i to za:**
  - sekretarijate Glavnog grada Podgorica (Sekretarijat za preduzetništvo, Sekretarijat za socijalno staranje, Sekretarijat za kulturu i sport, Sekretarijat za lokalnu samoupravu, Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj, Sekretarijat za komunalne poslove i Sekretarijat za saobraćaj) u ukupnom iznosu od 43.815 EUR;
  - stručne službe Glavnog grada Podgorica u ukupnom iznosu od 35.346 EUR;
  - javne ustanove čiji je Glavni grad osnivač 24.968 EUR;
  - posebne službe Glavnog grada 9.442 EUR;
  - Direkciju za imovinu 4.877 EUR;
  - Upravu lokalnih javnih prihoda 9.428 EUR te
  - Opštinu u okviru Glavnog grada Golubovci 8.411 EUR.
17. nabavka namještaja za potrošačke jedinice 78.318 EUR;
18. nabavka opreme za Centar za informacioni sistem 193.720 EUR (izrada lokalne računarske i komunikacione mreže, nabavka LAN mreže za upravnu zgradu Glavnog grada i zgradu „Industrijaimport”, te nabavka sistema za štampu i odgovarajućih softverskih rjesenja za potrebe Sekretarijata za finansije Glavnog grada Podgorica);
19. nabavka opreme za Službu zaštite i spašavanja 16.348 EUR;
20. oprema za javni red i bezbjednost 29.437 EUR;

**21. Nabavke ostale opreme za potrošačke jedinice 68.707 EUR, i to po osnovu;**

- nabavke emisione opreme 8.499 EUR;
- tri televizora za Službu skupštine 2.983 EUR;
- sportske i ostale opreme za JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci 7.382 EUR;
- telekomunikacione opreme za JU „Muzeji i galerije” 1.274 EUR;
- nabavke opreme za JU Gradsko pozorište 17.999 EUR;
- tonske i ostale opreme za JU KIC „Budo Tomović” 13.992 EUR;
- nabavke opreme za JU KIC Zeta 6.688 EUR;
- opreme za Službu za zajedničke poslove 4.445 EUR;
- opreme za Službu zaštite i spašavanja 2.494 EUR;
- izdataka na ime donacije za kreiranje radnih mjesta u poljoprivredi 2.031 EUR; te
- nabavke ostale opreme za potrošačke jedinice 920 EUR.

**(d) Izdaci za investiciono održavanje**

Izdaci za investiciono održavanje, u ukupnom iznosu od 2.481.749 EUR, obuhvataju nekoliko cjelina:

1. *projekat poboljšanja uslova stanovanja (sanacija krovova, fasada, ulaza, i sl.) 549.890 EUR;*
2. *prilagođavanje javnih saobraćajnih površina osobama sa invaliditetom 12.197 EUR;*
3. *ugradnja oznaka na saobraćajnim površinama pored obrazovnih ustanova 9.992 EUR;*
4. *investiciono održavanje opštinskih objekata u Opštini Golubovci 28.696 EUR;*
5. *izrada i popravka polica u JU Narodna biblioteka „Radosav Ljumović” 2.772 EUR;*
6. *uređenje sportskih terena u Opštini Golubovci 19.460 EUR;*
7. *rekonstrukcija Stadiona malih sportova 494.076 EUR shodno Ugovoru o građenju broj 25/19 od 25.12.2019.godine naručioca „Agencije za izgradnju Podgorice”;*
8. *rekonstrukcija ljetnje scene 49.811 EUR;*
9. *adaptacija Kuslevove kuće 80.916 EUR;*
10. *adaptacija prostorija i sportskih terena u mjesnim zajednicama 187.324 EUR;*
11. *adaptacija prostorija u mjesnim kancelarijama i mjesnim zajednicama 71.881 EUR;*
12. *renoviranje paviljona Veruša 64.999 EUR;*
13. *adaptacija prostorija Sekretarijata za saobraćaj 50.000 EUR;*
14. *adaptacija kancelarija Direkcije za imovinu 1.847 EUR;*
15. *adaptacija kuće M.Stojanovića 35.005 EUR;*
16. *investiciono održavanje glavne zgrade – ugradnja stolarije 149.813 EUR (Ugovor o javnoj nabavci broj 01-018/20-123915 od 18.06.2020.godine izvođača „Bombeton” d.o.o. Podgorica);*

17. *investiciono održavanje glavne zgrade – ugradnja VRV sistema 252.166 EUR (Ugovor o javnoj nabavci broj 01-018/20-525115 od 16.09.2020.godine izvođača „Termoteam” d.o.o. Podgorica);*
18. *nabavka i sanacija rustičnih korpi za Društvo „Čistoća” d.o.o. 4.997 EUR;*
- 19. *investiciono održavanje za potrebe Društva „Sportski objekti” d.o.o. u ukupnom iznosu od 140.063 EUR, i to po osnovu:***
- *izvođenja radova priključenja svlačionica na Gradskom stadionu na agregatsko napajanje 11.891 EUR;*
  - *zamjene krovnog limenog pokrivača na košarkaškom terenu „Njegošev park” 7.665 EUR;*
  - *sanacije elektro instalacija u objektu i na košarkaškom terenu „Njegošev park” 9.846 EUR*
  - *zanatskih radova u unutrašnjosti objekta u „Njegoševom parku” 14.318 EUR;*
  - *uklanjanja postojeće gumirane podloge na košarkaškom terenu „Njegošev park” 19.956 EUR;*
  - *izrade međusprata u centralnom magacinu Sportskog centra „Morača” 19.965 EUR;*
  - *čišćenja i reparacije reflektora na Gradskom stadionu 11.810 EUR;*
  - *postavljanje nove hidroizolacije na ravnom krovu upravne zgrade strelišta „Ljubović” 19.709 EUR; te*
  - *adaptacije enterijera u MK pucaoni strelišta „Ljubović” 24.903 EUR.*
20. *investiciono održavanje za potrebe Društva „Parking servis” d.o.o. Podgorica u ukupnom iznosu od 17.847 EUR;*
21. *investiciono održavanje za potrebe JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci 19.444 EUR, i to po osnovu:*
- 22. *investiciono održavanje za potrebe JU „Muzeji i galerije”, u ukupnom iznosu od 179.296 EUR, i to po osnovu:***
- *renoviranja zgrade Muzeja „Marka Miljanova” 7.578 EUR;*
  - *sanacije spomenika i spomen obilježja 11.058 EUR;*
  - *izrade konzervatorskog projekta i sprovođenja mjera na dobru Medun 4.000 EUR;*
  - *arheološkog istraživanja na lokalitetu Medun 6.000 EUR;*
  - *uređenja prijemnice i suvenirnice u izložbenom prostoru Muzeja 10.474 EUR;*
  - *radova na rasvjeti u izložbenim prostorima JU „Muzeji i galerije” 25.194 EUR, te*
  - *adaptacije Galerije „Art” 67.374 EUR.*
23. *investiciono održavanje za potrebe JU KIC „Budo Tomović” 59.256 EUR.*

Ostvareni kapitalni izdaci učestvuju sa 50,66% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.13. Pozajmice i krediti

Sredstva za kapitalne izdatke odnose se na:

<i>Struktura pozajmica i kredita</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Pozajmice i krediti pojedincima	363.000	222.075	61,18
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>363.000</i></b>	<b><i>222.075</i></b>	<b><i>61,18</i></b>

Izdaci u iznosu od 222.075 EUR, iskazani su po osnovu odobrenih kredita za poljoprivredu (16 korisnika kredita), stimulisanje preduzetništva (11 korisnika kredita) i podršku preduzetnicima (55 korisnika) na osnovu javnog konkursa Glavnog grada.

Pozajmice i krediti učestvuju sa 0,27% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.14. Otplata duga

Izdaci za otplatu duga odnose se na:

<i>Struktura izdataka za otplatu duga</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Otplata duga	2.867.000	2.859.775	99,75
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>2.867.000</i></b>	<b><i>2.859.775</i></b>	<b><i>99,75</i></b>

Izdaci za otplatu hartija od vrijednosti i kredita rezidentima (*veza napomena 8*), u ukupnom iznosu od 1.166.667 EUR, iskazani su po osnovu:

- otplate glavnice u iznosu od 316.667 EUR na ime Ugovora o kreditu, broj 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredit Bank AG i Glavnog grada te Obavijesti o prijenosu, odnosno, ustupanju dijela potraživanja Dexia Kommunalkredit Bank AG NLB Banci AD Podgorica od 28.09.2018. godine;
- otplate glavnice u iznosu od 350.000 EUR na ime Ugovora o kreditu br. 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredit Bank AG i Glavnog grada te Obavijesti o prijenosu, odnosno, ustupanju dijela potraživanja Dexia Kommunalkredit Bank AG NLB Banci AD Podgorica od 16.04.2019. godine.

Na osnovu Izvoda otvorenih stavki na dan 31.12.2020. godine, potpisanim od strane NLB Banke AD Podgorica, stanje duga po osnovu prethodno navedenog kredita, iznosi 1.500.000 EUR;

te

- otplate glavnice u iznosu od 500.000 EUR shodno Ugovoru o kreditu, broj 39970 od 19.12.2017. godine, zaključenog između Glavnog grada i Erste banke AD Podgorica, ukupan iznos ugovorenih sredstava iznosi 7.500.000 EUR, te Odluci Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na prethodno zaduženje Glavnog grada u iznosu od 15.000.000 EUR (7.500.000 EUR + 7.500.000 EUR), broj 02-030/17-1238 od 14.11.2017. godine.

Izdaci po osnovu otplate hartija od vrijednosti i kredita nerezidentima, u ukupnom iznosu od 1.693.108 EUR, iskazani su po osnovu:

- otplate glavnice u iznosu od 226.443 EUR na ime Ugovora o prosleđivanju sredstava i obaveza broj 06-1833 od 11.06.2009. godine, zaključenog između Vlade Crne Gore – Ministarstvo finansija i Glavnog grada; Ugovoru o zajmu, zaključenog između Državnog Instituta za kredite Kraljevine Španije i Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju Projekta „Izgradnja regionalnog reciklažnog centra u „Livadama” – Podgorica, u ukupnom iznosu od 1.585.099 EUR;
- Ugovora o kreditu broj 30009 od 17.12.2010. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada (ukupan iznos ugovorenih sredstava iznosi 10.150.000 EUR), te Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Prijedlog ugovora o kreditu između Glavnog grada i Međunarodne finansijske korporacije, broj 01-030/10-1319 od 15.12.2010. godine. (*veza Napomena 8*), te

- otplate glavnice u iznosu od 500.000 EUR na ime Ugovora o kreditu broj 39970 od 19.12.2017. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation), Erste banke i Glavnog grada;

Na osnovu Izvoda otvorenih stavki od 02.02.2021. godine, potpisanog od strane Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation), stanje duga po osnovu prethodno navedenog kredita, na dan 31.12.2020. godine iznosi 7.000.000 EUR;

Pripadajući troškovi kamate po osnovu navedenih kredita obuhvaćeni su na poziciji Kamate (veza napomena 6.6.).

Izdaci za otplatu duga učestvuju sa 3,51% u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.15. Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Izdaci za otplatu obaveza iz prethodnih godina odnose se na:

<i>Struktura izdataka za otplatu obaveza iz prethodnih godina</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	%
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2.503.000	3.726.455	148,88
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>2.503.000</i></b>	<b><i>3.726.455</i></b>	<b><i>148,88</i></b>

Rashodi iz prethodnih godina u iznosu od 54.565 EUR, iskazani su po osnovu otpplate obaveza po računima iz ranijeg perioda u iznosu od 50.321 EUR (računi za zalivanje zelenih površina isporučioća usluga „Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Podgorica; usluge preuzimanja otpadnih guma; zakup poslovnog prostora; naknade za PTT usluge iz ranijih perioda po računima dostavljenim od Društva „T COM” d.o.o., i sl.), te ostalih obaveza iz 2020. godine u iznosu od 4.244 EUR.

Prema izjavi odgovornih lica Sekretarijata za finansije, izdaci na ime otpplate ostalih obaveza, u ukupnom iznosu od 3.671.891 EUR, iskazani su po osnovu:

- eksproprijacije 1.784.675 EUR;
- osnovnog duga sudskih izvršenja iz radnih odnosa 808.589 EUR;
- kamate na dug iz radnih odnosa 394.408 EUR;
- poreza i doprinosa na neto zarade po presudama 365.987 EUR;
- startnog dijela zarade i kamata na startni dio zarade 4.294 EUR;

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

- poreza na nepokretnost 1.585 EUR;
- regresa i kamate na regres 557 EUR; te
- otplate ostalih obaveza 311.796 EUR.

Otplate obaveza iz prethodnih godina učestvuju sa 4,58% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.16. Tekuća budžetska rezerva

Izdaci za tekuću budžetsku rezervu odnose se na:

<i>Struktura tekuće budžetske rezerve</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	
Tekuća budžetska rezerva	219.460	190.212	86,67
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>219.460</i></b>	<b><i>190.212</i></b>	<b><i>86,67</i></b>

Dio planiranih prihoda za 2020. godinu u iznosu od 219.460 EUR, zadržan je kao tekuća budžetska rezerva.

Skupština Glavnog grada je na sjednici održanoj 13. juna 2019. godine donijela je Odluku o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 23/19) shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG”, br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18 I 66/19) i Statuta Glavnog grada.

Shodno navedenoj odluci, sredstva tekuće budžetske rezerve koriste se za nepredviđene ili nedovoljno predviđene poslove koji se finansiraju iz budžeta Glavnog grada i to: obezbjeđenje nedostajućih sredstava za finansiranje redovne djelatnosti potrošačkih jedinica; pomoći fizičkim licima za: liječenje, školovanje i poboljšanje materijalne situacije, ostale namjene u skladu sa zakonom; te finansiranje lokalnih izbora.

Tekuća budžetska rezerva ostvarena je na nivou od 86,67% planirane tekuće budžetske rezerve.

Isplate iz prethodno navedene rezerve, u iznosu od 190.212 EUR, izvršene su na osnovu zaključka gradonačelnika Glavnog grada, i to na ime:

- finansijske pomoći za ublažavanje posljedica korona virusa za kupovinu medicinske opreme i uniformi 58.264 EUR;
- poboljšanja materijalne situacije 40.470 EUR;
- pomoći za liječenje građana 37.730 EUR;
- pomoći pojedincima i organizacijama za realiziranje planiranih aktivnosti 19.550 EUR;
- pomoći pojedincima i organizacijama za organizovanje i učestvovanje na takmičenjima i manifestacijama 6.850 EUR;
- pomoći sportskim klubovima 5.000 EUR;



## Glavni grad Podgorica

Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

- pomoći za školovanje 4.300 EUR;
- štampanja knjiga 1.500 EUR; te
- ostalih pomoći 16.548 EUR.

Izdaci za tekuću budžetsku rezervu učestvuju sa 0,46% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

### 6.17. Stalna budžetska rezerva

Izdaci za stalnu budžetsku rezervu:

<i>Struktura stalne budžetske rezerve</i>	<i>2020.</i>	<i>2020.</i>	
	<i>Predviđeno</i>	<i>Ostvareno</i>	<i>Izvršenje</i>
	€	€	
Stalna budžetska rezerva	140.000	123.000	87,86
<b><i>Ukupno:</i></b>	<b><i>140.000</i></b>	<b><i>123.000</i></b>	<b><i>87,86</i></b>

Shodno odredbama člana 39 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Glavni grad je budžetom za 2020. godinu predvidio stalnu budžetsku rezervu u iznosu od 140.000 EUR.

Sredstva stalne budžetske rezerve realizovna su u iznosu od 123.000 EUR, i to po osnovu:

- finansijske pomoći za ublažavanje posljedica korona virusa za kupovinu paketa prehrambenih proizvoda za penzionere i RE populaciju 65.000 EUR;
- pomoći licima i privrednim društvima za sanaciju štete uzrokovane elementarnom nepogodom – požar 18.000 EUR;
- pomoći provinciji Sičuan u borbi protiv korona virusa u iznosu od 10.000 EUR;
- pomoći gradu Novom Pazaru u borbi protiv korona virusa u iznosu od 10.000 EUR;
- pomoći gradu Zagrebu za sanaciju štete prouzrokovane zemljotresom u iznosu od 10.000 EUR; te
- pomoći gradu Petrinja za sanaciju štete prouzrokovane zemljotresom u iznosu od 10.000 EUR.

Izdaci za stalnu budžetsku rezervu učestvuju sa 0,15% u ukupnim izdacima Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu.

## 7. Neizmirene obaveze

Neizmirene obaveza Glavnog grada, koje su na dan 31.12.2020. godine iskazane u Izvještaju o neizmirenim budžetskim obavezama, odnose se na:

<b>Redni broj</b>	<b>Vrsta neizmirenih obaveza</b>	<b>Stanje na dan 31.12.2020.</b>
1	2	3
I	Obaveze za tekuće rashode	<b>7.620,26</b>
	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	300,00
	Obaveze za ostala lična primanja	0,00
	Obaveze za ostale tekuće rashode	7.320,26
II	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	<b>0,00</b>
III	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	<b>0,00</b>
IV	Obaveze za kapitalne izdatke	<b>0,00</b>
V	Obaveze po pozajmicama i kreditima	<b>0,00</b>
VI	Obaveze po osnovu otplate dugova	<b>0,00</b>
VII	Obaveze iz rezervi	<b>0,00</b>
	<b>Ukupne neizmirene obaveze (I+II+III+IV+V+VI+VII)</b>	<b>7.620,26</b>

### 7.1. Obaveze za tekuće rashode

Obaveza za tekuće rashode u iznosu od 7.620 EUR odnose se na korišćenje prostorija društva "Radoje Dakić" AD u stečaju od strane organa Glavnog grada Službe zaštite i spašavanja.

Prema izjavi odgovornih lica, Glavni grad na dan 31.12.2020 godine, nije imao drugih neizmirenih obaveza. Međutim, uvidom u evidenciju obaveza Glavnog grada, ovom revizijom ustanovljeno je da u istu, između ostalih, nisu unijete obaveze: prema Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić za utrošak električne energije, za mjesec decembar 2020. godine; PTT usluge za mjesec decembar 2020. godine; zakup mjesnog voda za decembar 2020.godine; advokatske usluge za period septembar-decembar 2020. godine; usluge održavanja programa „Navision” za decembar 2020.godine; komunalne usluge za decembar 2020.godine; te dio obaveze prema Fondu za obeštećenje za 2020.godinu.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

**8. Izvještaj o budžetskom zaduženju na dan 31.12.2020. godine**

**BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICE**  
mat.br.: 02019710

**IZVJEŠTAJ O BUDŽETSKOM ZADUŽENJU**

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine na dan 31.12.2020				Iznos zaduženja privrednih društava na dan 31.12.2020			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
<b>I</b>	<b>Domaći dug</b>	<b>10 324 999.90</b>	<b>10 324 999.90</b>	<b>1 824 999.87</b>	<b>8 500 000.03</b>	<b>4 700 000.00</b>	<b>4 700 000.00</b>	<b>2 154 945.79</b>	<b>2 545 054.21</b>
1	Krediti	10 324 999.90	10 324 999.90	1 824 999.87	8 500 000.03	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21
a	Kratkoročni (glavnica)	0.00	0.00	0.00	0.00				
b	Dugoročni (glavnica)	10 324 999.90	10 324 999.90	1 824 999.87	8 500 000.03	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21
2	Obveznice	0.00	0.00	0.00	0.00				
<b>II</b>	<b>Inostrani dug</b>	<b>37 985 099.39</b>	<b>33 908 629.97</b>	<b>15 310 023.14</b>	<b>18 598 606.83</b>	<b>5 263 669.30</b>	<b>5 263 669.30</b>	<b>3 144 329.74</b>	<b>2 119 339.56</b>
1	Krediti	37 985 099.39	33 908 629.97	15 310 023.14	18 598 606.83	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56
a	Kratkoročni (glavnica)	0.00	0.00	0.00	0.00				
b	Dugoročni (glavnica)	37 985 099.39	33 908 629.97	15 310 023.14	18 598 606.83	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56
2	Obveznice								
<b>UKUPNO (I+II)</b>		<b>48 310 099.29</b>	<b>44 233 629.87</b>	<b>17 135 023.01</b>	<b>27 098 606.86</b>	<b>9 963 669.30</b>	<b>9 963 669.30</b>	<b>5 299 275.53</b>	<b>4 664 393.77</b>
III	Domaće garancije	4 700 000.00	4 700 000.00	2 154 945.79	2 545 054.21				
IV	Inostrane garancije	5 263 669.30	5 263 669.30	3 144 329.74	2 119 339.56				
<b>UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)</b>		<b>9 963 669.30</b>	<b>9 963 669.30</b>	<b>5 299 275.53</b>	<b>4 664 393.77</b>				

Napomene na stranama 30 – 119  
čine sastavni dio Finansijskih izvještaja za 2020.godinu  
Izvještaj revizora – strana 3 do 9

Stanje duga po osnovu zaduženja Glavnog grada, na dan 31.12.2020. godine, iskazano je u Izvještaju o budžetskom zaduženju, i to na ime kredita u ukupnom iznosu od 48.310.099 EUR te po osnovu izdatih garancija u ukupnom iznosu od 9.963.669 EUR (*veza napomene 5.10; 6.6; 6.14 i 6.15*).

- 1) Stanje duga po osnovu kreditnog zaduženja Glavnog grada, na dan 31.12.2020. godine, u ukupnom iznosu od 27.098.606 EUR, iskazano je po osnovu:
  - Ugovora o kreditu broj 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredit Bank AG (akcionarskog društva) sa sjedištem u Beču i Glavnog grada, Obavijesti o prenosu, odnosno, ustupanja prava i potraživanja NLB banci AD Podgorica od strane Dexia Kommunalkredit Bank AG od 16.04.2019. godine, te Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na zaključivanje prethodno navedenog ugovora o kreditu, broj 01-030/08-491 od 08.05.2008. godine. Prema navedenoj odluci, kreditna sredstva koja su bila predmet gore pomenutog kredita, namijenjena su za finansiranje investicija u infrastrukturu Glavnog grada. Stanje duga, po prethodno navedenom kreditnom zaduženju, na dan 31.12.2020. godine, iznosi 787.500 EUR;
  - Ugovora o kreditu broj 31065 od 15.06.2012. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada, u ukupnom iznosu ugovorenih sredstava od 10.700.000 EUR, te Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Prijedlog ugovora o kreditu između ugovornih strana, Glavnog grada i Međunarodne finansijske korporacije, broj 01-030/12-717 od 11.06.2012. godine. Prema navedenoj odluci, kreditna sredstva koja su predmet navedenog ugovora, namijenjena su za finansiranje projekta Izgradnje mini-obilaznice II faza u Podgorici. Stanje duga, po prethodno navedenom kreditnom zaduženju, na dan 31.12.2020. godine, iznosi 4.076.188 EUR.
  - Ugovora o kreditu broj 30009 od 17.12.2010. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada (ukupan iznos ugovorenih sredstava iznosi 10.150.000 EUR), te Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Prijedlog ugovora o kreditu između Glavnog grada i Međunarodne finansijske korporacije, broj 01-030/10-1319 od 15.12.2010. godine. Prema navedenoj odluci, kreditna sredstva koja su predmet navedenog ugovora, namijenjena su za finansiranje završetka I i IV faze mini-obilaznice u Podgorici. Stanje duga, po prethodno navedenom kreditnom zaduženju, na dan 31.12.2020. godine, iznosi 2.416.674 EUR;

- Ugovora o kreditu broj 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredit Bank AG i Glavnog grada Podgorice, te Izjave o ustupanju i prihvatu prava i potraživanja iz ugovora od 28.09.2018 godine, po kojoj Dexia Credit Local (univerzalni pravni sljedbenik Kommunalkredit Bank AG) i NLB Banka AD Podgorica, su postigli sporazum o prenosu 47,5% kreditnih potraživanja prema Glavnom gradu Podgorica iz Ugovora, što odgovara ukupnom nominalnom iznosu od 1.424.999,90 EUR;
- Ugovora o kreditu broj 39970 od 19.12.2017. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije (International Finance Corporation) i Glavnog grada (ukupan iznos ugovorenih sredstava iznosi 7.500.000 EUR); Ugovora o kreditu, broj 39970 od 19.12.2017. godine, zaključenog između Glavnog grada i Erste banke AD Podgorica (ukupan iznos ugovorenih sredstava iznosi 7.500.000 EUR); te Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na prethodno zaduženje Glavnog grada u iznosu od 15.000.000 EUR (7.500.000 EUR + 7.500.000 EUR), broj 02-030/17-1238 od 14.11.2017. godine (veza napomena 6.14).

Prema navedenoj odluci, kreditna sredstva koja su predmet navedenog ugovora, namijenjena su za realizaciju projekta saobraćajnice „Jugozapadna obilaznica” (veza napomena 5.10.(a) i napomena 6.12(a) – tačka 13.

Stanje duga, po prethodno navedenom kreditnom zaduženju, na dan 31.12.2020. godine, iznosi 14.000.000 EUR (7.000.000 EUR + 7.000.000 EUR).

- Odluke Skupštine Glavnog grada o preuzimanju dijela garancije (1.585.099 EUR), broj 02-030/19-409 od 11.04.2019. godine, date po osnovu kredita za izgradnju Regionalnog reciklažnog centra u okviru „Deponije” d.o.o. Podgorica, a na osnovu Ugovora o kreditu između Vlade Crne Gore i Glavnog grada Podgorica broj 01-031/09-3867 od 04. juna 2009. godine. Stanje duga, na dan 31.12.2020. godine, iznosi 1.132.213,85 EUR.
- Ugovora o prosljeđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici”, broj 101-178/6 od 06.03.2019. godine (u daljem tekstu: Ugovor), zaključenog između Vlade Crne Gore – Ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo), Glavnog grada Podgorica, Društva “Vodovod i kanalizacija” DOO Podgorica i Vlade Crne Gore – Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Shodno odredbama člana 2 i člana 3 Ugovora, ukupan iznos sredstva koji će biti prosljeđen Glavnom gradu od strane Ministarstva iznosi 35.000.000 EUR. Shodno članu 2, stav 1 Ugovora, Ministarstvo će proslijediti Glavnom gradu sredstva u iznosu od 5.000.000 EUR, koja su ugovorena Standardnim ugovorom o zajmu, zaključenim između Njemačke banke za razvoj (KfW) i Ministarstva dana 22.09.2017. godine.

Shodno članu 3, stav 1 Ugovora, Ministarstvo će proslijediti Glavnom gradu sredstva u iznosu od 30.000.000 EUR, koja su ugovorena Ugovorom o promotivnom zajmu, zaključenim između Njemačke banke za razvoj (KfW) i Ministarstva.

Međutim, članom 3, stav 2 Ugovora definisano je da će se Glavnom gradu proslijediti dio (26.950.000 EUR) prethodno navedenih kreditnih sredstava (35.000.000 EUR), bez obaveze vraćanja tih sredstava. Preostali dio kreditnih sredstava (8.050.000 EUR) predstavlja kreditno zaduženje Glavnog grada prema Ministarstvu, a otplata obaveze po prethodno navedenom osnovu vršiće se shodno odredbama člana 4 i člana 5 Ugovora.

Skupština Glavnog grada je donijela Odluku o zaduženju, broj 02-030/18-1494 od 28.12.2018. godine. Navedenom odlukom se odobrava zaduženje Glavnog grada na iznos od 8.050.000 EUR, za realizaciju navedenog projekta.

Stanje duga Glavnog grada, na dan 31.12.2020. godine, po prethodno navedenom osnovu iznosi 3.973.530,58 EUR (veza napomena 5.10 i veza napomena 6.12 a – tačka 25).

2) Stanje duga Glavnog grada, na dan 31.12.2020. godine, u ukupnom iznosu od 4.664.394 EUR, iskazano je po osnovu izdatih garancija, i to: domaćih garancija 2.545.054 EUR te inostranih garancija 2.119.340 EUR.

- Domaće garancije u ukupnom iznosu od 2.545.054 EUR, odnose se na:
  - Odluku Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP “Vodovod i kanalizacija” Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore, broj 01/030/13-412 od 10.05.2013. godine (“Sl. list Crne Gore – opštinski propisi”, br. 15/13 od 16.05.2013. godine), u iznosu od 3.500.000 EUR. Stanje duga “Vodovod i kanalizacija” DOO Podgorica, po prethodno navedenom osnovu, na dan 31.12.2020. godine iznosi 1.999.784 EUR;
  - Odluku Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje Društva sa ograničenom odgovornošću „Vodovod i kanalizacija” DOO Podgorica, kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore, za rekonstrukciju crpne stanice “Mareza 1”, broj 02-030/15-1446 od 06.11.2015. godine (“Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 040/15 od 17.11.2015. godine), u iznosu od 1.200.000 EUR.

Stanje duga “Vodovod i kanalizacija” DOO Podgorica, po prethodno navedenom osnovu, na dan 31.12.2020. godine iznosi 545.270 EUR.

- Inostrane garancije u ukupnom iznosu od 2.119.340 EUR, odnose se na:
  - Odluku Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju “Deponije” d.o.o. Podgorica kod Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju projekta “Izgradnja postrojenja za tretman procjednih voda na deponiji “Livade” u Podgorici, broj 01-030/13-758 od 11.07.2013. godine” (“Sl. list CG – opštinski propisi”, 22/13 od 16. jula 2013. godine) u iznosu od 1.867.028 EUR.
  - Ugovor o prosleđivanju sredstava i obaveza, broj 06-1833 od 11.06.2009. godine, zaključen između Vlade Crne Gore – Ministarstvo finansija i Glavnog grada, po Ugovoru o zajmu, zaključenom između Državnog Instituta za kredite Kraljevine Španije i Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju projekta „Izgradnja regionalnog reciklažnog centra u „Livadama” – Podgorica, u ukupnom iznosu od 4.981.741 EUR.

Dana 11.04.2019. godine, Skupština Glavnog grada je donijela Odluku o preuzimanju dijela garancije u iznosu od 1.585.099 EUR, a na osnovu Ugovora o kreditu između Vlade Crne Gore i Glavnog grada Podgorica, broj 01-031/09-3867 od 04. juna 2009. godine. Iz prethodno navedenih razloga je obaveza „Deponije” d.o.o. Podgorica umanjena u iznosu od 1.585.099 EUR (*veza napomena 6.14*).

Stanje duga “Deponije” d.o.o. Podgorica, po prethodno navedenom osnovu, na dan 31.12.2020. godine iznosi 1.132.214 EUR.

Prema izjavi odgovornih lica, Glavni grad nije izdavao garancije privrednim društvima čiji je osnivač, po osnovu kreditnih zaduženja u 2020. godini.

## **9. Evidencija državne imovine**

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br. 21/09 i 40/11) obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br. 13/10) i Uputstvom o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj imovini („Sl. list CG” br. 47/11). Na osnovu prethodno navedene uredbe, jedinstvena evidencija o pokretnim i nepokretnim stvarima vodi se na osnovu popisa, odnosno, identifikacije tih stvari, procjene njihove vrijednosti, podataka iz katastra nepokretnosti i drugih podataka i prateće dokumentacije.

Shodno navedenoj zakonskoj regulativi, Glavni grad je uspostavio evidenciju imovine. Glavni grad vodi posebnu evidenciju pokretnih i nepokretnih stvari u svom knjigovodstvu, u skladu sa propisima o računovodstvu, jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Države i opština i razvrstavanju imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije. Za istu je izvršio obračun amortizacije po organizacionim jedinicama, po kontnom okviru.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

Zbirni podaci po grupama sredstava, koji su utvrđeni popisom pokretnih i nepokretnih stvari na dan 31.12.2020. godine, dati su u tabelarnom prikazu koji slijedi:

Redni broj	N A Z I V	Nabavna vrijednost	Povećanje vrijednosti	Smanjenje vrijednosti	Ispravka vrijednosti	Sadašnja vrijednost
	1	2	3	4	5	(2+3-4-5)
<b>1.</b>	<b>Građevinski objekti</b>	<b>86.752.297</b>	<b>21.702</b>	<b>-</b>	<b>18.664.016</b>	<b>68.109.987</b>
1.1.	Administrativne zgrade	49.477.391	15.464	-	11.204.651	38.288.204
1.2.	Stanovi	13.957.050	-	-	2792.934	11.164.116
1.3.	Poslovni prostori	23.317.856	-	-	4.666.166	18.651.689
1.4.	Privremeni objekti	-	6.242	-	265	5.977
<b>2.</b>	<b>Zemljište</b>	<b>271.796.989</b>	<b>8.110.530</b>	<b>9.752.810</b>	<b>-</b>	<b>270.154.709</b>
<b>3.</b>	<b>Oprema</b>	<b>10.584.016</b>	<b>982.589</b>	<b>196.796</b>	<b>5.606.683</b>	<b>5.763.126</b>
3.1.	Prevozna sredstva	923.324	307.270	6.500	724.524	499.571
3.2.	Računarska oprema	1.115.914	134.656	17.471	388.694	844.405
3.3.	Kancelarijski namještaj	1.810.798	117.257	43.047	984.427	900.579
3.4.	Telefonska oprema	78.651	12.542	7.644	47.264	36.284
3.5.	Uređaji za klimatizaciju	120.625	23.628	3.678	48.614	91.961
3.6.	Vatrogasna oprema	2.633.498	249.842	108.215	1.971.986	803.138
3.7.	Inventar	24.461	6.267	1.064	13.570	16.094
3.8.	Predmeti – istorijska dokumenta, umjetnička i kulturna djela	3.263.858	2.320	75	1.144.127	2.121.976
3.9.	Ostala oprema	612.883	128.804	9.099	283.473	449.114
	<b>SVEGA (1+2+3):</b>	<b>369.133.302</b>	<b>9.114.825</b>	<b>9.949.506</b>	<b>24.270.699</b>	<b>344.027.822</b>



**9. Potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti po godinama zaduženja**

Stanje potraživanja po navedenom osnovu za period od 2010. do 2020. godine dat je u tabelarnom pregledu koji slijedi:

<b>Godina</b>	<b>Poreski obveznici</b>	<b>Zaduženja</b>	<b>Uplate</b>	<b>Saldo</b>
2010.	Fizička lica	2.178.491	1.893.447	285.044
	Pravna lica	1.891.265	1.651.116	240.149
	<b>Svega</b>	<b>4.069.756</b>	<b>3.544.563</b>	<b>525.193</b>
2011.	Fizička lica	3,981.744	2.756.453	1.225.291
	Pravna lica	3.187.228	2.464.237	722.991
	<b>Svega</b>	<b>7.168.972</b>	<b>5.220.690</b>	<b>1.948.282</b>
2012.	Fizička lica	4.111.700	2.530.113	1.581.586
	Pravna lica	3.033.002	2.599.595	433.407
	<b>Svega</b>	<b>7.144.702</b>	<b>5.129.709</b>	<b>2.014.993</b>
2013.	Fizička lica	4.486.007	3.647.015	838.992
	Pravna lica	3.490.835	2.777.842	712.992
	<b>Svega</b>	<b>7.976.842</b>	<b>6.424.858</b>	<b>1.551.985</b>
2014.	Fizička lica	5.085.407	3.449.802	1.635.604
	Pravna lica	3.244.837	2.495.147	749.690
	<b>Svega</b>	<b>8.330.244</b>	<b>5.944.950</b>	<b>2.385.294</b>
2015.	Fizička lica	5.875.218	4.332.143	1.543.075
	Pravna lica	3.685.501	3.017.583	667.919
	<b>Svega</b>	<b>9.560.719</b>	<b>7.349.726</b>	<b>2.210.994</b>
2016.	Fizička lica	7.149.579	3.669.512	3.480.068
	Pravna lica	3.792.921	3.547.553	245.367
	<b>Svega</b>	<b>10.942.500</b>	<b>7.217.065</b>	<b>3,725.435</b>

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

<b>Godina</b>	<b>Poreski obveznici</b>	<b>Zaduženja</b>	<b>Uplate</b>	<b>Saldo</b>
2017.	Fizička lica	5.546.554	4.091.289	1.455.265
	Pravna lica	4.398.524	3.386.101	1.012.422
	<b>Svega</b>	<b>9.945.078</b>	<b>7.477.390</b>	<b>2.467.688</b>
2018.	Fizička lica	5.155.264	4.888.989	266.274
	Pravna lica	4.965.860	4.753.140	212.720
	<b>Svega</b>	<b>10.121.124</b>	<b>9.642.129</b>	<b>478.995</b>
2019.	Fizička lica	5.663.804	4.679.926	983.878
	Pravna lica	5.095.478	5.064.832	30.646
	<b>Svega</b>	<b>10.759.282</b>	<b>9.744.757</b>	<b>1.014.524</b>
2020.	Fizička lica	7.508.114	5.195.435	2.312.709
	Pravna lica	5.284.659	5.527.899	-243.240
	<b>Svega</b>	<b>12.792.773</b>	<b>10.723.334</b>	<b>2.069.469</b>
<b>Ukupno za period 2010 - 2020. godina</b>		<b>98.811.993</b>	<b>78.419.172</b>	<b>20.392.852</b>

Na dan 31.12.2020. godine, potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti iznose 20,392,852 EUR.

Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu poreza na nepokretnosti, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (*veza napomena 5.1*):

- Obrazac 1 - Izvještaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija,
- Obrazac 2 - Izvještaj o novčanim tokovima II - funkcionalna klasifikacija,
- Obrazac 7 - Izvještaj o konsolidovanoj budžetskoj potrošnji.

### 10. Pregled potraživanja po osnovu ostalih lokalnih prihoda

Stanje potraživanja po osnovu lokalne komunalne takse, za period od 2010. do 2020. godine, dat je u tabelarnom pregledu koji slijedi:

<b>Lokalne komunalne takse</b>			
Godina	Razrez	Naplaćeno	Razlika (Razrez - Naplaćeno)
2010.	1.034.406	877.741	156.666
2011.	3.192.576	1.130.636	2.061.940
2012.	1.431.719	1.203.346	228.373
2013.	1.665.415	1.773.680	-108.265
2014.	-162.208	1.379.192	-1.541.400
2015.	1.583.951	1.260.034	323.917
2016.	2.279.265	1.848.697	430.568
2017.	2.255.782	1.930.766	325.016
2018.	1.435.867	1.331.650	104.218
2019.	1.589.195	1.403.343	185.852
2020.	760.127	616.332	143.795
<b>Ukupno za period 2010 - 2020. godina</b>	<b>17.066.096</b>	<b>14.755.416</b>	<b>2.310.679</b>

U tabelarnom pregledu lokalne komunalne takse, u dijelu koji se odnosi na 2013. i 2014. godinu, iskazana su negativna stanja u iznosima od 108.265 EUR i 1.541.400 EUR.

Prema obrazloženju Uprave lokalnih javnih prihoda, potraživanja po osnovu lokalne komunalne takse u 2011. godini utvrđena su u iznosu od 3.192.576 €, od čega se na Društvo „Čelebić” DOO odnosi iznos od 1.662.250 EUR po osnovu izgradnje tržnog centra „Bazar”. Ta dva rješenja iz decembra 2011. godine poništena su u 2014. godini, zbog čega je iznos utvrđenog potraživanja po osnovu lokalne komunalne takse za 2011. godinu neralno visok, a u 2014. godini za isti iznos neralno nizak. Iz prethodno navedenog zaključujemo da je iskazivanje negativnog stanja po osnovu ovog potraživanja u 2014. godini rezultat više naplaćenog od ukupnog razreza.

Prema obrazloženju Uprave lokalnih javnih prihoda, saldo potraživanja po prethodno navedenom osnovu u 2013., iskazan je u negativnom iznosu zbog naplate potraživanja iz prethodnih godina.

**Glavni grad Podgorica**  
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

---

Od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020 godine, po osnovu lokalnih komunalnih taksi u iznosu od 2.310.679 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje:

- 797.314 EUR iz 2014. godine,
- 323.917 EUR iz 2015. godine,
- 430.568 iz 2016. godine,
- 325.015 EUR iz 2017. godine,
- 104.217 EUR iz 2018. godine,
- 185.851 EUR iz 2019. godine, te
- 143.794 EUR iz 2020. godine.

Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od lokalnih komunalnih taksi, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (veza napomena 5.2).

Stanje potraživanja po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva, za period od 2010. do 2020. godine dat je u tabelarnom pregledu koji slijedi:

<b>Naknade za korišćenje opštinskih puteva</b>			
Godina	Razrez	Naplaćeno	Razlika (Razrez - Naplaćeno)
2010.	883.809	682.184	201.625
2011.	980.991	972.208	8.783
2012.	688.481	687.470	1.011
2013.	1.374.984	988.734	386.250
2014.	947.250	1.040.442	-93.192
2015.	1.293.663	1.079.055	214.608
2016.	777.885	579.522	198.363
2017.	1,174.924	1.179.839	-4.915
2018.	1,194.856	1.046.114	148.741
2019.	830.840	1.113.510	-282.671
2020.	1,100.679	985.134	115.544
<b>Ukupno za period 2010.- 2020. godina</b>	<b>11.248.362</b>	<b>10.354.214</b>	<b>894.147</b>

Shodno podacima datim u prethodno navedenoj tabeli, utvrđeni, a nenaplaćeni prihodi po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva na dan 31.12.2020. godine iznose 894.147 EUR.

U tabelarnom pregledu naknada za korišćenje opštinskih puteva, u dijelu koji se odnosi na 2014., 2017. i 2019, godinu, iskazana su negativna stanja u iznosima od 93.192 EUR; 4.915 EUR i 282.671 EUR.

Prema obrazloženju Uprave lokalnih javnih prihoda, saldo potraživanja po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u 2014., 2017. i 2019. godini, iskazan je u negativnom iznosu zbog naplate potraživanja iz prethodnih godina.

Od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020. godine, po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u iznosu od 894,147 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje:

- 778.602 EUR iz perioda 2018. godine i ranije, te
- 115.544 EUR iz 2020. godine.

Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od naknade za korišćenje opštinskih puteva, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (*veza napomena 5.3*).

## 11. Potraživanja po osnovu lokalnih prihoda od privrednih društava koja su u stečaju

Naplativost potraživanja po osnovu lokalnih prihoda (prirez porezu na dohodak fizičkih lica) od pravnih lica neizvjesna je, s obzirom da Glavni grad Podgorica nema ustrojenu evidenciju potraživanja ovih prihoda prema pravnim licima prema kojima je pokrenut stečajni postupak, ili su izbrisana iz Centralnog registra privrednih subjekata (CRPS). U mailu poslatom od strane Uprave lokalnih javnih prihoda prema Sekretarijatu za finansije, od 5.03.2021. godine, navodi se da nije moguće dostaviti ovu vrstu evidencije.

*g. Potraživanja po osnovu prireza*

**Snezana Popovic**

---

**From:** Milan Šupic  
**Sent:** Friday, March 05, 2021 3:21 PM  
**To:** Snezana Popovic  
**Subject:** Fw:  
**Attachments:** Analitička kartica obveznika- HARD DISCOUNT LAKOVIĆ DOO.pdf; Analitička kartica obveznika- CRNAGORAPUT AD.pdf; Analitička kartica obveznika- OKOV DOO.pdf; Analitička kartica obveznika- ROKŠPED DOO.pdf

---

**Od:** Maja Radonjic  
**Poslato:** 5. mart 2021. 14:59:33  
**Za:** Milan Šupic; Uprava lokalnih javnih prihoda  
**Tema:**

Poštovani,

U prilogu dostavljamo analitičke kartice prireza porezu na dohodak fizičkih lica u vezi sa tačkom 9 alineja 2 akta „HLB Mont Audit” doo Podgorica.  
Akte iz tačke 9 alineja 1 i 3 nije moguće dostaviti.

S poštovanjem,

**Maja Radonjic**  
Šefica odjeljenja za naplatu  
lokalnih javnih prihoda

Uprava lokalnih javnih prihoda  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica  
+382 20 447 113  
+382 20 447 102  
maja.radonjic@podgorica.me  
www.podgorica.me/uprava-lokalnih-javnih-prihoda/



Sačuvajmo Podgoricu

## **12. Sudski sporovi**

Prema Izvještaju Direkcije za imovinu za period 1.02-31.12.2020. godine, ukupna vrijednost sudskih sporova (tužbi) pokrenutih protiv Glavnog grada od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica, iznosi 29.788.267 EUR.

Prema našem mišljenju, budžet Glavnog grada mogao bi u narednom periodu imati značajan odliv sredstava po navedenom osnovu.

## **13. Upravljanje, unutrašnje kontrole i upravljanje rizicima**

### **13.1. Upravljanje rizicima**

U skladu sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl.list CG" br. 75/18), Glavni grad je u obavezi da organizuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola radi unapređenja finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji postavljenih ciljeva subjekata, a naročito:

✓ obavljanja poslovanja u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima, ugovorima i propisanim postupcima;

✓ obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i poslovnog izvještavanja;

✓ pravilnog, ekonomskog, efikasnog i efektivnog korišćenja sredstava i

✓ zaštite imovine, obaveza i drugih resursa od gubitka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i od nepravilnosti i prevara.

Pravilnikom o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 071/19 od 25.12.2019.), definisano je šta registar rizika mora da sadrži.

Registar rizika koji vodi Glavni grad nije u potpunosti usaglašen sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, te Pravilnikom o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru, a na bazi kojeg Unutrašnja revizija priprema Strateški i Godišnji plan rada *zasnovan na procjeni rizika*. Neusaglašenost predmetnog registra odnosi se na sledeće stavke koje registar treba da sadrži, a što nije slučaj kod Glavnog grada Podgorica:

- ✓ kategorije događaja;
- ✓ vrste rizika;
- ✓ oblasti kojoj pripada identifikovani rizik;
- ✓ cilj na čije ostvarivanje utiče identifikovani rizik;
- ✓ procese koji su u funkciji cilja;
- ✓ uzrok za narušavanje ciljeva/ procesa u organizaciji, te
- ✓ posljedice koje nastaju zbog neobraćanja pažnje na identifikovani rizik.

Prema našem mišljenju, neusaglašenost Registra rizika koji vodi Glavni grad sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, te Pravilnikom o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru, direktno je uticalo na planiranje angažmana unutrašnje revizije (shodno zahtjevima Standarda 2200-planiranje angažmana) na bazi izrade Strateškog i Godišnjeg plana unutrašnje revizije zasnovanog na procjeni rizika, shodno zahtjevima Pravilnika o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore”, br. 001/20 od 03.01.2020).

### **13.2. Unutrašnja revizija**

U skladu sa članom 19 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru(“Sl.list CG” br. 75/18), Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Glavnog grada, kao posebna služba, formirana je Služba za unutrašnju reviziju.

Služba za unutrašnju reviziju osnovana je radi davanja nezavisnog i objektivnog uvjeravanja i pružanja savjetodavnih usluga, u cilju doprinosa unapređenju poslovanja Glavnog grada, kao dio sistema upravljanja i unutrašnjih kontrola.

U skladu sa zahtjevima prethodno navedenog zakona, unutrašnja revizija se vrši primjenom sistematičnog, disciplinarnog pristupa u ocjeni i unapređenju efektivnosti procesa upravljanja, upravljanja rizicima i kontrole. Takođe, unutrašnja revizija vrši ocjenu adekvatnosti, efektivnosti, pouzdanosti i efikasnosti unutrašnjih kontrola u Glavnom gradu u odnosu na identifikovane i procijenjene rizike, koji utiču na ostvarivanje poslovnih ciljeva Glavnog grada.



U skladu sa članom 34 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru sektoru, rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju odgovoran je za:

- 1) izvršavanje planiranih poslova unutrašnje revizije;
- 2) pripremu i podnošenje na donošenje rukovodiocu subjekta nacrta povelje unutrašnje revizije;
- 3) pripremu i podnošenje na utvrđivanje strateškog i godišnjeg plana unutrašnje revizije, koji su zasnovani na objektivnoj procjeni rizika;
- 4) pripremu i dostavljanje radi donošenja rukovodiocu subjekta godišnjeg plana kontinuiranog profesionalnog usavršavanja unutrašnjih revizora, do kraja tekuće, za narednu godinu;
- 5) koordinaciju i raspoređivanje poslova unutrašnjim revizorima u skladu sa njihovim znanjima i vještinama;
- 6) utvrđivanje plana i programa rada pojedinačne revizije;
- 7) praćenje sprovođenja godišnjeg plana unutrašnje revizije i primjenu metodologije za rad unutrašnjih revizora;
- 8) praćenje sprovođenja preporuka iz konačnih revizorskih izvještaja;
- 9) profesionalno i stručno obavljanje unutrašnje revizije i
- 10) pripremu i utvrđivanje programa obezbjeđenja i unaprijeđenja kvaliteta unutrašnje revizije.

Revizoru je dostavljena sledeća dokumentacija od strane Službe unutrašnje revizije, i to:

- Strateški plan rada unutrašnje revizije za period 2019 - 2021. godina, broj 18-407/18-146 od 17.12.2018. godine;
- Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu, broj 18-407/19-2580/1 od 18.12.2019. godine;
- Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije za 2020. godinu, u skladu sa članom 29 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru;
- Dokaz da je Ministarstvu finansija dostavljen Godišnji izvještaj o radu interne revizije, izvršenju godišnjeg plana interne revizije sa podacima o ograničenjima u obuhvatu i resursima ako je u postupku vršenja revizije bilo ograničenja, shodno zahtjevima člana 29 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u Javnom sektoru;
- Izvještaj unutrašnje revizije u vezi revizije procesa zapošljavanja u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, broj 18-401/20-24 od 24.02.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije procesa javnih nabavki u javnoj ustanovi za brigu o djeci „Dječji Savez” Podgorica i u službi za javne nabavke, broj 18-401/20-33 od 10.04.2020. godine;

- Analiza Završnih računa za 2019. godinu društava čiji je osnivač Glavni grad Podgorica, broj 18-401/20-40 od 30.04.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije procesa sastavljanja finansijskih i računovodstvenih izvještaja i iskaza u „Čistoća” doo Podgorica za period 1.01.2019-31.12.2019., broj 18-401/20-53/1 od 15.06.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije procesa izdavanja licenci i odobrenja u Sekretarijatu za saobraćaj, broj 18-401/20-66 od 29.07.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije zakonitosti i efikasnosti poslovanja u Turističkoj organizaciji Glavnog grada Podgorice, broj 18-401/20-59 od 10.07.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije procesa izdavanja odobrenja u Sekretarijatu za komunalne poslove, broj 18-401/20-81 od 8.10.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije procesa inspeksijskog nadzora u oblasti postavljanja privremenih, pomoćnih i montažnih objekata privremenog karaktera u Komunalnoj policiji, broj 18-401/20-95 od 26.11.2020. godine;
- Izvještaj unutrašnje revizije procesa uspješnosti poslovanja doo “Sportski objekti” Podgorica za period 1.01.2020-30.09.2020. godine, broj 18-401/20-115/1 od 24.12.2020. godine.

Prema našem mišljenju, Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu, broj 18-407/19-2580/1 od 18.12.2019. godine, treba dodatno usaglasiti sa zahtjevima Pravilnika o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru (Službeni list Crne Gore”, br. 001/20 od 03.01.2020), jer reviziji nije dostavljena dokumentacija na bazi koje se može konstatovati da je unutrašnja revizija Glavnog grada Podgorica pripremila Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu kroz sljedeće faze:

1. Procjenu rizika (oderediti koje oblasti iz definisanog revizorskog univerzuma u 2020. godini imaju veći prioritet za revidiranje, odnosno, oblasti koje nose najveće rizike za subjekt i koje imaju najveći značaj za postizanje ciljeva subjekta. Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju prvo treba da utvrdi u kojoj mjeri je rukovodilac subjekta preduzeo odgovarajuće aktivnosti u cilju upravljanja rizicima, odnosno, identifikacije i dokumentovanja rizika, procjene rizika, mjera za ublažavanje i kontrole rizika)- *veza napomena 13.1;*

2. Procjena revizorskih kapaciteta (procjeniti kapacitete jedinice za unutrašnju reviziju, kojima će raspolagati u 2020. godini tokom sprovođenja Godišnjeg plana za 2020. godinu. Ova procjena treba da se zasniva na predviđenom učinku i kompetencijama unutrašnjih revizora).

### **13.3. Izvještavanje o upravljanju i kontrolama i koordinacija razvoja upravljanja i kontrola**

U skladu sa članom 11 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, Glavni grad Podgorica je dužan da razvoj i sprovođenje upravljanja i kontrola vrši na osnovu Plana unaprijeđenja upravljanja i kontrola, što je predviđeno i Pravilnikom o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru.

U skladu sa članom 18 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, Glavni grad Podgorica je dužan da Ministarstvu finansija Crne Gore dostavi Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unaprijeđenju upravljanja i kontrola do 15. februara tekuće za prethodnu godinu.

Reviziji je dostavljen Dopis broj 05-400/21-650 od 9.02.2021. godine u kome Glavni grad obavještava Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Crne Gore o dostavljanju Obrazca 1 za 2020. godinu-Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unaprijeđenju upravljanja i kontrola za 2020. godinu.

Glavni grad Podgorica nije usvojio Plan unaprijeđenja upravljanja i kontrola, shodno zahtjevima člana 11 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ,te zahtjevima Pravilnika o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru.

**14. Primjena člana 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a u vezi sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja Budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave**

U članu 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave navedeno je:

“Po isteku godine za koju je budžet donijet, skupština opštine donosi završni račun budžeta”.

Završni račun budžeta opštine sadrži:

- 1) početno i krajnje stanje konsolidovanog računa trezora opštine (u daljem tekstu: trezor)-veza napomena 3.1. i napomena 5.6.;
- 2) pregled izvršenih odstupanja u odnosu na planirane iznose;
- 3) bilans primitaka i izdataka, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom;
- 4) izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju;
- 5) izvještaj o novčanim tokovima;
- 6) objašnjenje većih odstupanja između planiranih sredstava i izvršenja;
- 7) izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova;
- 8) izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- 9) izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine;
- 10) izvještaj o stanju neizmirenih obaveza;

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju, utvrđeno je da je Opština pripremila Izvještaj broj 05-400/20-3799 od 6.05.2020. godine u kome je obrazložila određene pozicije predviđene članom 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, i to:

- ukupne primitke Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu,
- ukupne izdatke Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu,
- pregled izvršenih odstupanja u odnosu na planirane iznose;
- objašnjenje većih odstupanja između planiranih sredstava i izvršenja;
- izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju;
- izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova; te
- Informaciju da u 2020. godini opština nije davala garancije prema privrednim subjektima.

Opština je takođe, kao dio Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu pripremila:

- izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- izvještaj o stanju neizmirenih obaveza;
- izvještaj o novčanim tokovima;
- početno i krajnje stanje konsolidovanog računa trezora opštine; te
- bilans primitaka i izdataka, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom.

Prema našem mišljenju, Donacije opreme u toku 2020. godine u iznosu od 16.848 EUR Glavni grad Podgorica nije evidentirao u Izvještaju o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova, što je trebalo sprovesti shodno zahtjevima člana 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Osim za navedeno u vezi neevidentiranja Donacija opreme u toku 2020. godine u iznosu od 16.848 EUR i navedeno u *napomeni 3.i 5.7.* a u vezi sa Izvještajem o početnom i krajnjem stanju konsolidovanog računa trezora opštine, Glavni grad Podgorica je izvještaje pripremio shodno članu 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a u vezi sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja Budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

## 15. Primjedbe Glavnog grada Podgorica na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza za 2020. godinu

Dana 10.04.2021. godine, Sekretarijat za finansije Glavnog grada Podgorica je mailom dostavio Dopis broj 05-400/21 od 10.04.2021 godine u kome su navedene primjedbe koje dajemo u integralnom tekstu koji slijedi:

CRNA GORA  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE  
Broj: 05-400/21-  
Podgorica, 10. april 2021. godine

**HLB MONT AUDIT doo**  
Ovlašćenim revizorima  
Aleksandri Rakočević  
Doc.dr Slavko Rakočević

**Predmet:** Primjedbe i sugestije na Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji Prijedloga Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu

Poštovani,

U vezi sa dostavljenim Nacrtom Izvještaja o izvršenoj reviziji Prijedloga Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu dostavljamo Vam sljedeće primjedbe i sugestije:

### **PRIMJEDBE I SUGESTIJE - "OSNOVA ZA MIŠLJENJE S REZERVOM"**

**Nijesmo saglasni sa konstatacijama datim u ovom dijelu Nacrta Izvještaja, iz sljedećih razloga:**

#### *Vaša konstatacija*

- “ Sredstva u iznosu od 188.458 EUR, evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2020. godine, po osnovu donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu, u dijelu krajnjih depozita (krajnjeg stanja), što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje finansijske imovine preko računa klase 1 (napomena 3.1);
- kako je navedeno u napomeni 3.1, neevidentiranje donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad u iznosu od 188.458 EUR, dovelo je do pogrešnog prezentiranja sledećih izvještaja na dan 31.12.2020. godine:
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima I-ekonomska klasifikacija (Obrazac 1);
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima II-funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2);
  - ✓ Izvještaja o konsolidovanoj javnoj potrošnji za period 1.01.-31.12.2020 godine (Obrazac 7).
- kao što je navedeno u napomeni 5.7, sredstva u iznosu od 94.297 EUR, evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2019. godine, po osnovu donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020. godinu, u dijelu početnih depozita, što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave; niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje sredstva prenešenih iz prethodne godine preko računa 732. Prema našem mišljenju, neevidentiranje donacija namijenjenih javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad u iznosu od 94.297 EUR, dovelo je do pogrešnog sačinjavanja sledećih izvještaja na 31.12.2020. godine:
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima I-ekonomska klasifikacija (Obrazac 1);
  - ✓ Izvještaja o novčanim tokovima II-funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2);
  - ✓ Izvještaja o konsolidovanoj javnoj potrošnji za period 1.01.-31.12.2020 godine (Obrazac 7). “

### **Primjedba na konstataciju za Napomenu 3.1**

U 2021. godinu prenosimo sredstva u iznosu od 13.206.066,70 € i sredstva sa donatorskih računa u iznosu od 188.458,09 €. U skladu sa članom 40 stav 2 tačka 7 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni list Crne Gore, broj 03/19), o donatorskim sredstvima sačinjava se Izvještaj, koji je sastavni dio Završnog računa.

Dakle, sredstva u iznosu od 188.458,09 EUR, evidentirana su u korist donatorskih računa na dan 31.12.2020. godine.

Donatorski računi su namjenski računi, za određene projekte i tokom godine realizuju se do nivoa njihovog ostvarenja, što se evidentira kroz prihode i rashode budžeta. Neurošena sredstva ostaju na donatorskim računima, o čemu postoji poseban Izvještaj, koji sadrži podatke, o nazivima svih računa, stanju sredstava na dan 31.12.2019. godine, priliv i odliv u toku 2020. godine i stanje sredstava na dan 31.12.2020. godine.

U odnosu na prethodnu godinu, Izvještaj o donacijama je poboljšán jer isti sadrži podatke o prilivu i odlivu sa računa tokom godine, u cilju transparentnijeg prikaza ostvarenih donacija.

Takođe, u prilog navedenom, prilažemo preporuke Državne revizorske institucije, date Ministarstvu finansija na Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, koje se odnose na evidenciranje gotovinskog depozita (str. 4 i 5), gdje je utvrđeno da sredstva nijesu iskazana u Predlogu zakona, preporuka glasi:

*"Ministarstvo finansija bi trebalo da u Obrazloženju Predloga Zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore prikaže sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke i računima kod poslovnih banaka, na kraju obračunskog perioda, kao i njihovu namjenu, u cilju transparentnog korišćenja navedenih sredstava."*

*(Prilog: Izvod iz Izvještaja o reviziji Predloga Zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu).*

Imajući u vidu navedeno, smatramo da za ovu tačku nema mjesta za mišljenje sa rezervom, eventualno može da se nađe u dijelu skretanje pažnje.

#### *Vaša konstatacija*

- " kako je navedeno u napomeni 5.7, sredstva u iznosu od 17.294,80 EUR koja su evidentirana u korist Glavnog računa trezora Glavnog grada na 31.12.2019. godine, po osnovu povraćaja prethodno odobrenih komisionih kredita prema fizičkim i pravnim licima od strane Atlas banke, nisu evidentirana kroz nacrt Završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2020 godinu, u dijelu početnih depozita, što po našem mišljenju nije u skladu sa članom 40, stav 1 tačka 1. Zakona o finansiranju lokalne samouprave; niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje sredstva prenešenih iz prethodne godine preko računa 732. "*

### **Primjedba na konstataciju za Napomenu 5.7**

Saldo na računu koje ima Glavni grad kod Atlas banke na dan 31.12.2019. godine iznosi 24.206,06 €. Prema Izvodu otvorenih stavki na dan 31.12.2019. godine, obaveze Atlas banke prema Glavnom gradu iznose 215.438,92 € ( 24.206,06 € + 191.232,86 €). Glavni grad je sa Atlas bankom imao zaključene ugovore o komisionu za kredite poljoprivrednicima i preduzetnicima, koja prema izvodu otvorenih

## Glavni grad Podgorica

### Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

stavki na dan 31.12.2019. godine iznose 191.232,86 €, dok sredstva u iznosu od 24.206,06 € su stanje sredstava na žiro računu Glavnog grada kod Atlas banke na dan 31.12.2019.godine.

Iznos od 24.206,06 € je ušao u stečajnu masu i tako će ostati do okončanja stečajnog postupka.

Sredstva koja navodite u napomeni u iznosu od 17.294,80 EUR ( 12.378,70 € + 4.916,12 €) uplaćena su na žiro račun grada 04.02.2020. godine, kao prihod od povraćaja datih kredita.

Saldo na računu koje ima Glavni grad kod Atlas banke na dan 31.12.2020. godine iznosi 24.206,06 €.

Prema Izvodu otvorenih stavki na dan 31.12.2020. godine, obaveze Atlas banke prema Glavnom gradu iznose 172.020,89 € ( 24.206,06 € + 147.814,70 €).

Imajući u vidu navedeno, smatramo da ova tačku nema mjesto za mišljenje sa rezervom, i treba je brisati, iz razloga što se saldo na računu u iznosu od 24.206,06 € dio stečajne mase i tako će ostati do okončanja stečajnog postupka, dok priliv koji ostvarujemo od Atlas banke je po osnovu povraćaja kredita se evidentira tokom godine kao prihod od povraćaj poljoprivrednih kredita i kredita za preduzetništvo.

*(Prilog: IOS sa Atlas bankom na dan 31.12.2019. godine i 31.12.2020. godine).*

#### Vaša konstatacija

- “ *Shodno napomeni 5.8, uvidom u stanje analitičke kartice 74122000007-Kapitalne donacije po Ugovoru o promotivnom zajmu od 30.000.000 EUR za uređaj za sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici, evidentirano je da je Sekretarijat za finansije proknjižio 2.704.826 EUR priliva po osnovu navedenih Kapitalnih donacija a da pritom uplata navedenih sredstava nije izvršena preko Konsolidovanog računa Glavnog grada Podgorica, već je ovaj poslovni događaj proveden na bazi Rješenja Sekretarijata za finansije prema Sektoru za trezor.*

*Navedenim rješenjem se nalaže Sektoru za trezor sprovede knjiženje priliva po osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici“, br. 01-031/19-677 od 07.03.2019. godine dijelom na računu 74122- kapitalne donacije (89,83%), a dijelom na računu 7512- pozajmice i krediti (10,17%), ali, takođe, da zbirni iznos sa ova dva analitička računa automatski evidentira i kao odlive sa računa 44127- izgradnja sekundarne kanalizacione mreže (napomene 5.10 i 6.12.a).*

*Navedeno knjiženje sprovedeno je i pored činjenice da navedeni ugovor, u članu 3, predviđa da Ministarstvo finansija Crne Gore prosleđuje Glavnom gradu Podgorica iznose doniranih sredstava, što nije realizovano, odnosno, sredstva nisu prenošena na Konsolidovani račun trezora Glavnog grada, već je knjiženje zasnovano na fakturama ispostavljenim od strane drugih učesnika u projektu (Bemax, Vodovod Podgorica i Njemačka banka za razvoj-KfW).*

*Prema našem mišljenju, evidentiranje kapitalnih donacija u iznosu od 2.704.826 EUR nije vršeno u skladu sa članom 51, stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, niti u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština, po kome je predviđeno evidentiranje svih novčanih transakcija, koje se obavljaju preko računa u zemlji ili inostranstvu, preko računa 111- Konsolidovani račun. “*

#### Primjedba na konstataciju za Napomenu 5.8

U dijelu Izvještaja – Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje naveli ste propise koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu, kada je u pitanju sačinjavanje finansijskih izvještaja.

S tim u vezi, smatramo da za ovu tačku nema mjesta za mišljenje sa rezervom, niti za skretanje pažnje, iz sljedećih razloga.

Dakle, primici i izdaci i ugovorene obaveze obavezno evidentiraju u glavnoj knjizi trezora u skladu sa članom 9 stav 1 i 3, Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (“Službeni list CG” broj 20/14, 56/16, 70/17, 4/18, 55/18 i 66/19).

Isto tako, knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave se zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj, u skladu sa članom 1 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština (“Službeni list CG” broj 72/16 i 106/20).



Iako je članom 3 Ugovora o prosljeđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta "Sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda" od 07.03.2019. godine, predviđeno da će Ministarstvo finansija prosljediti Glavnom gradu sredstva do 30.000.000,00 eura, procedura prenosa sredstava od strane KfW banke vrši se *direktno izvođaču radova*.

Procedura je sljedeća, situacije za izvedene radove ovjerava društvo "Vodovod i kanalizacije" doo Podgorica, zatim Glavni grad i prosljeđuje ih Ministarstvu finansija na ovjeru i nakon čega se iste dostavljaju KfW banci na naplatu. KfW banka vrši plaćanje direktno izvođaču radova, o čemu obavještava "Vodovod i kanalizacije" doo Podgorica i kojem dostavlja dokaz o izvršenom plaćanju.

Ovjerena situacija i dokaz o izvršenom plaćanju su osnova sa sačinjavanje rješenja o prilivu i odlivu sredstva, kojim se evidentira transakcija u sistemu trezora Glavnog grada, kako bi postojala evidencija o vlasništvu Grada nad navedenim "postrojenjem".

Osnov za knjiženje –evidentiranje transakcije/događaja, je u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, zbog čega Glavni grad donosi rješenje saglasno Ugovoru, radi sprovođenja knjiženja priliva i odliva po svakoj uplati KfW banke, izvođaču radova u procentu 89,89% na računu 74122 kapitalne donacije i 10,17% na računu 7512 pozajmice i krediti, a zbirni iznos se evidentira kao izdatak na računu 44127.

Takođe podsjećamo da je ova investicija započeta u 2019. godini, gdje je evidentiranje transakcija vršeno na isti način, a Izvještajem o reviziji Predloga završnog računa budžeta Glavnog grada za 2019. godinu, u tom dijelu nijesu postojale primjedbe revizora, niti utvrđene nepravilnosti.

U prilog gore navedenom, navodimo primjer Budžeta Crne Gore gdje postoje situacije da pojedini kreditori za važne investicione projekte kakav je autoput Bar Boljari, projekti vezani za energetska efikasnost, izgradnju putevi i mostova ( EXIM, EBRD), direktno prenose sredstva izvođaču radova, na osnovu ovjerene dokumentacije, koje Ministarstvo finansija u sistemu evidentira na identičan način, u skladu sa odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština i nemaju primjedbe od strane Državne revizorske institucije.

#### **PRIMJEDBE I SUGESTIJE - " SKRETANJE PAŽNJE"**

##### *Vaša konstatacija*

- *Kao što je navedeno u napomeni 1, ovom revizijom nisu obuhvaćeni finansijski iskazi društava sa ograničenom odgovornošću čiji je osnivač Glavni grad;*

Nemamo primjedbi

##### *Vaša konstatacija*

- *raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Glavnog grada (napomena 5.1; 5.3 i 5.4). Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka i izvještaja o podjeli sredstava po računima preko kojih Glavni grad vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Glavnom gradu nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po navedenom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po tom osnovu naplaćeni.*

Nemamo primjedbi

##### *Vaša konstatacija*

- *kao što je navedeno u napomeni 5.1. i 5.4. utvrđeno je neslaganje prihoda koji se naplaćuju preko Državnog trezora na račun Budžeta Glavnog grada i prihoda iskazanih u Godišnjem izvještaju Ministarstva finansija Crne Gore*

## Glavni grad Podgorica

### Napomene uz Finansijske izvještaje za 2020. godinu

*(01.01.2020-31.12.2020. godine). Neslaganje je u dijelu prihoda po osnovu poreza na samostalne djelatnosti u iznosu od 1.546 EUR, te prihoda po osnovu poreza na prihode od imovine i imovinskih prava u iznosu od 103 EUR;*

Nemamo primjedbi

#### *Vaša konstatacija*

- *Glavni grad u 2020. godini nije do kraja ustrojio evidenciju potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, iz koje bi se utvrdio broj poreskih obveznika koji nisu dostavili propisane obrasce i izvršilo zaduženje. Takođe, Glavni grad nije ustanovio sistem kontrole sveobuhvatnosti priliva prireza porezu na dohodak fizičkih lica, pa se ovom revizijom ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica naplaćeni (napomena 5.1);*

Nemamo primjedbi

#### *Vaša konstatacija*

- *kao što je navedeno u napomeni 5.1, na 31.12.2020. godine, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenog a nenaplaćenog poreza na nepokretnosti potražuje 20.392.851 EUR, od čega 14.569.854 EUR je nenaplaćeno od fizičkih lica i 5.822.996 EUR od pravnih lica. Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu poreza na nepokretnosti, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja;*

### **Primjedba na konstataciju za Napomenu 5.1**

Centralna banka Crne Gore godinama odbija da postupa u skladu sa odredbom člana 61 stav 4 Zakona o poreskoj administraciji („Sl. list RCG” br. 65/01, 80/04 i 29/05 i „Sl. list CG” br. 20/11, 28/12, 8/15, 47/17 i 52/19) i sprovede izvršenja na novčanim sredstvima fizičkih lica, o čemu kao dokaz u prilogu dostavljamo akt citirane broj 053-4952/2020 od 18. 02. 2020. godine.

Porez na nepokretnosti se utvrđuje na osnovu podataka dobijenih od Uprave za nekretnine Crne Gore. Kada je u pitanju Glavni grad, registar nepokretnosti Uprave za nekretnine ima nedostataka, u dijelu evidencije vlasništva. Naime, u podacima, koje je Uprava za nekretnine dostavila, oko 22 hiljade poreskih obveznika, od ukupno 78.000, sadrži takozvane privremene matične brojeve, koji najčešće počinju sa “9”, “69”, “68” itd. Uprava konstantno radi na otklanjanju tih nepravilnosti, odnosno utvrđivanju vlasnika i njihovog jedinstvenog matičnog broja. Jedan dio je ostao neriješen, pa su se pojavili obveznici, na čija imena smo poslali rješenja, dokazujući ili da oni nijesu ta lica, odnosno da oni nijesu vlasnici tih nepokretnosti, kao i da neke od tih nepokretnosti ne postoje na terenu, neke nijesu nikada ni postojale, neke jesu, ali su danas potpune ruševine.

Za neke nepokretnosti nemoguće je uručiti rješenje o porezu jer su u pitanju umrla lica, a nepokretnosti niko ne koristi. Adresa obveznika za prijem rješenja se uzima iz Registra prebivališta i boravišta građana Glavnog Grada Podgorica, ako postoji u registru, a ako ne postoji onda iz Registra nepokretnosti Uprave za nekretnine. Postoji veći broj (više hiljada) umrlih lica koji su prema podacima Katastra i dalje vlasnici nepokretnosti. Ovo iz razloga jer ostavinski postupci nijesu sprovedeni. U skladu s članom 4 Zakona o porezu na nepokretnosti, obveznik poreza je vlasnik nepokretnosti, a ako je vlasnik nepoznat, prestao da postoji (umro) ili se ne može odrediti obveznik poreza je korisnik nepokretnosti. Sva rješenja o porezu na nepokretnosti koja se odnose na umrla lica ili ostaju neuručena ili niko neće da prihvati poresku obavezu. Ako dođe do upravnog spora, Upravni sud nam poništava takva rješenja jer smo oporezovali nepostojećeg obveznika. Uprava prvo mora da sazna da je neko lice umrlo, a organi koji vode registre stanovništva, konkretno registar umrlih, nijesu u obavezi da o tome

izvještavaju organe lokalne uprave. Kada Uprava dođe do saznanja da je neki obveznik umro, da bi ispravno utvrdila porez, mora prvo otkriti ko su korisnici tih nepokretnosti, a zatim da obezbijedi dokaze da su ta lica korisnici nepokretnosti. Pravno je nedefinisano šta se može koristiti kao dokaz da neko koristi nepokretnost. Suočavamo se i sa pravnom prazninom u smislu da je vlasnik nepokretnosti umro (prestao da postoji), a niko ne koristi tu nepokretnost. Po postojećim propisima oporezivanje nije moguće izvršiti. U svakom slučaju, taj posao se mora odraditi na terenu, jer mi u ovom trenutku ne znamo ni ko su umrla lica, ni o kojim se nepokretnostima radi.

Zbog prednjeg nije moguće sprovoditi postupke prinudne naplate na zahtijevani način u skladu sa zakonom.

Uprava lokalnih javnih prihoda je po prvi put u 2018. godini izvršila dostavljanje rješenja o porezu na nepokretnosti javnim obavještanjem. U 2017. godini je masovno generisano blizu 80.000 rješenja o prinudnoj naplati poreza na nepokretnosti, što je uzrokovalo podnošenje velikog broja žalbi od strane advokata i rezultiralo njihovim uspjehom u upravnom postupku i isplatom velikog iznosa advokatskih troškova, u skladu sa presudom Upravnog suda U.br. 2470/2018 („Pošta Crne Gore” a.d. nije dostavljala rješenja o porezu na nepokretnosti u skladu sa Zakonom o opštem upravnom postupku, shodno čemu ovaj organ nije imao pravni osnov izvršiti postupke prinudne naplate za period od 2011. godine i nadalje).

Sprovođenje postupaka prinudne naplate poreza na nepokretnosti i drugih lokalnih javnih prihoda fizičkim i pravnim licima je naročito intenzivirano u 2020. godini, uz nastavljen kontinuitet.

#### *Vaša konstatacija*

- *na 31.12.2020 godine, Uprava lokalnih javnih prihoda po osnovu utvrđenih a nenaplaćenih lokalnih komunalnih taksi potražuje 2.310.679 EUR (napomena 5.2). Prema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od lokalnih komunalnih taksi, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja;*

Nemamo primjedbi

#### *Vaša konstatacije*

- *kao što je navedeno u napomeni 5.2, uvidom u analitičku evidenciju računa 71351-Lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama osim radi prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih i umjetničkih zanata i domaće radinosti, utvrđeno je da se storniranje prethodno naplaćenog prihoda po osnovu komunalnih taksi vrši zaduživanjem dugovne strane ovog analitičkog računa (dakle, preko klase 7) u ukupnom iznosu od 23.455 EUR, što je za posljedicu imalo negativan (dugovan) saldo u iznosu od 16.150 EUR. Navedeno knjiženje dovodi saldo računa 71351 Lokalne komunalne takse na 31.12.2020. godine do neprirodnog stanja, što po našem mišljenju nije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština;*
- *po evidencijama Uprave lokalnih javnih prihoda, od ukupno utvrđenog a nenaplaćenog potraživanja na 31.12.2020. godine, po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u iznosu od 894,147.37 EUR, Glavni grad Podgorica potražuje 778.602 EUR iz perioda 2018. godine i ranije, te 115.544 EUR iz 2020. godine (napomena 5.3). Pprema našem mišljenju, Budžet Glavnog grada u 2020. godini značajno je uskraćen za dio primitaka po osnovu nenaplaćenog prihoda od naknade za korišćenje opštinskih puteva, čijom bi naplatom došlo do značajne izmjene Prijedloga Završnog računa Budžeta Glavnog grada za 2020. godinu, kao i pripadajućih kvartalnih i godišnjih finansijskih izvještaja (napomena 10);*

### **Primjedba na konstataciju za Napomenu 5.2, 5.3**

Uprava lokalnih javnih prihoda kontinuirano sprovodi postupak prinudne naplate lokalnih komunalnih taksi i naknade za korišćenje opštinskih puteva, međutim brojne firme su u blokadi ili nemaju dovoljno sredstava na računima.

#### *Vaša konstatacija*

- *uvidom u stanje analitičkog računa 72112- Prihodi od prodaje nepokretnosti-depoziti za vraćanje utvrđeno je da je na dan 31.12.2020. godine iskazan negativan (dugovan) saldo u iznosu od 218.298 EUR, što nije prirodno stanje ovog analitičkog računa. Prema našem mišljenju, navedeno iskazivanje negativnog salda nije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore i budžete opština (napomena 5.5);*

### **Primjedba na konstataciju za Napomenu 5.5**

U vezi ove konstatacije, dajemo sljedeće obrazloženje, u decembru 2019. godine po raspisanom tenderu za prodaju zemlje/nepokretnosti zbog čega su uplaćeni depoziti za učešće na tenderu. U januaru 2020. godine se pristupilo izboru najpovoljnije ponude i došlo je do zaključivanja ugovora o kupoprodaji nepokretnosti, a ostalima učesnicima koji nijesu zadovoljili, izvršen je povraćaju depozita, na teret konta 72112- Prihodi od prodaje nepokretnosti-depoziti za vraćanje, zbog čega je iskazan negativan (dugovan) saldo u iznosu od 218.298 EUR.

Smatramo da Vam ovo ne bi bilo sporno da se desilo u toku godine, međutim nijesmo imali drugu mogućnost za evidentiranje navedenih transakcija, jer po zakonskim propisima može da se plati samo onaj izdatak koji je planiran Budžetom, a ovdje je radi o klasičnom povraćaju sredstava učesnicima tendera koji nijesu imali najpovoljniju ponudu.

#### *Vaša konstatacija*

- *shodno napomeni 6.11, revizijom je utvrđeno da se dio sredstava u iznosu od 1.175 EUR uplaćenih na ime isplate obaveze prema Fondu za obeštećenje odnosi na obavezu za 2019. godinu. Prema našem mišljenju, s obzirom da obaveza od 10% od prodate imovine u 2020. godini (4.649.964 EUR) iznosi 464.996 EUR, Fondu za obeštećenje je na ime obaveze za 2020. godinu prenjeto 461.821 EUR (464.996 - 1.175), što je manje za iznos obaveze za 2019. godinu. Uvidom u analitičku karticu 43250 Transferi budžetu Države na dan 15.02.2021. godine utvrđeno je da je navedena obaveza izmirena u 2021.godini;*

Nemamo primjedbi

#### *Vaša konstatacija*

- *obaveze Glavnog grada Podgorica u iznosu od 3.396.641 EUR, po našem mišljenju, nije trebalo evidentirati u okviru budžetskog zaduženja po osnovu domaćih garancija već u dijelu obaveza po osnovu inostranih kredita, s obzirom da je shodno članu 2 Ugovora o prosleđivanju sredstava i obaveza broj 06-1833 od 11.06.2009. godine definisano da će Glavni grad otplaćivati iznos kredita Ministarstvu finansija CG u 22 polugodišnje jednake rate, po isteku grejs period od 5 godina, pa iz toga proizilazi da je u pitanju klasično kreditno zaduženje a ne garancija (napomena 8, tačka 2);*

### **Primedba na konstataciju za Napomena 8 tačka 2**

Ne slažemo se sa Vašom konstatacijom, ova je obaveza "Deponije", u iznosu od 3.396.641,00 eura, i ista je evidentirana u BUZ u dijelu obaveza po osnovu inostranih garancija.

Ovo iz razloga što se ne radi o inostranom kreditu koji je u obavezi da otplaćuje Glavni grad, već o kreditu koji uredno vraća Deponija doo (isto ste konstatovali navodeći na strani 97. "Iz prethodno navedenih razloga je obaveza „Deponije“ d.o.o. Podgorica umanjena u iznosu od 1.585.099 EUR"), a Glavni grad je garantovao za isti kredit.

Naime, ugovoreni iznos kredita za realizaciju projekta „Izgradnja regionalnog reciklažnog centra u „Livadama” – Podgorica, je bio u iznosu od 4.981.741 eura. Isti kredit otplaćuje Deponija doo, a Glavni grad je izdao garanciju.

Dana 11.04.2019. godine, Skupština Glavnog grada je donijela Odluku o preuzimanju dijela garancije u iznosu od 1.585.099 EUR, a na osnovu Ugovora o kreditu između Vlade Crne Gore i Glavnog grada Podgorica, broj 01-031/09-3867 od 04. juna 2009. godine.  
Zbog toga je obaveza „Deponije” d.o.o. Podgorica umanjena u iznosu od 1.585.099 EUR, pa **“nova obaveza” Deponije doo iznosi 4.981.741 – 1.585.099 = 3.396.642,00 eura**, što je u skladu sa Izvještajem o budžetskom zaduženju jer je isti iskazan u dijelu **ino garancija**.

Preuzeti dio garancije u iznosu od 1.585.099 EUR, po Odluci Skupštine Glavnog grada, iskazan je kao ino dug Glavnog grada.

U vezi sa navedenim, smatramo da za ovu tačku koja obuhvata napomenu 8.2 nema mjesta u dijelu za skretanje pažnje, i treba je brisati.

#### *Vaša konstatacija*

- *kao što je navedeno u napomeni 11, naplativost potraživanja po osnovu lokalnih prihoda (prerez porezu na dohodak fizičkih lica) od pravnih lica neizvjesna je, s obzirom da Glavni grad Podgorica nema ustrojenu evidenciju potraživanja ovih prihoda prema pravnim licima protiv kojih je pokrenut stečajni postupak, ili su izbrisana iz Centralnog registra privrednih subjekata (CRPS). U mailu poslatom od strane Uprave lokalnih javnih prihoda prema Sekretarijatu za finansije, od 5.03.2021 godine, navodi se da nije moguće dostaviti ovu vrstu evidencije;*

#### **Primedba na konstataciju za Napomena 11**

Primjedba na ovu tačku odnosi se na prezentaciju „podataka“, imajući u vidu da je Izvještaj revizije javni dokument koji se dostavlja odbornicima, a nakon usvajanja Završnog računa na Skupštini Glavnog grada isti se objavljuje i na sajtu Glavnog grada i dostupan je dakle široj javnosti, s tim u vezi smatramo da je neprimjereno da se u samom izvještaju na strani 104 nalazi mail prepiska između Uprave lokalnih javnih prihoda i Sekretarijata za finansije. Istu je potrebno izbrisati.

#### *Vaša konstatacija*

- *prema izvještaju Direkcije za imovinu za period 1.02 - 31.12.2020 .godine, ukupna vrijednost sudskih sporova (tužbi) pokrenutih protiv Glavnog grada od strane većeg broja fizičkih i pravnih lica, iznosi 29.788.267 EUR. Prema našem mišljenju, budžet Glavnog grada mogao bi u narednom periodu imati značajan odliv sredstava po navedenom osnovu (napomena 12);*

Nemamo primjedbi

#### *Vaša konstatacija*

- *shodno napomeni 13.1, Registar rizika koji vodi Glavni grad nije u potpunosti usaglašen sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, te Pravilnika o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru, a na bazi kojeg Unutrašnja revizija priprema strateški i godišnji plan rada zasnovan na procjeni rizika;*

#### **Primedba na konstataciju za Napomena 13.1**

Registar rizika Glavnog grada Podgorice je prvi put ustanovljen 2014. godine.

Shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl.list Crne Gore" br. 75/18) i Smjernicama za uspostavljanje i sprovođenje procesa upravljanja rizicima u subjektima javnog sektora Ministarstva finansija, a u cilju praćenja i kontrole mogućih okolnosti koje mogu nepovoljno uticati na poslovanje grada Registar rizika Glavnog grada Podgorice se provjerava i inovira jedanput godišnje, što je i urađeno za 2020.godinu.

Registar rizika se objavljuje na sajtu Glavnog grada [www.podgorica.me](http://www.podgorica.me) i sadrži podatke ( o kategorije događaja; vrsti rizika; rangiranje rizika; pregled predstojećih kontrola; reagovanje na rizik; cilj na čije ostvarivanje utiče identifikovani rizik; odgovorne osobe; rok za sprovođenje) za organe uprave, posebne službe stručne službe, Opštinu u okviru Glavnog grad Gloubovci, javne ustanove i privredna društva.

U vezi sa navedenim, smatramo da za ovu tačku koja obuhvata napomenu 13.1 nema mjesta u dijelu za skretanje pažnje, i treba je brisati.

*Vaša konstatacija*

- *Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu treba dodatno usaglasiti sa zahtjevima Pravilnika o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru (napomena 13.2). Revizoru nije dostavljena dokumentacija na bazi koje se može konstatovati da li je unutrašnja revizija Glavnog grada Podgorica pripremila Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020. godinu kroz sljedeće faze: Procjenu rizika; Procjenu revizorskih kapaciteta.*

**Primedba na konstataciju za Napomena 13.2**

U Napomenama uz Finansijske izvještaje za 2020.godinu navedeno je da Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2020.godinu treba dodatno usaglasiti sa zahtjevima Pravilnika o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru (Službeni list Crne Gore", br. 001/20 od 03.01.2020). Godišnji plan rada unutrašnje revizije izrađen je 18.12.2019. godine na temelju Strateškog plana unutrašnje revizije za period 2019-2021. godine i uređuje poslovanje Službe za unutrašnju reviziju za 2020. godinu, a način njegove izrade utvrđen je tada važećim Priručnikom za rad unutrašnjih revizora u javnom sektoru Crne Gore.

Zasniva se na procjeni rizika sistema, procesa, aktivnosti, programa i projekta Glavnog grada Podgorica i organizacionih jedinica koje su budžetski korisnici u nadležnosti Glavnog grada, na osnovu dobijenih parametara iz Strateškog plana unutrašnje revizije za period 2019-2021. godine kako je i predviđeno Priručnikom za rad unutrašnjih revizora u javnom sektoru Crne Gore.

U Strateškom plana unutrašnje revizije za period 2019-2021. godine je izvršena procjena rizika identifikovanih oblasti i procjena revizorskih kapaciteta za strateški period. Pravilnik o metodologiji rada unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 001/20 od 03.01.2020) koji propisuje novu metodologiju strateškog i godišnjeg planiranja je donijet u januaru 2020. godine i Godišnji plan rada unutrašnje revizije za 2021. godinu je urađen u skladu sa navedenim Pravilnikom.

U vezi sa navedenim, smatramo da za ovu tačku koja obuhvata napomenu 13.2 nema mjesta u dijelu za skretanje pažnje, i treba je brisati.

*Vaša konstatacija*

- *prema napomeni 13.3, Glavni grad Podgorica nije usvojio Plan unaprijeđenja upravljanja i kontrola, shodno zahtjevima člana 11 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru te zahtjevima Pravilnika o načinu uspostavljanja i unapređenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru;*

Nemamo primjedbi

*Vaša konstatacija*

- kao što je navedeno u napomeni 14; prema našem mišljenju, donacije opreme u toku 2020. godine u iznosu od 16.848 EUR Glavni grad Podgorica nije evidentirao u Izvještaju o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim, i izvršenim otplatama dugova, što je trebalo sprovesti shodno zahtjevima člana 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Nemamo primjedbi

Primjedbe u dijelu napomena (slovne greške, greške u iznosima i sl); te u dijelu osnova za mišljenje koji se odnose na poslove Komisionih kredita sa Atlas bankom ad Podgorica, kao i u vezi evidentiranja obaveza Glavnog grada Podgorica u iznosu od 3.396.641 EUR u okviru budžetskog zaduženja, prihvaćene su na način što je izvještaj dopunjen.

Ostale primjedbe nisu prihvaćene, iz razloga što nisu zasnovane na argumentovanoj i dokumentovanoj osnovi u skladu sa zahtjevima Zakona o finansiranju lokalne samouprave (Objavljen u "Sl. listu CG", br. 3 od 15. januara 2019); Međunarodnim Računovodstvenim Standardima; Međunarodnim Standardima Finansijskog Izvještavanja, te ostalim pozitivnim propisima Crne Gore kojima je uređeno poslovanje lokalne samouprave.