

GLAVNI GRAD PODGORICA
IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
ZA 2021. GODINU

GLAVNI GRAD PODGORICA
IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA ZA 2021. GODINU

Sadržaj		Strana
I	Izveštaj revizora	1 - 2
II	Budžet Glavnog grada Podgorica	3
III	Napomene uz finansijske izvještaje	4 - 37

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU

SKUPŠTINI GLAVNOG GRADA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2021. godinu koji čine Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o ukupno ostvarenim primicima, Izvještaj o ukupno ostvarenim izdacima, Izvještaj o neizmirenim obavezama, Izvještaj o budžetskom zaduženju, Izvještaj o primljenim donacijama i kreditima i izvršenim otplatama dugova, Izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve i Izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine, za godinu koja se završava na dan 31.12.2021. godine.

Prema našem mišljenju Predlog završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2021. godinu je sastavljen u skladu sa relevantnim zakonskim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi lokalnih samouprava i prikazuje istinito i objektivno, po svim materijalno značajnim aspektima, budžetske prihode, budžetske rashode, neizmirene obaveze i budžetsko zaduženje za godinu završenu 31.12.2021. godine.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji Crne Gore i Međunarodnim standardima revizije. Naše odgovornosti u skladu sa tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku izveštaja koji je naslovljen Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja. Mi smo nezavisni u odnosu na Glavni grad Podgorica u skladu sa Etičkim kodeksom za profesionalne računovođe Odbora za Međunarodne etičke standarde za računovođe (IESBA Kodeks) i etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju finansijskih izvještaja u Crnoj Gori, i ispunili smo naše druge etičke odgovornosti u skladu sa ovim zahtjevima i IESBA Kodeksom. Smatramo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i adekvatni da nam pruže osnovu za mišljenje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezerve u odnosu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sledeće:

1. Sudski sporovi

Prema izvještaju Uprave za zaštitu imovinsko-pravnih interesa Glavnog grada, kao tužena strana Glavni grad se javlja u 157 sudskih sporova čija pojedinačna vrijednost prelazi 20.000 €. Ukupna procijenjena vrijednost ovih sporova iznosi 76.678.000 €. S obzirom na veliki broj nezavršenih sudskih sporova, nije moguće sa pouzdanošću utvrditi njihove ishode, niti procijeniti negativni uticaj na rashode budžeta u narednim obračunskim periodima. (Napomena 10)

2. Potraživanja

Prema podacima Uprave lokalnih javnih prihoda, stanje nenaplaćenih potraživanja koje naplaćuje ovaj organ uprave na dan 31.12.2021. godine iznose:

- Potraživanja za porez na nepokretnosti 20.779.518 € (po osnovu uručenih rešenja);
- Potraživanja po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva 1.675.715 € i
- Potraživanja po osnovu lokalnih komunalnih taksi 1.849.115 €.

Naplata ovih sopstvenih prihoda u 2021. godini je značajno bolja u odnosu na naplatu u prethodnoj godini. Međutim, imajući u vidu starosnu strukturu nenaplaćenih potraživanja po osnovu navedenih sopstvenih prihoda na kraju 2021. godine, potrebno je preduzeti sve raspoložive zakonske mjere u cilju bolje naplate, kako bi se spriječio period nastupanja zastare potraživanja i kako bi se povećali tekući prihodi Glavnog grada u narednim obračunskim periodima. (Napomena 7)

Ključna revizijska pitanja

Ključna revizijska pitanja su pitanja koja su, po našem profesionalnom prosuđivanju, bila od najvećeg značaja u našoj reviziji finansijskih izvještaja za tekući period. U postojećim okolnostima smatramo da nema ključnih pitanja odabranih za posebno saopštavanje, svi aspekti su obrađeni u kontekstu revizije finansijskih izvještaja u cjelini, kao i formiranju našeg mišljenja, a određene okolnosti na koje bi trebalo ukazati date su u samom izvještaju.

Odgovornost rukovodstva i lica ovlašćenih za upravljanje za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Glavnog grada Podgorica je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju revidiranih finansijskih izvještaja u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština i drugim relevantnim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi.

Ova odgovornost obuhvata i osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorica za 2021. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim izvještajima koji čine Predlog završnog računa budžeta Glavnog grada Podgorice.

Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa budžeta u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Podgorica, 18.04.2022. godine



Svetomir Keković, izvršni direktor

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU

BUDŽET GLAVNOG GRADA PODGORICA
-Opšti dio-

	Napomena	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Početni depoziti na dan 01.01.2021.		12.500.000	13.206.067	21.962.167	105,65
Primici					
Porezi					
Takse	4.1	34.655.000	40.402.538	36.248.808	116,59
Naknade	4.2	1.105.000	814.716	838.449	73,73
Ostali prihodi	4.3	15.061.000	19.080.253	15.485.465	126,69
Primici od prodaje imovine	4.4	2.035.000	2.641.168	1.977.297	129,29
Primici od otplate kredita	4.5	10.200.000	6.122.988	4.431.665	60,03
Donacije	4.6	85.000	97.349	54.969	114,53
Transferi	4.7	9.420.000	3.017.883	3.638.358	32,04
Pozajmice i krediti	4.8	100.000	99.934	47.268	99,93
Ukupno početni depoziti i primici	4.9	8.296.000	1.693.077	9.913.147	20,41
		93.457.000	87.175.973	94.597.593	93,28
Izdaci					
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	5.1	11.300.000	10.785.395	10.171.582	95,45
Ostala lična primanja	5.2	832.400	738.546	1.080.596	88,72
Rashodi za materijal	5.3	2.679.000	2.505.517	2.445.084	93,52
Rashodi za usluge	5.4	2.157.600	1.862.671	1.715.034	86,33
Tekuće održavanje	5.5	1.171.200	1.111.875	1.454.963	94,93
Kamate	5.6	992.400	990.247	1.011.029	99,78
Renta	5.7	87.800	81.826	48.027	93,20
Subvencije	5.8	298.000	262.855	133.433	88,21
Ostali izdaci	5.9	1.893.100	1.897.465	1.845.879	100,23
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	5.10	3.183.500	3.028.981	2.952.618	95,15
Ostali transferi	5.11	11.521.000	10.998.424	10.179.883	95,46
Kapitalni izdaci	5.12	50.936.000	37.998.625	41.231.880	74,60
Pozajmice i krediti	5.13	45.000	36.270	222.075	80,60
Otplata duga po kreditima	5.14	3.430.000	3.415.331	2.859.775	99,57
Otplata obaveza iz preth. perioda	5.15	2.560.000	3.052.685	3.726.456	119,25
Tekuća budžetska rezerva	5.16	235.000	230.487	190.212	98,08
Stalna budžetska rezerva	5.16	135.000	12.597	123.000	9,33
		93.457.000	79.009.797	81.391.526	84,54
Depoziti na dan 31.12.2021.			8.166.176	13.206.067	

Sekretarijat za finansije

Podgorica, 13.04.2022. godine

Snežana Popović, Sekretarka

1. Funkcija i organizacija

Glavni grad Podgorica (u daljem tekstu: Glavni grad) je pravno lice koje je konstituisano i funkcioniše na osnovu Zakona o Glavnom gradu ("Sl. list RCG", br. 065/05, "Sl. list CG", br. 088/09...031/17) i Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 002/18...038/20). Zakonom o Glavnom gradu uređen je način ostvarivanja lokalne samouprave u Podgorici kao Glavnom gradu i administrativnom centru Crne Gore. Glavni grad samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom.

Organi Glavnog grada su: Skupština Glavnog grada i gradonačelnik Glavnog grada. Skupština je predstavnički organ građana i čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom. Broj odbornika u Skupštini Glavnog grada iznosi 61. Gradonačelnik Glavnog grada je izvršni organ Glavnog grada. Gradonačelnika Glavnog grada bira Skupština na period od četiri godine.

Odlukom o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 38/18... 36/21) organizovana je lokalna uprava Glavnog grada, obrazovani organi lokalne uprave, posebne službe i službe koje vrše zajedničke i stručne poslove za potrebe Glavnog grada, uređen njihov djelokrug, način rada, kriterijumi za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju organa uprave i službi i druga pitanja od značaja za rad lokalne uprave.

Organi uprave Glavnog grada obrazuju se kao sekretarijati, uprave i direkcije.

Glavni grad ima 8 sekretarijata, 2 uprave i direkciju, i to:

- Sekretarijat za lokalnu samoupravu;
- Sekretarijat za finansije;
- Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj;
- Sekretarijat za komunalne poslove;
- Sekretarijat za saobraćaj;
- Sekretarijat za podršku biznis zajednici;
- Sekretarijat za socijalno staranje i
- Sekretarijat za kulturu i sport;

Uprave su:

- Uprava lokalnih javnih prihoda i
- Uprava za zaštitu imovinsko-pravnih interesa Glavnog grada.

Direkcija je:

- Direkcija za imovinu.

Za vršenje specifičnih poslova lokalne uprave obrazovane su posebne službe:

- Komunalna policija;
- Služba zaštite i spašavanja;
- Služba za unutrašnju reviziju i
- Komunalna inspekcija.

Za vršenje stručnih i drugih poslova za potrebe Glavnog grada obrazovane su stručne službe:

- Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika;
- Služba glavnog administratora;
- Služba glavnog gradskog arhitekta;
- Služba za međunarodnu saradnju;
- Centar za informacioni sistem;
- Služba za javne nabavke;
- Građanski biro;
- Služba za zajedničke poslove i
- Služba za podršku poljoprivredi.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Rad organa uprave, posebnih i stručnih službi organizuje se na način kojim se obezbjeđuje zakonito, efikasno, ekonomično i efektivno vršenje posla radi ostvarivanje prava i obaveza građana, pravnih lica i drugih subjekata.

Glavni grad stiće sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Budžeta države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi budžeta Glavnog grada obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije. Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate zajedničkih (ustupljenih) prihoda Glavnog grada obavlja Uprava prihoda i carina, shodno Zakonu o poreskoj administraciji i drugim relevantnim propisima.

Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate sopstvenih prihoda Glavnog grada vrši se preko Uprave lokalnih javnih prihoda, Direkcije za imovinu i Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice doo.

Glavni grad je osnivač:

Javnih ustanova:

- Javne ustanove za brigu o djeci „Dječji savez“ Podgorica,
- Javne ustanove za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci Podgorica,
- Javne ustanove „Muzeji i galerije“ Podgorica,
- Javne ustanove Narodna biblioteka „Radosav Ljumović“ Podgorica,
- Javne ustanove „Gradsko pozorište“ Podgorica,
- Javne ustanove Kulturno-informativni centar „Budo Tomović“ Podgorica,
- Javne ustanove Kulturno-informativni centar „Zeta“,
- Javne ustanove Kulturno-informativni centar „Malesija“ i
- Javne ustanove Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju Podgorica;

Sportskih organizacija:

- Fudbalski klub „Budućnost“ ad, Podgorica i
- Odbojkaškog kluba „Budućnost Volley Bemax“;

Društava sa ograničenom odgovornošću:

- „Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice“ doo,
- „Agencija za stanovanje“ doo Podgorica,
- „Parking servis“ doo Podgorica,
- „Tržnice i pijace“ doo, Podgorica,
- „Putevi“ doo Podgorica,
- „Deponija“ doo Podgorica,
- „Vodovod i kanalizacija“ doo Podgorica;
- „Zelenilo“ doo Podgorica,
- „Pogrebne usluge“ doo Podgorica,
- „Komunalne usluge“ doo Podgorica,
- „Čistoća“ doo Podgorica,
- „Sportski objekti“ doo, Podgorica,
- „Agencija za upravljanje zaštićenim područjima Glavnog grada“ doo Podgorica i
- Lokalni javni emiter „Radio Televizija“ Podgorica.

Statutom Glavnog grada ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 08/19...20/21) su bliže uređena prava i dužnosti Glavnog grada i opštine Golubovci u okviru Glavnog grada, poslovi i način odlučivanja stanovništva, način i uslovi vršenja sopstvenih poslova, način donošenja propisa, način povjeravanja određenih poslova opštini, način obezbjeđenja javnosti rada organa Glavnog grada i druga pitanja od značaja za funkcionisanje lokalne samouprave u Glavnom gradu.

Gradonačelnik Glavnog grada je dr Ivan Vuković.
Sjedite Glavnog grada je u Podgorici, ulica Njegoševa br. 13.

Na kraju 2021. godine u organima lokalne uprave Glavnog grada je bilo 752 zaposlenih.

2. Donošenje budžeta i sastavljanje završnog računa budžeta

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list CG", br. 003/19) i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 020/14... 145/21) je regulisano planiranje budžeta, izvršenje budžeta i sastavljanje završnog računa budžeta.

Odluku o budžetu Glavnog grada za kalendarsku godinu donosi Skupština Glavnog grada. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi.

Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština ("Sl. list CG", br. 72/16) propisan je način vođenja poslovnih knjiga, a Pravilnikom o sadržaju izvještaja o ukupno ostvarenim primicima i izdacima i izdacima po potrošačkim jedinicama i izvještaja o neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju opština ("Sl. list CG", br. 10/19 i 38/21) i Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, vanbudžetskih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG“ br. 23/14 i 71/19) propisan je način izvještavanja.

Pored analitičkih evidencija u glavnoj knjizi trezora lokalne samouprave, Zakon o finansiranju lokalne samouprave propisuje vođenje evidencija o datim garancijama tokom poslovne godine.

Prema članu 41 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, uz predlog završnog računa budžeta dostavljaju se finansijski izvještaji privrednih društava i drugih pravnih lica čiji je osnivač Glavni grad za godinu za koju se donosi završni račun budžeta.

Sekretarijat za finansije upravlja konsolidovanim računom trezora i vodi glavnu knjigu trezora Glavnog grada. Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje evidentiranje poslovnih promjena i prezentaciju finansijskih izvještaja na modifikovanoj gotovinskoj osnovi.

Predlog Završnog računa budžeta Glavnog grada sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao prilivi iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na konsolidovani račun trezora Glavnog grada, odnosno da se kao rashodi iskažu sva izvršena plaćanja sa konsolidovanog računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

3. Planirani i ostvareni primici i izdaci za 2021. godinu

Odluka o budžetu Glavnog grada za 2021. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Glavnog grada održanoj 28 i 29. decembra 2020. godine i objavljena u „Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 046/20 od 30.12.2020. godine. Primici i izdaci Budžeta planirani su u iznosu od 93.457.000 €.

Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sledećoj tabeli:

	(u Eur)		
	2021. Plan	2021. Ostvarenje	2021 ostv./plan %
Primici i prenesena sredstva			
Tekući prihodi	53.126.000	62.938.674	118,47
Primici od prodaje imovine	10.200.000	6.122.989	60,03
Primici od otplate kredita	85.000	97.349	114,53
Sredstva prenesena iz prethodne godine	12.500.000	13.206.067	105,65
Donacije i transferi	9.520.000	3.117.817	32,75
Pozajmice i krediti	8.296.000	1.693.077	20,41
	93.457.000	87.175.973	93,28
Izdaci			
Tekući izdaci	36.116.000	34.264.029	94,87
Kapitalni izdaci	50.936.000	37.998.625	74,60
Pozajmice i krediti	45.000	36.270	80,60
Otplata duga i obaveze ranijih godina	5.990.000	6.467.789	107,98
Tekuća budžetska rezerva	235.000	230.487	98,08
Stalna budžetska rezerva	135.000	12.597	9,33
	93.457.000	79.009.797	84,54
Depoziti na dan 31.12.2021. godine		8.166.176	

Depoziti u iznosu od 8.166.176 € predstavljaju novčana sredstva na konsolidovanom računu trezora Glavnog grada na dan 31.12.2021. godine kod poslovnih banaka.

Glavni grad je u skladu sa odredbama člana 36 Zakona o finansiranju lokalne samouprave vršio preusmjeravanja sredstava:

- između potrošačkih jedinica u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice čiji se odobreni iznos sredstava umanjuje i
- po pojedinim namjenama, u visini do 10% iznosa sredstava predviđenih za namjene čiji se iznos umanjuje.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

4. Izvještaj o ukupno ostvarenim primicima (POP)

	Plan za 2021.	Izvršenje 2021.	2021 ostv./plan %
(u Eur)			
Prihodi			
Tekući prihodi			
Porezi	34.655.000	40.402.538	116,59
Porez na dohodak fizičkih lica	10.380.000	11.050.397	106,46
Porez na nepokretnosti	10.150.000	12.704.442	125,17
Porez na promet nepokretnosti	2.600.000	3.742.796	143,95
Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	11.525.000	12.904.902	111,97
Takse	1.105.000	814.716	73,73
Administrativne takse	205.000	239.816	116,98
Lokalne komunalne takse	900.000	574.900	63,88
Naknade	15.061.000	19.080.253	126,69
Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	350.000	343.609	98,17
Naknade za korišćenje prirodnih dobara	246.000	63.593	25,85
Naknada za komunalno opremanje	12.700.000	17.073.352	134,44
Godisnja naknada pri registraciji motornih vozila	650.000	757.137	116,48
Ostale naknada za puteve	1.100.000	824.361	74,94
Ostale naknade	15.000	18.201	121,34
Ostali prihodi	2.035.000	2.641.168	129,79
Prihodi od kapitala	800.000	855.860	106,98
Novčane kazne od oduzete imovinske koristi	570.000	1.016.274	178,29
Prihodi koji ostvaruju opštinski organi	240.000	202.865	84,53
Ostali prihodi	425.000	566.169	133,22
Primici od prodaje imovine	10.200.000	6.122.988	60,03
Primici od prodaje nepokretnosti u korist budžeta	10.200.000	4.105.321	40,25
Primici od prodaje akcija	-	2.017.667	-
Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	12.585.000	13.303.416	105,71
Primanja od otplate kredita datih fiz. licima	85.000	97.349	114,53
Sredstva prenesena iz prethodne godine	12.500.000	13.206.067	105,65
Donacije i transferi	9.520.000	3.117.817	32,75
Donacije	9.420.000	3.017.883	32,04
Tekuće donacije	150.000	333.062	222,04
Kapitalne donacije	9.270.000	2.684.820	28,96
Transferi	100.000	99.934	99,93
Transferi od budžeta Crne Gore	100.000	99.934	99,93
Pozajmice i krediti	8.296.000	1.693.077	20,41
Pozajmice i krediti od domaćih izvora	5.000.000	-	-
Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	3.296.000	1.693.077	51,37
Ukupni prihodi	93.457.000	87.175.973	93,28

U 2021. godini ostvareni su ukupni prihodi u iznosu 87.175.973 €, što čini 93,28 % od plana.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

4.1. Porezi

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Sopstveni prihodi				
Porez na nepokretnosti	10.150.000	12.704.442	10.723.334	125,17
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	11.525.000	12.904.902	11.953.246	111,97
	21.675.000	25.609.344	22.676.580	118,15
Zakonom ustupljeni prihodi				
Porez na dohodak fizičkih lica	10.380.000	11.050.397	10.737.758	106,46
Porez na promet nepokretnosti	2.600.000	3.742.797	2.834.470	143,95
	12.980.000	14.793.194	13.572.228	113,97
	34.655.000	40.402.538	36.248.808	116,59

Sopstveni prihodi Glavnog grada po osnovu poreza su sledeći:

- **Porez na nepokretnosti** (12.704.442 €) plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju budžetu Glavnog grada u visini od 100%. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,25% do 0,58% za stambene, poslovne i druge objekte, a od 0,25% do 0,50% za građevinsko i poljoprivredno zemljište. (Odluka o porezu na nepokretnosti „Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 054/19 i 003/20).

Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza na nepokretnosti vrši Uprava lokalnih javnih prihoda. Uprava lokalnih javnih prihoda je zadužena za vođenje registra nepokretnosti, koji se vodi odvojeno za građevinske objekte i odvojeno za zemljište. Registri se vode u posebnoj aplikaciji i zasnovani su na bazi podataka Uprave za nekretnine Crne Gore. Registri nijesu u potpunosti ažurni iz razloga što promjene vlasništva nad nepokretnostima nijesu blagovremeno evidentirane u registru Uprave za nekretnine.

- **Prirez porezu na dohodak fizičkih lica** (12.904.902 €) plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području Glavnog grada. Stopa prireza iznosi 15% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica je porez na prihode u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica (Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica „Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 031/19 i 16/20).

Zaduženje poreskih obveznika po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica vrši se na osnovu mjesečne prijave za obračun prireza porezu na dohodak fizičkih lica, koji se dostavljaju Glavnom gradu od strane poreskih obveznika.

Zakonom ustupljeni prihodi koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, su:

- Porez na dohodak fizičkih lica i
- Porez na promet nepokretnosti.

Porez na dohodak fizičkih lica (11.050.397 €) obuhvata porez na prihode ostvarene po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE**

U skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list CG“, br 03/19) Glavnom gradu se ustupa 15% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na teritoriji Glavnog grada.

U strukturi prihoda po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica najveće učešće imaju prihodi po osnovu poreza iz ličnih primanja zaposlenih (8.801.470 €), poreza na ostala lična primanja (536.402 €), poreza na prihode od imovine i imovinskih prava (282.163 €), poreza na prihode od kapitala (1.239.998 €), porez od samostalne djelatnosti po stvarnom dohotku (131.856 €) i ostale prihode u iznosu 58.508 €.

- **Porez na promet nepokretnosti** (3.742.797 €) – Shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave Glavnom gradu se ustupa 80 % prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na teritoriji Glavnog grada.

Prihodi po ovim osnovama dnevno se doznačuju sa računa Državnog trezora na račun budžeta Glavnog grada uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog propisanog načina izvještavanja, revizija nije obuhvatila ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih poreza izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta Glavnog grada naplaćeni.

Prihodi od poreza za 2021. godinu učestvuju sa 46,34 % u ukupnim prihodima budžeta.

4.2. Takse

	2021.	2021.	(u Eur) 2020.	2021 ostv./plan %
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	
Lokalne administrativne takse	205.000	239.816	222.117	116,98
Lokalne komunalne takse	900.000	574.900	616.332	63,88
	1.105.000	814.716	838.449	73,73

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi. Lokalne takse uvodi lokalna samouprava svojim propisom.

Prihodi od **lokalnih administrativnih taksi** (239.816 €) ostvareni su u skladu sa Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl. list CG-opštinski propisi br. 54/19).

Odlukom o **lokalnim komunalnim taksama** (Sl. list CG-opštinski propisi br. 040/19 i 044/19) uvode se i utvrđuju lokalne komunalne takse u Glavnom gradu. Ovom odlukom je propisan način obračunavanja komunalnih taksi, rokovi plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate lokalne komunalne takse.

Lokalne komunalne takse uvode se za korišćenje prostora na javnim površinama, reklamnih panoa i bilborda van poslovnog prostora i prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila, motocikala i bicikala, na uređenim i obilježenim mjestima. Visina, način i rokovi plaćanja komunalne takse utvrđuju se Tarifom za lokalne komunalne takse (Taksena tarifa).

Prihodi od lokalnih komunalnih taksi (574.900 €) ostvareni su 63,88 % u odnosu na plan. Mjere predložene Odlukom o umanjenju lokalnih komunalnih taksi i naknada ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 008/21) i Odlukom o ublažavanju finansijskih posljedica korona virusa u Glavnom gradu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 020/21), uticale su na smanjenja naplate ovog prihoda u 2021. godini.

Prihodi od lokalnih komunalnih i administrativnih taksi pripadaju Glavnom gradu u visini od 100% naplate. Prihodi od taksi za 2021. godinu učestvuju sa 0,93 % u ukupnim prihodima budžeta.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

4.3. Prihodi od naknada

	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	(u Eur) ostv./plan. 2021. %
Sopstveni prihodi				
Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	12.700.000	17.073.352	13.128.433	134,44
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	1.100.000	824.361	985.134	74,94
	13.800.000	17.897.713	14.113.567	129,69
Zakonom ustupljeni prihodi				
Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	350.000	343.609	534.145	98,17
Naknada za korišćenje prirodnih dobara	246.000	63.593	138.777	25,85
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	650.000	757.136	683.133	116,48
Ostale naknade	15.000	18.202	15.843	121,34
	1.261.000	1.182.540	1.371.898	93,77
	15.061.000	19.080.253	15.485.465	126,69

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta (17.073.352 €) predstavlja sopstveni izvor prihoda lokalne samouprave. Visinu, uslove, način, rokove i postupak plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta propisuje lokalna samouprava u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta, prosječnih troškova opremanja, zone, vrste objekta i učešća investitora u komunalnom opremanju. Glavni grad je Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Sl. list CG -opštinski propisi“, br. 039/20) propisao uslove, visinu, način, rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Takođe, Odlukom o naknadi za urbanu sanaciju ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 039/20) je propisana visina, uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja naknade za urbanu sanaciju koju plaća vlasnik bespravnog objekta.

Obračun u vezi naplate naknada za komunalno opremanje i naknade za urbanu sanaciju u ime Glavnog grada, vrši "Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice" d.o.o.

Prihodi ostvareni po osnovu naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknade za urbanu sanaciju (17.073.352 €), odnose se na naknadu za komunalno opremanje za pravna lica u iznosu 14.575.885 €, fizička lica u iznosu 1.483.535 € i naknadu za urbanu sanaciju 1.013.932 €.

Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 47/21), utvrđena je visina, način i uslovi plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja na teritoriji Glavnog grada.

Naknada za korišćenje opštinskih puteva (824.361 €) obuhvata naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta (642.004 €), naknade za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta (890 €), godišnje naknade za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske vodove izgrađene na javnom putu (155.025 €), naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih vodova na javnom putu (26.442 €).

Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70% prihoda od **koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa** koja se nalaze na njenoj teritoriji.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Prihodi od naknade za korišćenja dobara od opšteg interesa (343.609 €) ostvareni su po osnovu naknade za korišćenje voda u iznosu 180.910 €, naknade za izvađeni materijal iz vodotoka u iznosu 67.991 € i naknadu za zaštitu voda od zagađivanja u iznosu 94.708 €.

Prihodi od naknade za korišćenja prirodnih dobara (63.593 €) ostvareni su po osnovu naknade za korišćenje šuma u iznosu 55.716 € i naknade za korišćenje mineralnih sirovina u iznosu 7.877 €.

Glavni grad nema uvid u podatke o visini ukupno obračunatih i nenaplaćenih koncesija, jer poslove utvrđivanja, naplate i kontrole naplate ovog prihoda vrši nadležni organ državne uprave.

Naknade učestvuju sa 21.88 % u ukupnim prihodima budžeta Glavnog grada za 2021. godinu.

4.4. Ostali prihodi

	(u Eur)			ostv./plan 2021. %
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	
Prihodi od djelatnosti organa	240.000	202.865	161.236	84,53
Prihodi od novčanih kazni	160.000	296.004	255.302	185,00
Prihodi od rente	800.000	855.860	741.874	106,98
Kamate zbog neblagovremenog plaćanja obaveza	410.000	720.270	397.447	175,68
Ostali prihodi	425.000	566.169	421.438	133,22
	2.035.000	2.641.168	1.977.297	129,79

Prihodi od djelatnosti organa (202.865 €) odnose se na prihode koje svojom djelatnošću ostvaruju javne ustanove i službe.

Prihodi od novčanih kazni (296.004 €) i kamata (720.270 €) uglavnom se odnose na novčane kazne izrečene u prekršajnim i drugim postupcima koji se vode kod organa lokalne samouprave, kao i kamate zbog neblagovremenog plaćanja lokalnih poreza.

Prihodi od rente (855.860 €) odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora od strane pravnih i fizičkih lica shodno Odluci o davanju u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Glavnog grada – Podgorice ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 07/21). Ovom odlukom utvrđeni su postupak, način i uslovi davanja u zakup poslovnog prostora u svojini Glavnog grada, kriterijumi i način utvrđivanja zakupnine, način korišćenja poslovnog prostora i druga pitanja u vezi davanja u zakup poslovnog prostora.

Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o koristi i održava poslovne prostore u ime i za računa Glavnog grada. Agencija sprovodi postupke oglašavanja slobodnih poslovnih prostora i zaključuje ugovore o zakupu na period od 12 mjeseci. Agencija je u 2021. godini, u ime Glavnog grada Podgorice, koristila i održavala ukupno 203 poslovna prostora, od kojih je izdato u zakup 171 poslovni prostor.

Ostali prihodi (566.169 €) ostvareni su po osnovu otkupa stanova 49.079 €, zakupa zemljišta u iznosu 316.423 €, kamate na oročena sredstva kod poslovnih banaka u iznosu 8.378 €, prihoda od bifea u iznosu 2.064 €, prihoda od poljoprivrednih kredita u iznosu 35.494 € i ostalih prihoda (uplata participacije korisnika pomoći u kući, otkup tenderske dokumentacije i ostalih prihoda) u iznosu 154.731 €.

Ostali prihodi učestvuju sa 3,03 % u ukupnim prihodima budžeta za 2021. godinu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

4.5. Prihodi od prodaje imovine

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	ostv. / plan. 2021. %
Prodaja nepokretnosti	10.200.000	4.105.321	4.431.665	40,25
Prodaja akcija	-	2.017.667	-	-
	10.200.000	6.122.988	4.431.665	60,03

U 2021. godini ostvaren je prihod od prodaje imovine u iznosu od 6.122.988 €.

Prilivi po osnovu prodaje nepokretnosti (4.105.321 €) se odnose na:

- prodaju građevinskog zemljišta u zahvatu DUP-a "Naselje 1.maj", po Odluci Skupštine Glavnog grada ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 029/20), iznos 1.074.668 €;
- prodaju građevinskog zemljišta DUP Čepurci (Odluka Skupštine Glavnog grada "Sl. list CG - opštinski propisi", br. 037/21), iznos 621.010 €;
- Prodaju građevinskog zemljišta u zahvatu DUP-a "Konik – Stari aerodrom faza III", po Odluci Skupštine Glavnog grada ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 23/19), iznos 281.094 €;
- Priliv po osnovu depozita po osnovu predugovora o kupoprodaji nepokretnosti na osnovu Odluke o prodaji građevinskog zemljišta Ambasadi Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 029/20), iznos 559.138 €.
- Prodaju građevinskog zemljišta radi dokompletiranja urbanističke parcele u zahvatu DUP-a "Servisno skladišna zona uz željezničku prugu – Stari aerodrom", iznos 479.774 €;
- Uplate depozita po osnovu javnog poziva za izbor korisnika biznis zona i dodjeljivanje parcela za izgradnju objekata u biznis zonama, iznos 528.210 € i
- ostale prodaje zemljišta, dokompletiranje parcela i depoziti u ukupnom iznosu 1.182.437 €.

Uplate depozita po osnovu javnog poziva za izbor korisnika biznis zona je trebalo evidentirati na poziciji ostalih prihoda, umjesto na poziciju prihoda od prodaje imovine, s obzirom da je jedan dio depozita vraćen učesnicima javnog poziva kojima nije dodijeljena parcela za izgradnju objekata.

Skupština Glavnog grada na sjednici održanoj 4. maja 2021. godine donijela je Odluku o prodaji akcija u "Novom duvanskom kombinatu" a.d. Podgorica, br. 02-016/21-423, po osnovu koje je ostvaren prihod u iznosu od 2.017.667 €. Akcije su prodate po nominalnoj vrijednosti od 1,00 €.

Prihodi od prodaje imovine učestvuju sa 7,02 % u prihodima budžeta za 2021. godinu.

4.6. Primici od otplate kredita

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	ostv. / plan. 2021. %
Primanja od otplate kredita	85.000	97.349	54.969	114,53

Prilivi od otplate kredita se odnose na povraćaj kredita datih fizičkim licima (94.349 €) i pravnim licima (2.590 €) za stimulisanje poljoprivredne proizvodnje i preduzetništva sa teritorije Glavnog grada.

Ovi prihodi učestvuju sa 0.11 % u ukupnim prihodima budžeta za 2021. godinu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

4.7. Donacije

	(u Eur)			ostv. / plan. 2021.%
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	
Tekuće donacije	150.000	333.062	216.156	222,04
Kapitalne donacije:	9.270.000	2.684.821	3.422.202	28,96
	9.420.000	3.017.883	3.638.358	32,04

Tekuće donacije (333.062 €) obuhvataju najvećim dijelom donacije u vezi sa prekograničnim projektima:

- REopen Doors
- Kreiranje radnih mjesta u poljoprivredi (Creating employment in agriculture) i
- COMMAND d.

U pomenutim projektima Glavni grad se javlja kao partner na projektima. Realizacija projekta i potrošnja sredstava projekata su predmet posebne revizije.

Kapitalne donacije (2.684.821 €) najvećim dijelom odnose se na donacije po osnovu Ugovora o promotivnom zajmu za potrebe realizacije projekta „Sakupljanja i prečišćavanja otpadnih voda u Podgorici“.

Na osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta “Sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda” i Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština (“Sl.list CG”, br. 72/16), u sistemu trezora knjigovodstveno je evidentiran priliv po osnovu kapitalnih donacija u iznosu od 2.676.800 €.

Prema Ugovoru o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava, Ministarstvo finansija će prosljediti Glavnom gradu sredstva u vrijednosti do 35.000.000 €, od čega će obaveza vraćanja kredita Glavnog grada iznositi 8.050.000 €, dok se preostali dio od 26.950.000 € Glavnom gradu prosleđuje bez obaveze vraćanja (kapitalna donacija).

Iznos od 8.050.000 € će se otplaćivati u periodu od decembra 2022. godine do decembra 2047. godine.

Ostale kapitalne donacije odnose se na: JU za smještaj rehabilitaciju, resocijalizaciju korisnika PAS-a (3.007 €), JU Muzeji i galerije (2.011 €) i Naša Gorica (3.003 €).

Ovi prihodi učestvuju sa 3,46 % u ukupnim prihodima budžeta za 2021. godinu.

4.8. Transferi

	(u Eur)			ostv. / plan. 2021. %
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	
Transferi od budžeta Crne Gore	100.000	99.934	47.268	99,93
	100.000	99.934	47.268	99,93

Transferi od budžeta Crne Gore (96.445 €) se odnose na uplate Uprave za imovinu po Ugovoru o razgraničenju troškova po osnovu korišćenja poslovnih prostora od strane organa državne uprave.

Transferi učestvuju sa 0,11 % u ukupnim prihodima budžeta za 2021. godinu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

4.9. Pozajmice i krediti

	(u Eur)			ostv. / plan. 2021.
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	
				%
Pozajmice i krediti od domaćih finansijskih institucija	5.000.000	-	-	-
Kreditni od međunarodnih finansijskih institucija	3.296.000	1.693.077	9.913.147	51,37
	8.296.000	1.693.077	9.913.147	20,41

Odlukom o Budžetu Glavnog grada - Podgorice za 2021. godinu planirana su kreditna sredstva u iznosu od 8.296.000 €, a realizovana u iznosu od 1.693.077 €.

Na sjednici Skupštine Glavnog grada Podgorice od 30. juna 2021. godine donijeta je Odluka o kreditnom zaduženju Glavnog grada Podgorica za kupovinu autobusa broj 02-016/21-620, u iznosu od 5.000.000 €, u cilju modernizacije linijskog prevoza putnika. Međutim, preduslovi za realizaciju predmetnog kreditnog zaduženja, podrazumijevaju saglasnost Vlade Crne Gore, koja u toku 2021. godine nije dobijena.

Shodno Ugovoru o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta "Sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda, a u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, u sistemu trezora knjigovodstveno je evidentiran priliv po osnovu kredita u iznosu od 1.693.077 €, i to po osnovu:

- Ugovora o promotivnom zajmu u iznosu od 300.000 € i
- Ugovora o standardnom zajmu u iznosu od 1.393.077 €.

Pozajmice i krediti učestvuju sa 1,94 % u ukupnim prihodima budžeta za 2021. godinu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

5. Izvještaj o ukupno ostvarenim izdacima (PIR)

	(u Eur)		
	Plan za 2021.	Izvršenje 2021.	Izvršenje plana (%)
Tekući izdaci			
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	11.300.000	10.785.395	95,45
Neto zarade	6.756.250	6.486.506	96,01
Porez na zarade	931.050	878.370	94,34
Doprinosi na teret zaposlenog	2.394.900	2.277.419	95,09
Doprinosi na teret poslodavca	1.077.850	1.012.927	93,98
Priraz porezu na zarade	139.950	130.173	93,01
Ostala lična primanja	832.400	738.546	88,72
Naknada za prevoz	467.200	427.774	91,56
Otpremnine	54.000	15.134	28,03
Naknade skupštinskim odbornicima	130.400	130.256	99,89
Ostale naknade	180.800	165.382	91,47
Rashodi za materijal	2.679.000	2.505.517	93,52
Administrativni materijal	348.100	292.787	84,11
Materijal za zdravstvenu zaštitu	14.050	12.027	85,60
Material za posebne namjene	379.550	300.425	79,15
Rashodi za energiju	1.744.500	1.717.409	98,45
Rashodi za gorivo	192.800	182.869	94,85
Rashodi za usluge	2.157.600	1.862.671	86,33
Službena putovanja	132.500	110.199	83,17
Reprezentacija	31.000	30.807	99,38
Komunikacione usluge	302.200	274.635	90,88
Bankarske usluge	59.000	58.907	99,84
Usluge prevoza	42.000	13.912	33,13
Advokatske, notarske i pravne usluge	108.000	105.525	97,71
Konsultantske usluge, projekti i studije	146.000	66.471	45,53
Usluge stručnog usavršavanja	41.350	10.852	26,24
Ostale usluge	1.295.550	1.191.363	91,96
Tekuće održavanje	1.171.200	1.111.875	94,93
Tekuće održavanje javne infrastrukture	600.000	599.631	99,94
Tekuće održavanje građevinskih objekata	290.000	279.761	96,47
Tekuće održavanje opreme	143.500	106.511	74,22
Troskovi održavanja vozila	137.700	125.972	91,48
Kamate	992.400	990.247	99,78
Kamata rezidentima	286.000	285.946	99,98
Kamata nerezidentima	706.400	704.528	99,74
Renta	87.800	81.826	93,20
Zakup objekata	87.800	81.826	93,20

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Subvencije	298.000	262.855	88,21
Ostali izdaci	1.893.100	1.897.465	100,23
Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	737.100	772.793	104,84
Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	809.000	808.361	99,92
Izrada i održavanje softvera	157.700	139.120	88,22
Osiguranje	26.600	25.050	94,17
Kontribucije za članstvo u organizacijama	2.000	-	-
Komunalne naknade	160.700	152.141	94,67
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	3.183.500	3.028.981	95,15
Transferi institucijama kulture i sporta	816.500	796.600	97,56
Transferi nevladinim organizacijama	150.300	138.633	92,24
Transferi političkim partijama i udruženjima	635.000	634.504	99,92
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	250.000	249.535	99,81
Ostali transferi pojedincima	933.900	858.157	91,89
Ostali transferi institucijama	397.800	351.552	88,37
Ostali transferi	11.521.000	10.998.424	95,46
Transferi mjesnim zajednicama	1.149.000	1.012.730	88,14
Transferi budžetu Države	798.000	411.707	51,59
Transferi javnim preduzecima	9.574.000	9.573.987	100,00
Kapitalni izdaci	50.936.000	37.998.625	74,60
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	37.049.300	31.564.996	85,20
Izdaci za građevinske objekte	1.723.000	1.204.598	69,91
Izdaci za opremu	10.069.200	3.335.044	33,12
Investiciono održavanje	2.094.500	1.893.987	90,43
Pozajmice i krediti	45.000	36.270	80,60
Otplata duga	3.430.000	3.415.331	99,57
Otplata HOV i kredita rezidentima	1.451.500	1.444.444	99,51
Otplata HOV i kredita nerezidentima	1.978.500	1.970.887	99,62
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2.560.000	3.052.685	119,25
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2.560.000	3.052.685	119,25
Rezerve	370.000	243.084	65,70
Tekuća budžetska rezerva	235.000	230.487	98,08
Stalna budžetska rezerva	135.000	12.597	9,33
Ukupni izdaci	93.457.000	79.009.797	84,54

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

5.1. Izdaci za bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Neto zarade	6.756.250	6.486.506	6.068.049	96,01
Porez na zarade	931.050	878.370	842.865	94,34
Doprinosi PIO - zaposleni	2.394.900	2.277.419	2.178.357	95,09
Doprinosi PIO- poslodavac	1.077.850	1.012.927	957.112	93,98
Opštinski prirez	139.950	130.173	125.199	93,01
	11.300.000	10.785.395	10.171.582	95,45

Broj zaposlenih na kraju 2021. godine je bio 1.013 od čega u organima lokalne uprave Glavnog grada 752 (699 zaposlenih na neodređeno, 8 zaposlenih na određeno, 44 na mandat a 1 na raspolaganju) dok je u javnim ustanovama bio 261 zaposleni (243 zaposlena na neodređeno i 18 na određeno).

Zarade su isplaćivane u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Odlukom o zaradama lokalnih funkcionera i lica koja imenuje Skupština Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 023/16 ... 037/17) i Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 052/18 i 020/21).

U okviru izdataka za bruto zarade, pored izdataka za zaposlene u organima lokalne iskazani su i izdaci za zarade javnih ustanova čiji je osnivač Glavni grad.

Na dan 31.12.2021. godine Glavni grad i javne ustanove su izmirile zarade zaposlenima, kao i odgovarajuće obaveze po osnovu poreza i doprinosa na zarade, zaključno sa decembrom 2021. godine.

U narednom tabelarnom prikazu dat je pregled broja zaposlenih u organima uprave kao i javnim ustanovama na 31.12.2021. godine:

	Sistematizo- vano	Zaposleni na neodređeno	Zaposleni na određeno	Ukupno zaposleno
Služba za ostvarivanje izvršne funkcije gradonačelnika	32	25	5	30
Služba za odnose sa javnošću	16	11	2	13
Služba za međunarodnu saradnju	10	4	1	5
Služba za javne nabavke	7	4	1	5
Služba Glavnog administratora	12	7	3	10
Služba Glavnog gradskog arhitekta	5	4	1	5
Služba Skupštine	15	11	3	14
Sekretarijat za finansije	22	16	1	17
Uprava lokalnih javnih prihoda	75	41	3	44
Sekretarijat za preduzetništvo	27	22	5	27
Sekretarijat za socijalno staranje	39	16	2	18
Sekretarijat za kulturu i sport	22	14	3	17
Sekretarijat za lokalnu samoupravu	71	61	2	63
Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine	38	27	4	31
Sekretarijat za komunalne poslove	37	25	2	27
Sekretarijat za saobraćaj	25	16	2	18
Komunalna inspekcija	73	67	2	69
Komunalna policija	71	62	1	63
Služba za zajedničke poslove	142	129	2	131

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Direkcija za imovinu	36	26	3	29
Centar za informacijski sistem	22	14	2	16
Služba za unutrašnju reviziju	4	3	1	4
Služba zaštite	105	95	1	96
I Ukupno službe i organi	906	700	52	752
JU „Gradsko pozorište“	65	42	16	58
JU za brigu o djeci – „Dječji savez“	15	12	1	13
JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju	14	10	1	11
JU KIC Malesija	15	10	1	11
JU KIC Zeta	10	8	2	10
JU „Muzeji i galerije“	45	37	3	40
JU za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci	45	38	1	39
JU KIC „Budo Tomović“	54	45	2	47
JU NB „Radosav Ljumović“	45	30	2	32
II Ukupno javne ustanove	308	232	29	261
UKUPNO (I + II)	1.214	932	81	1.013

Izdaci za zarade i doprinose na teret poslodavca učestvuju u ukupnim rashodima budžeta za izvještajni period sa 13,65 %.

5.2. Ostala lična primanja

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Naknada za prevoz	467.200	427.774	411.351	91,56
Otpremnine	54.000	15.134	391.661	28,03
Naknade skupštinskim odbornicima.	130.400	130.256	124.272	99,89
Ostale naknade	180.800	165.382	153.312	91,47
	832.400	738.546	1.080.596	88,72

Naknada za prevoz (427.774 €) se isplaćuje shodno Odluci o utvrđivanju naknade troškova prevoza od 12.01.2021. godine, koju je donio gradonačelnik Glavnog grada. Navedena Odluka je donijeta na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi. Ovo Odlukom utvrđuje se visina naknade troškova prevoza lokalnih službenika i namještenika u organima uprave, stručnim i posebnim službama i javnim ustanovama koje se finansiraju iz budžeta Glavnog grada. Članom 2 Odluke je definisano da se visina troškova prevoza utvrđuje u visini od 37,32 € bruto, odnosno 25,00 € neto.

Naknada za rad odbornicima (130.256 €) utvrđena je Odlukom o naknadama odbornicima u Skupštini Glavnog grada - Podgorica („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 013/08 ... 018/13) po kojoj je utvrđena mjesečna odbornička naknada u iznosu od 150 €, naknada za svaki dan sudjelovanja u postupku zaključenja braka u visini jedne dnevnice za službeno putovanje u zemlji, kao i naknada za stvarne troškove koje odbornik ima u vršenju funkcije. Broj odbornika u Skupštini Glavnog grada iznosi 61.

Ostale naknade (165.382 €) odnose se na izdatke za upravne odbore i savjete javnih ustanova (70.856 €), pomoći radnicima po Kolektivnom ugovoru (56.970 €) i ostale naknade za rad članova komisije (37.556 €).

Ostala lična primanja su zastupljena sa 0,93 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada za 2021. godinu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

5.3. Rashodi za materijal

	(u Eur)			
	2021.	2021.	2020.	2021
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	ostv./plan %
Administrativni materijal	348.100	292.787	272.497	84,11
Materijal za posebne namjene	379.550	300.425	287.690	79,15
Rashodi za električnu energiju	1.744.500	1.717.409	1.673.946	98,45
Rashodi za tečno gorivo	192.800	182.869	198.909	94,85
Materijal za zdravstvenu zaštitu	14.050	12.027	12.043	85,60
	2.679.000	2.505.517	2.445.085	93,52

Materijal za posebne namjene (300.425 €) u najvećem dijelu odnosi se na izdatke za radnu odjeću, uniforme za radnike, sredstva higijene, tonere i HTZ opremu.

Od ukupnih Izdataka za električnu energiju (1.717.409 €) na troškove javne rasvjete odnosi se 1.252.886 €, dok je iznos od 464.523 € usmjeren za troškove električne energije potrošačkih jedinica budžeta.

Rashodi za materijal učestvuju sa 3.17 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada za 2021. godinu.

5.4. Rashodi za usluge

	(u Eur)			
	2021.	2021.	2020.	2021
	Planirano	Ostvareno	Ostvareno	ostv./plan %
Dnevnice za službena putovanja	132.500	110.199	62.247	83,17
Rahodi za reprezentaciju	31.000	30.807	16.175	99,38
Rashodi za telefonske i ptt usluge	302.200	274.635	208.519	90,88
Bankarske usluge – provizije	59.000	58.907	36.887	99,84
Usluge prevoza	42.000	13.912	15.914	33,13
Advokatske, notarske i pravne usluge	108.000	105.525	120.660	97,71
Usluge stručnog usavršavanja	41.350	10.852	18.151	26,24
Konsultantske usluge, projekti i studije	146.000	66.471	85.409	45,53
Ostale usluge	1.295.550	1.191.363	1.151.072	91,96
	2.157.600	1.862.671	1.715.034	86,33

Izdaci za ostale usluge (1.191.363 €) odnose se na :

- Troškove javne kuhinje u iznosu od 462.956 €,
- Ostale usluge organa i službi za programske aktivnosti u iznosu od 148.462,
- Usluge prevođenja, štampanja i umnožavanja u iznosu od 80.493 €,
- Ostale usluge iz oblasti kulture Sekretarijata za kulturu i sport u iznosu od 48.672 €,
- Monitoring segmenta životne sredine u iznosu od 39.974 €,
- Usluge za protokol u iznosu od 33.347 €
- Izdaci za donacije - projekat "Reopen doors" u iznosu od 32.773 €,
- Ostale usluge iz oblasti sporta u iznosu od 30.660 €,
- Izdaci za saradnju sa medijima u iznosu od 31.018 €,
- Usluge objavljivanja odluka, nacрта i oglasa u iznosu od 29.318 €,
- Usluge Agencije za angažovanje fizičkih radnika u iznosu od 29.135 €,
- Usluge smještaja za kulturne i sportske manifestacije u iznosu od 26.174 €,

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

- Izdatke za arhiviranje i skeniranje poreske dokumentacije u iznosu od 25.000 €,
- Usluge dezinfekcije i deratizacije u iznosu od 23.232 €,
- Usluge smještaja za programske aktivnosti javnih ustanova u iznosu od 17.941 €,
- Izdaci za avio karte za glumce u iznosu od 17.257 €,
- Izdaci za administrativna izvršenja u iznosu od 13.379 €,
- Usluge prevoza za kulturne i sportske manifestacije u iznosu od 11.024 €,
- Usluge istraživanja javnog mnjenja u iznosu od 10.641 €,
- Izdatke za akcioni plan biodiverziteta u iznosu od 10.490 €,
- Troškovi proslave Dana oslobođenja Podgorice u iznosu od 9.048 €,
- Izdatke za popis arhivske građe u iznosu od 9.953 € i
- Ostale usluge u iznosu 50.416 €.

Rashodi za usluge učestvuju sa 2,36 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.5. Tekuće održavanje

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Tekuće održavanje javne infrastrukture	600.000	599.631	848.998	99,94
Tekuće održavanje građevinskih objekata	290.000	279.761	307.822	96,47
Tekuće održavanje opreme	143.500	106.511	141.192	74,22
Troskovi održavanja vozila	137.700	125.972	156.951	91,48
	1.171.200	1.111.875	1.454.963	94,93

Tekuće održavanje javne infrastrukture (599.631 €) odnosi se na izdatke prema društvu Putevi doo, čiji je osnivač Glavni grad, za izvođenje radova na obilježavanju horizontalne signalizacije na području grada, pripreme, asfalterske i betonske radove na sanaciji ulica, obnavljanje vertikalne turističke signalizacije, tekuće održavanje lokalnih puteva i ostalo.

Tekuće održavanje građevinskih objekata (279.761 €) najvećim dijelom (201.871 €) se odnosi na radove izvedene od strane Agencije za stanovanje, čiji je osnivač Glavni grad, na rekonstrukciji i adaptaciji objekata na teritoriji Glavnog grada.

Izdaci za tekuće održavanje učestvuju sa 1,41 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.6. Izdaci za kamate

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Kamate rezidentima	286.000	285.719	277.266	99,90
Kamate nerezidentima	706.400	704.528	733.763	99,74
	992.400	990.247	1.011.029	99,78

Izdaci za kamate učestvuju 1,25 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine i odnose se na dospjele plaćene kamate po kreditnim zaduženjima.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

5.7. Renta

Rashodi po osnovu zakupa planirani su u iznosu 87.800 €. Od ovog iznosa u 2021. godini ostvareno je 81.826 € ili 93,20 % (2020. godine 48.027 €).

Troškovi zakupa u najvećem dijelu se odnose na zakup poslovnih prostorija od strane organa i potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta Glavnog grada.

Izdaci po osnovu rente učestvuju sa 0,10 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.8. Subvencije

	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga	298.000	262.855	133.433	88,21

Subvencije se odnose na :

- Subvencije za prevoz učenika OŠ Vladimir Nazor u iznosu od 50.000 € shodno Ugovoru o donaciji od 02.09.2021. godine
- Subvencije gradskim prevoznicima za javni prevoz u iznosu od 80.456 €
- Subvencije po osnovu premija u mljekarstvu za kooperante sa područja Glavnog grada u iznosu od 132.399 € shodno Sporazumu o saradnji Glavnog grada sa Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Izdaci po osnovu subvencija učestvuju sa 0.33 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.9. Ostali izdaci

	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	(u Eur) 2021 ostv./plan %
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	737.100	772.793	589.856	104,84
Troškovi sudskih postupaka	809.000	808.361	964.737	99,92
Izrada i održavanje softvera	157.700	139.120	136.239	88,22
Osiguranje lica i imovine	26.600	25.050	20.405	94,17
Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	2.000	-	24.400	-
Komunalne naknade	160.700	152.141	110.242	94,67
	1.893.100	1.897.465	1.845.879	100,23

Izdaci po osnovu ugovora o djelu (772.793 €) odnose se najvećim dijelom na isplate fizičkim licima (glumcima, scenografima, rediteljima i pratećem osoblju) za igranje u pozorišnim predstavama, koncertnim izvođačima i ostalim fizičkim licima angažovanim na održavanju kulturnih i drugih manifestacija u organizaciji javnih ustanova čiji je osnivač Glavni grad.

Izdaci po osnovu sudskih postupaka iskazani su u iznosu 808.361 € i najvećim dijelom se odnose na isplate po osnovu:

- Troškova sudskih postupaka po tužbama poreskih obveznika za naplaćeni porez na nepokretnost 361.932 €,
- Povraćaja akontativno uplaćenih sredstava prema DOO Prerada u stečaju u iznosu od 153.803 €,

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

- Radnih odnosa 151.089 € i
- Eksproprijacije 50.141 €.

Izdaci za održavanje softvera (139.120 €) odnose se na:

- Nadogradnju softvera za administriranje lokalnih javnih prihoda (44.770 €),
- Izradu aplikativnog softvera Sistem 48 (20.000 €),
- Licencu za SIEM-pristup državnim resursima (8.591 €),
- Licencu za produženje checkpoint NETP (9.907 €),
- Izradu i održavanje sistema za potrebe održavanja i nadogradnje ELK sistema (8.250 €) i
- Ostali izdaci u iznosu 47.602 €.

Ostali izdaci učestvuju sa 2,40 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.10. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Transferi institucijama kulture i sporta	816.500	796.600	989.306	97,56
Transferi nevladinim organizacijama	150.300	138.633	118.803	92,24
Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	635.000	634.504	590.342	99,92
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	250.000	249.535	239.400	99,81
Ostali transferi pojedincima	933.900	858.158	730.809	91,89
Ostali transferi institucijama	397.800	351.551	283.958	88,37
	3.183.500	3.028.981	2.952.618	95,15

5.10.1. Transferi institucijama kulture i sporta (796.600 €)

Odlukom o finansiranju sporta u Glavnom gradu Podgorica („Sl. list CG - Opštinski propisi“, br 038/21) utvrđeni su uslovi, način, postupak i kriterijumi za dodjelu sredstava iz budžeta Glavnog grada opredijeljenih za finansiranje i razvoj sporta i druga pitanja od značaja za unapređenje i razvoj sporta u Glavnom gradu.

Sufinansiranje programa sportskih organizacija vrši se na osnovu javnog konkursa za sufinansiranje programa sportskih organizacija, koji objavljuje organ lokalne uprave nadležan za poslove sporta.

Za procjenu programa i utvrđivanje visine sredstava koja se dodjeljuju sportskoj organizaciji za sprovođenje programa, Gradonačelnik obrazuje komisiju. Odluku o sufinansiranju programa sportskih organizacija, na predlog Komisije, donosi gradonačelnik Glavnog grada.

Transferi institucijama kulture i sporta realizovani su u iznosu 796.600 € i to institucijama kulture u iznosu 17.000 € i institucijama sporta 779.600 €.

Transferi institucijama sporta:

<u>Naziv</u>	<u>Izvršenje</u>
Ženski rukometni klub „Budućnost“	250.000
Košarkaški klub „Budućnost-Voli“	200.000
Odbojkaški klub „Budućnost- Voley Bemax“	50.000
Međunarodni atletski maraton	40.000
Vaterpolo klub „Budućnost“	30.000
Ostali transferi institucijama sporta	110.000
Po konkursu za sufinansiranje programa sportskih organizacija	99.600
Ukupno	779.600

5.10.2. Transferi nevladinim organizacijama (138.633 €)

Transferi nevladinim organizacijama najvećim dijelom odnose se na transfere NVO po konkursu – 60.000 €, FIAT – 30.000 €, gostovanje pozorišnih predstava – 14.308 € i transfere NVO za realizaciju aktivnosti 11.125 €.

5.10.3. Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima (634.504 €)

Odlukom o finansiranju političkih partija („Sl. list CG - Opštinski propisi“, br. 06/12) uređen je način obezbjeđivanja finansijskih sredstava za rad političkih partija, koalicija ili grupa građana koje imaju odbornike u Skupštini Glavnog grada – Podgorica.

Za finansiranje političkih partija obezbjeđuju se sredstva u Budžetu Glavnog grada u visini 1% ukupnih planiranih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta za godinu za koju se budžet donosi. Sredstva u visini od 20% raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim partijama koje imaju odbornike u Skupštini Glavnog grada- Podgorice, odnosno skupštinama gradskih opština, a ostalih 80% sredstava, srazmjerno ukupnom broju odborničkih mandata koje imaju u trenutku raspodjele.

Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima iskazani su po: osnovu finansiranja redovnog rada političkih subjekata u iznosu 461.731 €, za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima u iznosu 46.773 €, opštinskom Crvenom krstu 84.000 €, UBNOR-u 24.000 € i Sindikalnoj organizaciji organa lokalne uprave Glavnog grada u iznosu 12.000 €.

5.10.4. Transferi za jednokratne socijalne pomoći (249.535 €)

Transferi za jednokratne socijalne pomoći odnose se na izdatke za poboljšanje materijalne situacije i liječenje građana.

5.10.5. Ostali transferi pojedincima (858.158 €)

Ostali transferi pojedincima odnose se na sledeće izdatke :

Pomoć u kući starim licima	94.920
Nabavka bebi paketića	75.306
Pomoć za kupovinu školskog pribora	82.190
Personalni asistenti	70.000
Podrška pojedincima za alternativni vid prevoza	41.722
Podrška preduzetnicima	40.494
Podrška ženskom preduzetništvu	40.000
Podrška razvoju biznisa-Stara varoš i Drač	40.000
Manifestacija Dan najboljih	39.928

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Studentska nagrada	38.727
Ostali transferi za kulturu	34.492
Podrška start-up biznisu	30.000
Ostali transferi	230.379
Ukupno	858.158

5.10.6. Ostali transferi institucijama (351.551 €)

Na poziciji Ostali transferi institucijama iskazani su izdaci po osnovu:

Finansiranje aktivnosti u sportu	55.686
Odmor i rekreacija djece	34.970
Organizovanje Dana nezavisnosti	30.348
Mobilni timovi za osobe sa invaliditetom	30.000
Muzički festival „City groove“	30.000
Snadbijevanje vodom bezvodnog područja	27.852
Transferi institucijama za sprovođenje socijalnog programa	24.038
Transferi za organizovanje novogodišnjeg bazara	15.123
Ostali transferi	103.534
Ukupno	351.551

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru učestvuju 3,83 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.11. Ostali transferi

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Transferi opštinama	1.149.000	1.012.730	1.016.476	88,14
Transferi budžetu Države	798.000	411.708	464.996	51,59
Transferi javnim preduzećima	9.574.000	9.573.986	8.698.411	100,00
	11.521.000	10.998.424	10.179.883	95,46

5.11.1. Transferi opštinama (1.012.730 €)

Opština u okviru Glavnog grada-Golubovci	972.730
Transferi ostalim opštinama	
• Prijestonica Cetinje	15.000
• Opština Bijelo Polje	15.000
• Opština Bar	10.000
Ukupno	1.012.730

5.11.2. Transferi budžetu države (411.708 €)

Shodno odredbama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja („Sl. list RCG“, br. 21/04... 60/07 „Sl. list CG“, br. 12/07 ... 70/17) po osnovu prodaje nefinansijske državne imovine Fondu za obeštećenje su prenijeta sredstva u iznosu 411.708 €, od čega se na obavezu iz 2020. godine odnosi iznos od 1.175 €.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

5.11.3. Transferi javnim preduzećima (9.573.986 €)

Transferi javnim preduzećima odnose se na transfere privrednim društvima čiji je osnivač Glavni grad i transfere za ostale intervencije u komunalnoj privredi:

Čistoća doo	1.980.000
Agencija za izgradnju doo	1.210.000
Zelenilo doo	1.260.000
Komunalne usluge doo	1.080.000
Sportski objekti doo	1.000.000
Agencija za stanovanje	720.000
Pogrebne usluge doo	180.000
Vodovod i kanalizacija	150.000
Agencija za upravljanje zaštićenim područjima Podgorice doo	114.250
Radio televizija Podgorica doo	1.039.695
Sredstva za intervencije u komunalnoj privredi	594.610
Privremeno odlagalište otpada Mojanski krst	80.179
Uklanjanje i sanacija neuređenih odlagališta	75.750
Deponija biljnog otpada	49.996
Sredstva za usluge veterinarske ustanove	39.505
Ukupno	9.573.986

Ostali transferi učestvuju 13,92 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.12. Kapitalni izdaci

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	37.049.300	31.564.997	34.073.760	85,20
Izdaci za građevinske objekte	1.723.000	1.204.598	1.572.864	69,91
Izdaci za opremu	10.069.200	3.335.044	3.103.506	33,12
Investiciono održavanje	2.094.500	1.893.986	2.481.749	90,43
	50.936.000	37.998.625	41.231.880	74,60

5.12.1 Najveći dio izdataka za lokalnu javnu infrastrukturu (31.564.997 €) se odnosi na:

- Izgradnju Jugozapadne obilaznice u vrijednosti od 5.016.057 €, (u 2020. godini 3.985.163 €) po situacijama izvođača radova Bemax doo, Podgorica za I i II dionicu i Strabag - AD Crnogoraput, Podgorica za III dionicu ove saobraćajnice.**
 Ugovorena vrijednost radova za I i II dionicu (Bemax, doo) je 9.870. 036 €, sa pdv za koje je u novembru 2021. godine ispostavljena okončana situacija na 9.496.443 €, sa pdv.

Ugovorena vrijednost III dionice (Strabag) je 5.798.320 € a izvedeni radovi po privremenim situacijama iznose 3.145.229 €.

Ugovori sa oba izvođača radova su zaključeni u maju 2018. godine.

- Investiciono održavanje opštinskih i nekategorisanih puteva u vrijednosti od 3.936.030 € (u 2020. godini 2.624.941 €) uglavnom za izvedene asfalterse radove, pripreme radove i temeljnu sanaciju saobraćajnica (Bulevar Mihaila Lalića, ul. Partizanski put, Bulevar Ivana Crnojevića, ul. Ivana**

Vuješevića, ul. 4. Jula, putni pravac Orahovo – Građen – Kučka korita, ul. SKOJ-a, ul. Bracana Bracanovića i ostale saobraćajnice).

Navede radove je izvelo Putevi doo, Podgorica čiji je osnivač Glavni grad.

U ovom iznosu sadržan je dio od 270.105 € koji se odnosi na investiciono održavanje putne mreže na području gradske opštine Golubovci.

3. **Rješavanje imovinsko pravnih odnosa u vrijednosti od 4.870.916 €** (u 2020. godini 4.309.903 €) predstavlja uglavnom plaćanja po rješenjima Uprave za katastar i državnu imovinu na ime eksproprijacije zemljišta radi izgradnje saobraćajnica i ostalih infrastrukturnih objekata.
U ovom iznosu sadržan je dio od 361.792 € koji se odnosi na rješavanje imovinsko pravnih odnosa za gradsku opštinu Golubovci.
4. **Uređenje i opremanje lokacija u vrijednosti od 2.976.576 €**, (u 2020. godini 3.346.045 €) koje je Glavni grad vršio preko Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice doo, kao naručioca posla i izvođača radova.
5. **Izgradnju saobraćajnica i mostova u vrijednosti od 2.665.741 €** (u 2020. godini 8.976.072 €) na ime izgradnje i rekonstrukcije saobraćajnica, koja je vršena takođe preko Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice doo, kao naručilac poslova u ime Glavnog grada i izvođača radova.
Pojedinačno posmatrano najveći dio ovih radova se odnosi na rekonstrukciju ul. Slobodana Škerović kao i uređenje pješačke površine ispred objekta Gimnazije Slobodan Škerović (638.322 €) i rekonstrukciju Bokeške ulice (381.183 €).
6. **Radove na Postrojenju za prečišćavanje otpadnih voda (PPOV) u vrijednosti od 3.866.065 €** (u 2020. godini 6.056.555 €) od čega:

- 1.778.401 € za izgradnju primarne kanalizacione mreže - Glavni kolektor;

- 1.240.876 € za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i

- 845.788 € za izgradnju mosta za PPOV.

Postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda se finansira iz kredita nemačke KFW banke, čija sredstva su prosljeđena Glavnom gradu na osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava zaključenog između Ministarstva finansija, Glavnog grada, Vodovod i kanalizacije doo, Podgorica i Ministarstva održivog razvoja i turizma. Prema ovom Ugovoru, Glavnom gradu se prosleđuju sredstva u ukupnom iznosu do 35.000.000 €, od čega će Glavni grad imati obavezu vraćanja 8.050.000 €. Za preostali iznos od 26.950.000 € Glavni grad nema obavezu vraćanja.

Izvođači radova na ovom objektu su bili Bemax doo, Podgorica, Tehnput MNE doo, Podgorica i AG Infoplan doo, Podgorica.

7. **Postavljanje i izgradnju javne rasvjete u vrijednosti od 1.597.251 €**, na lokacijama Njegošev park i šetalište pored Morače, ulica Kralja Nikole, Bulevar Ivana Crnojevića, ulica Džona Džeksona, Bulevar Mihaila Lalića, ulica Ivana Vujoševića i na ostalim lokacijama.
U okviru ovog iznosa, dio od 463.749 € se odnosi na nabavku i igradnju led rasvjete na području Glavnog grada kao i dio od 109.588 € koji se odnosi na izgradnju i postavljanje javne rasvjete u gradskoj opštini Golubovci.
Navede radove je izvelo Komunalne usluge doo, Podgorica čiji je osnivač Glavni grad.
8. **Most i nadvožnjak na rijeci Ribnici u vrijednosti od 1.019.048 €**, (Miniobilaznica) koji predstavljaju plaćanje dvije polugodišnje rate kredita (509.524 €) Međunarodnoj finansijskoj korporaciji (MFK) iz USA na ime vraćanja kredita od 10.700.000 €. Vraćanje kredita je ugovoreno na period od 10 godina, odnosno od jula 2014. do jula 2024. godine.

Ovo kreditno zaduženje Glavnog grada rezultiralo je preuzimanjem duga po kreditu od društva Čelebić doo, Podgorica, koji je bio izvođač radova na izgradnji Miniobilaznice – Faza II. Vrijednost izvedenih radova po okončanoj situaciji od 01.06.2011. godine iznosila je 10.498.633 €.

Glavni grad je preuzeo obavezu vraćanja pomenutog kredita koji je Čelebić doo uzeo kod Erste banke, da bi u 2012. godini izvršio njegovo refinansiranje kod Međunarodne finansijske korporacije u iznosu od 10.700.000 €. Za refinansiranje kredita je dobijena prethodna saglasnost Vlade Crne Gore (Zaključak broj 06-960/5 od 17.05.2012. godine).

U periodu izgradnje Miniobilaznice, Glavni grad nije evidentirao na kapitalnim izdacima primljene privremene niti okončanu situaciju iz 2011. godine za izvedene radove od izvođača Čelebić doo, u ukupnom iznosu od 10.498.633 €, niti je evidentirano kreditno zaduženje na poziciji prilivi od kredita u iznosu od 10.700.000 € u periodu kada su stvarno i nastale poslovne promjene (2010 – 2012).

U periodu od 2014 – 2021. godine, Glavni grad je vraćanje kredita MFK evidentirao kao kapitalni izdatak, zbog činjenice da izvedeni i fakturisani radovi na Miniobilaznici nisu ranije prikazani kao kapitalni izdaci, iako vraćanje kredita treba evidentirati na poziciji otplate duga.

9. **Izgradnju parkova i zelenih površina u vrijednosti od 940.881 €**, koje je u cjelini izvelo Zelenilo JP, čiji je osnivač Glavni grad. Pojedinačni najveći izdaci se odnose na izgradnju Njegoševog parka (229.265 €), parkovske površine na Zabjelu (182.125 €), parka na Koniku (175.730 €) kao i izdaci za ostale parkove i drvorede.
10. **Rekonstrukcija dionice puta Podgorica – Tuzi u vrijednosti od 540.958 €**, za koju je radove u cjelini izveo Indel-inženjering, pri čemu je u ime Glavnog grada, naručilac bila Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice doo.
11. **Izradu tehničke dokumentacije u vrijednosti od 411.587 €**, gdje je naručilac bila Agencija za razvoj i izgradnju Podgorice.
Pored tehničke dokumentacije, idejna rješenja u vrijednosti od 89.117 € su takođe evidentirani na poziciji kapitalnih izdataka.
Međutim, prema Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžeta opština, navedene izdatke treba evidentirati na poziciji rashoda za usluge – Konsultantske usluge, projekti i studije.
12. **Ostale izdatke za lokalnu infrastrukturu u iznosu od 3.723.886 €**, koji predstavljaju plaćanja za:
 - izgradnju i uređenje dječijih igrališta;
 - uređenje zelenih površina u opštini Golubovci;
 - održavanje javne rasvjete;
 - rekonstrukciju magistralnog puta M18;
 - uređenje trga u opštini Golubovci;
 - izgradnju svestlosne digitalizacije;
 - izgradnju fekalne kanalizacije;
 - rekonstrukciju primarne i sekundarne vodovodne mreže;
 - rekonstrukciju vodovodne mreže na seoskim područjima i
 - izgradnju vodovodne mreže u prigradskim naseljima.

5.12.2 Izdaci za građevinske objekte u vrijednosti od 1.204.598 € se odnose na:

1. Radove na izgradnji IV sanitarne kade, na deponiji Livade, gdje je naručilac u ime Glavnog grada bila Deponija doo.
Na ime kapitalnih izdataka za ove namjene planiran je iznos od 750.000 €, izdaci za ove namjene u 2021. godini iznosili su 538.141 €.
2. Radove na izgradnji poslovne zgrade na gradskom groblju Čepurci u iznosu od 250.000 €. Naručilac posla u ime Glavnog grada je bilo društvo Pogrebne usluge doo.
3. Radove na izgradnji gradskog pozorišta u iznosu od 181.552 €, koje je izvela Cijevna Commerce doo, Podgorica.

4. Prenos sredstava gradskoj opštini Golubovci, na ime izgradnje dnevnog boravka za stara lica u iznosu od 150.000 €.
5. Ostali izdaci za građevinske objekte se odnose na izradu upojnog bunara u vrijednosti od 49.911 € i radove u MZ Masline u iznosu od 34.994 €.

5.12.3 Izdaci za opremu u vrijednosti od 3.335.044 € se odnose na nabavku:

- Scenske opreme i namještaja za objekat Gradsko pozorište u vrijednosti od 1.607.619 € gdje je naručilac bila Agencija za razvoj i izgradnju Podgorice doo;
- Opreme za Lokalnog javnog emitera „Radio Televizija“ Podgorica doo u vrijednosti 364.667 €;
- Podzemnih kontejnera u vrijednosti od 269.996 €, preko društva Čistoća doo;
- Cistjerne za prevoz vode za Službu zaštite i spašavanja u vrijednosti od 126.410 €;
- Auto – smečara u vrijednosti od 139.973 €;
- Mehanizacije za puteve u vrijednosti od 119.911 €;
- Kavalier vozila – „Komšo“ u vrijednosti od 52.671 € i
- Ostale opreme koja se uglavnom odnosi na nabavku namještaja i računarske opreme za organe uprave Glavnog grada i javne ustanove čiji je osnivač Glavni grad, u vrijednosti od 653.797 €.

5.12.4 Investiciono održavanje u vrijednosti od 1.893.986 € se odnosi na:

- Projekat poboljšanja uslova stanovanja (sanacija krovova i fasada na stambenim objektima) u vrijednosti od 988.363 €, koje je vršeno preko Agencije za stanovanje – akcija „Ljepše lice Podgorice“.
- Adaptaciju poligona i sportskih terena u mjesnim zajednicama u vrijednosti od 271.437 €, takođe preko Agencije za stanovanje;
- Rekonstrukcija garažnih objekata u vrijednosti od 140.000 €;
- Adaptaciju Kusleove kuće u vrijednosti od 60.595 €;
- Rekonstrukcija hola KIC „Budo Tomović“ u vrijednosti od 49.172 €;
- Sanaciju spomenika i spomen obilježja u vrijednosti od 22.795 €;
- Renoviranje prostorija na dječjem odmaralištu na Veruši u vrijednosti od 19.576 €;
- Opremanje stalne postavke Muzeja u vrijednosti od 17.262 €;
- Sanacija krovnog pokrivača na strelištu „Ljubović“ u vrijednosti od 13.365 € i
- Ostale razne izdatke manje pojedinačne vrijednosti u ukupnom iznosu od 311.421 €.

Kapitalni izdaci čine 48,09 % (u 2020. godini 50,66%) ukupnih izdataka Budžeta i ostvareni su sa 74,60 % u odnosu na planirane izdatke.

5.13. Pozajmice i krediti

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Pozajmice i krediti pojedincima	45.000	36.270	222.075	80,60
	45.000	36.270	222.075	80,60

Pozajmice i krediti pojedincima koji su iskazani u iznosu 36.270 € odnose se na odobrene kredite za poljoprivredu.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

5.14. Izdaci za otplatu duga

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Otplata kredita rezidentima	1.451.500	1.444.444	1.166.667	99,50
Otplata kredita nerezidentima	1.978.500	1.970.887	1.693.108	99,62
	3.430.000	3.415.331	2.859.775	99,57

5.14.1. Otplata kredita rezidentima u ukupnom iznosu 1.444.444 € odnosi se na:

- Otplatu duga u iznosu 316.667 €, po kreditu Dexia Kommunalkredit Bank AG, po ugovoru br. 100619 od 16.04.2018. godine
- Otplatu duga u iznosu 350.000 €, po kreditu Dexia Kommunalkredit Bank AG ugovor br. 100.619 od 16.04.2008. godine i Obavještenja o prenosu, odnosno ustupanju dijela potraživanja Dexia Kommunalkredit Bank AG od 16.04.2019. godine,
- Otplatu duga u iznosu 777.777 € po kreditu Erste banke, po ugovoru br. 39970 od 19.12.2017. godine.

5.14.2. Otplata kredita nerezidentima u ukupnom iznosu 1.970.887 € odnosi se na:

- Otplatu duga u iznosu 226.443 €. Vlada Crne Gore-Ministarstvo finansija i Glavni grad zaključili su 11.06.2009. godine Ugovor br. 06-1833 o prosleđivanju sredstava i obaveza po Ugovoru o zajmu zaključenim između Državnog Instituta za kredite Kraljevine Španije i Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju projekta „Izgradnja regionalnog reciklažnog centra u Livadama Podgorica“.
- Otplatu duga u iznosu 966.666 € po kreditu Međunarodne finansijske korporacije, Ugovor br. 30009 od 17.12.2010. godine.
- Otplatu duga u iznosu 777.778 € po Ugovoru o kreditu br. 39970 od 19.12.2017. godine zaključenim između Međunarodne finansijske korporacije, Erste banke i Glavnog grada. .

Otplata po kreditu Međunarodne finansijske korporacije po ugovoru broj 31065 u iznosu 1.019.048 € nije prikazana u okviru pozicije Otplata duga, već na poziciju kapitalnih izdataka (Napomena 5.12.1, tačka 8).

Izdaci za otplatu duga učestvuju 4,32 % u ukupnim izdacima budžeta Glavnog grada.

5.15. Otplata obaveza iz prethodnih godina

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Otplata obaveza iz prethodnih godina	2.560.000	3.052.685	3.726.455	119,25
	2.560.000	3.052.685	3.726.455	119,25

Na ovoj poziciji evidentiraju se plaćanja koja se odnose na sve izdatke nastale po osnovu isplata kojima se izmiruju obaveze iz prethodnih godina.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

Najveći dio otplate obaveza se odnosi na pravosnažne sudske presude i to:

Otplata obaveza po osnovu sudskih izvršenja iz radnih odnosa	1.632.813
Otplata ostalih obaveza- eksproprijacije	1.038.021
Otplata obaveza po ostalim tužbama	370.654
Ostali rashodi iz ranijih godina	11.197
	<u><u>3.052.685</u></u>

5.16. Budžetske rezerve

	(u Eur)			
	2021. Planirano	2021. Ostvareno	2020. Ostvareno	2021 ostv./plan %
Sredstva tekuće budžetske rezerve	235.000	230.487	190.212	98,08
Sredstva stalne budžetske rezerve	135.000	12.597	123.000	9,33
	<u>370.000</u>	<u>243.084</u>	<u>313.212</u>	<u>65,70</u>

Odlukom o bližim kriterijumima za korišćenje tekuće i stalne budžetske rezerve („Sl. list CG – opštinski propisi br. 23/19) utvrđeni su bliži kriterijumi, način i postupak korišćenja sredstava sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.

Sredstva tekuće budžetske rezerve koriste se za neplanirane ili nedovoljno planiranje izdatke koji se finansiraju iz budžeta Glavnog grada i to: za obezbjeđenje nedostajućih sredstava za finansiranje redovne djelatnosti potrošačkih jedinica, pomoć fizičkim licima za liječenje, školovanje, poboljšanje materijalne situacije i ostale namjene u skladu sa zakonom.

Sredstva tekuće budžetske rezerve (230.487 €) isplaćena su: na ime pomoći za poboljšanje materijalne situacije u iznosu 129.340 €, pomoći za liječenje građana 45.520 €, sredstva za službenice Glavnog grada 29.012 €, pomoći za školovanje 9.575 €, pomoć pojedincima i organizacijama za realizaciju planiranih aktivnosti 6.750 € i ostale pomoći 10.290 €.

Sredstva stalne budžetske rezerve (12.597 €) se koriste se za otklanjanje posledica vanrednih okolnosti, kao što su poplava, suša, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode, odnosno drugih vanrednih događaja koji mogu da ugroze život ljudi ili prouzrokuju štetu većih razmjera, kao i pomoć drugim opštinama u državi i regionu u saniranju posledica od elementarnih nepogoda.

U 2021. godini sredstva stalne budžetske rezerve u iznosu od 10.000 € prenijeta su JZU Dom zdravlja Budva za borbu protiv korona virusa. Iznos od 2.597 € usmjeren je kao pomoć za sanaciju štete od požara i poplava fizičkim licima.

O korišćenju sredstava stalne budžetske rezerve odlučuje Gradonačelnik u skladu sa odlukom Skupštine.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

6. Neizmirene obaveze i budžetsko zaduženje

6.1. Izvještaj o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2021. godine (NEO)

Redni broj	Vrsta neizmirene obaveze	(u Eur)	
		Stanje obaveza na dan 31.12.2020	Stanje obaveza na dan 31.12.2021
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)	6.327	7.620
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	-	300
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	-	-
1.3	Obaveze za ostale tekuće rashode	6.327	7.320
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	-	-
3	Obaveze za transfere instit., pojedincima, NVO	-	-
4	Obaveze za kapitalne izdatke	-	-
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima	-	-
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	-	-
7	Obaveze iz rezervi	-	-
8	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)	6.327	7.620

6.2. Izvještaj o budžetskom zaduženju na dan 31.12. 2021. godine (BUZ)

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja Glavnog grada na dan 31.12. 2021. godine			Stanje duga
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	
I	Domaći dug	10.325.000	10.325.000	3.269.444	7.055.556
1	Kredit	10.325.000	10.325.000	3.269.444	7.055.556
a	Kratkoročni (glavnica)	-	-	-	-
b	Dugoročni (glavnica)	10.325.000	10.325.000	3.269.444	7.055.556
2	Obveznice	-	-	-	-
II	Inostrani dug	37.985.099	35.601.707	18.299.958	17.301.749
1	Kredit	37.985.099	35.601.707	18.299.958	17.301.749
a	Kratkoročni (glavnica)	-	-	-	-
b	Dugoročni (glavnica)	37.985.099	35.601.707	18.299.958	17.301.749
2	Obveznice	-	-	-	-
Ukupno domaći i inostrani dug		48.310.099	45.926.707	21.569.402	24.357.305
III	Domaće garancije	6.268.160	5.510.000	2.555.233	2.954.767
IV	Inostrane garancije	5.263.669	5.263.669	3.557.475	1.706.194
Ukupno izdate garancije		11.531.829	10.773.669	6.112.708	4.660.961

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA GLAVNOG GRADA PODGORICA ZA 2021. GODINU
NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

6.2.1. Obaveze po kreditima:

Naziv kreditora	(u Eur) Glavnica
Dexia Kommunalkredit Bank AG,-NLB banka AD, Podgorica, ug. Br. 100.619	437.500
Dexia Kommunalkredit Bank AG - NLB banka AD Podgorica, ug.br.100.619	395.833
Međunarodna finansijska korporacija ug. 31065	3.057.140
Međunarodna finansijska korporacija ug.br. 30009	1.450.009
Međunarodna finansijska korporacija ug.br. 39970	6.222.222
Erste banka ug.br.39970	6.222.222
Državni Institut za kredite Kraljevine Španije	905.771
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - Po standardnom zajmu	5.000.000
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - Po ugovoru o promotivnom zajmu	666.608
	24.357.305

Stanje duga po osnovu **kreditnog zaduženja Glavnog grada** na dan 31.12.2021. godine iskazano je po osnovu:

- Ugovora o kreditu broj 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredit Bank AG sa sjedištem u Beču i Glavnog grada, Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na zaključivanje navedenog ugovora o kreditu, br. 01-030/08-491 od 08.05.2008. godine i Obavještenja o prenosu, odnosno ustupanju prava i potraživanja NLB banci AD Podgorica od strane Dexia Kommunalkredit Bank AG od 25.04.2019. godine u iznosu 1.400.000 €. Kreditna sredstva su namijenjena za finansiranje investicija u infrastrukturu Glavnog grada. Obaveza prema NLB Banci navedenom kreditu na dan 31.12.2021. godine iznosi 437.500 €.
- Ugovora o kreditu broj 100.619 od 16.04.2008. godine, zaključenog između Dexia Kommunalkredit Bank AG sa sjedištem u Beču i Glavnog grada, Izjave od 28.09.2018. godine (Transfer Certificate) o ustupanju i prihvatanju prava i potraživanja iz ugovora po kojoj su Dexia Credit Local S.A. (univerzalni pravni sledbenik Kommunalkredit Bank AG) i NLB banka AD Podgorica su postigli sporazum o prenosu 47,5% kreditnih potraživanja prema Glavnom gradu Podgorica iz Ugovora br. 100.619, što iznosi 1.425.000 €. Stanje obaveze na dan 31.12.2021. godine iznosi 395.833€.
- Ugovora o kreditu broj 31065 od 15.06.2012. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije i Glavnog grada u ukupnom iznosu ugovorenih sredstava od 10.700.000 € i Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Predlog ugovora o kreditu broj 01-030/12-717 od 11.06.2012. godine. Kreditna sredstva su namijenjena za finansiranje projekta Izgradnje mini obilaznice II faza u Podgorici. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 3.057.140 €.
- Ugovora o kreditu broj 300009 od 17.12.2010. godine zaključenog sa Međunarodnom finansijskom korporacijom, na iznos od 10.150.000 € i Odluke Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Predlog ugovora o kreditu broj 01-030/10-1319 od 15.12.2010. godine. Sredstva kredita namijenjena su za finansiranje završetka I i IV faze mini-obilaznice u Podgorici. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 1.450.009 €.
- Ugovora o kreditu broj 39970 od 19.12.2017. godine, zaključenog između Međunarodne finansijske korporacije i Glavnog grada (iznos ugovorenih sredstava 7.500.000 €); Ugovora o kreditu broj 39970 od 17.12.2010. godine, zaključenog između Glavnog grada i Erste banke (iznos ugovorenih sredstava 7.500.000 €) i Odluke Skupštine glavnog grada o davanju saglasnosti na zaduženje Glavnog grada u iznosu od 15.000.000 €, broj 02-030/17-1238 od 14.11.2017. godine. Sredstva kredita su namijenjena za realizaciju

projekta saobraćajnice „Jugozapadna obilaznica“. Stanje duga po navedenim kreditima iznosi 12.444.444 € (6.222.222 € + 6.222.222 €).

- Vlada Crne Gore-Ministarstvo finansija i Glavni grad zaključili su 11.06.2009. godine Ugovor br. 06-1833 o prosleđivanju sredstava i obaveza po Ugovoru o zajmu zaključenim između Državnog Instituta za kredite Kraljevine Španije i Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju projekta „Izgradnja regionalnog reciklažnog centra u Livadama Podgorica“. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 905.771 €.

- Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava za potrebe realizacije projekta „Sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici“ broj 101-178/6 od 06.03.2019. godine, zaključenog između Vlade Crne Gore-Ministarstva finansija, Glavnog grada Podgorica, „Vodovod i kanalizacija doo, Podgorica i Vlade Crne Gore-Ministarstva održivog razvoja i turizma. Prema ovom Ugovoru, Glavnom gradu se prosleđuju sredstva u ukupnom iznosu do 35.000.000 €, od čega će Glavni grad imati obavezu vraćanja 8.050.000 €. Za preostali iznos od 26.950.000 € Glavni grad neće imati obavezu vraćanja.

Stanje duga Glavnog grada prema Ministarstvu finansija i socijalnog staranja po osnovu Ugovora o prosleđivanju kreditnih i grant sredstava na kraju 2021. godine iznosi 5.666.608 € (5.000.000 € Ugovor o standardnom zajmu i 666.608 € Ugovor o promotivnom zajmu).

6.2.2. Garancije

Stanje duga na dan 31.12.2021. godine po osnovu **izdatih garancija** u iznosu 4.660.961 € iskazano je po osnovu domaćih i inostranih garancija:

Domaće garancije u iznosu 2.954.767 € odnose se na:

Odluku Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenja sistema vodosnabdijevanja kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore broj 01/030/13-412 od 10.05.2013. godine. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 1.783.784 €.

- Odluku Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju „Vodovod i kanalizacija“ doo Podgorica za rekonstrukciju crpne stanice „Mareza I“ kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore broj 02/030/15-1446 od 06.11.2015. godine u ukupnom iznosu 1.200.000 €. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 360.983 €.

- Po osnovu zaduženja Putevi doo Podgorica kod Crnogorske komercijalne banke od 22.12.2021. godine za izgradnju asfaltne baze u iznosu 1.568.160 €. Stanje na dan 31.12.2021. godine iznosi 648.000 €.

Inostrane garancije u iznosu 1.706.194 € odnose se na:

- Odluku Skupštine Glavnog grada o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju „Deponije“ doo Podgorica kod Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju projekta „Izgradnja postrojenja za tretman procjednih voda na deponiji Livade“ u Podgorici broj 01-030/13-758 od 11.07.2013. godine. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 1.026.865 €.

- Ugovor o prosleđivanju sredstava i obaveza br. 06-1833 od 11.06.2009. godine, zaključenog između Vlade Crne Gore-Ministarstvo finansija i Glavnog grada; Ugovoru o zajmu zaključenim između Državnog Instituta za kredite Kraljevine Španije i Ministarstva finansija Crne Gore, za realizaciju projekta „Izgradnja regionalnog reciklažnog centra u Livadama“. Stanje duga na dan 31.12.2021. godine iznosi 679.329 €.

7. Potraživanja

Prema podacima Uprave lokalnih javnih prihoda i Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice doo, stanje nenaplaćenih potraživanja po osnovu sopstvenih prihoda Glavnog grada na dan 31.12.2021. godine iznosi 35.883.645 €. Ovaj iznos odnosi se na:

1. Potraživanja za porez na nepokretnosti 20.779.518 € (po osnovu uručenih rešenja);
2. Potraživanje po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva 1.675.715 €;
3. Potraživanje po osnovu lokalnih komunalnih taksi 1.849.115 €;
4. Potraživanje za naknadu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta 10.093.005 € i
5. Potraživanje za naknadu za urbanu sanaciju - legalizaciju 1.486.292 €.

Naplata sopstvenih prihoda u 2021. godini je značajno bolja u odnosu na naplatu u prethodnoj godini. Međutim, imajući u vidu starosnu strukturu nenaplaćenih potraživanja po osnovu sopstvenih prihoda na kraju 2021. godine, potrebno je preduzeti sve raspoložive zakonske mjere u cilju bolje naplate ovih prihoda, kako bi se spriječio period nastupanja zastare potraživanja i kako bi se povećali tekući prihodi Glavnog grada u narednim obračunskim periodima.

Prema podacima Uprave lokalnih javnih prihoda, starosna struktura potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti (20.779.518 €) je predstavljena u narednoj tabeli:

Porez na nepokretnost			
Godina	Razrez po rješenjima	Naplaćeno	Stanje nenaplaćenih potraživanja
2010	4.069.756	3.544.563	525.193
2011	7.168.972	5.220.690	1.948.282
2012	7.144.703	5.129.709	2.014.993
2013	7.976.842	6.424.858	1.551.985
2014	8.330.244	5.944.950	2.385.295
2015	9.560.720	7.349.726	2.210.993
2016	10.942.500	7.217.065	3.725.435
2017	9.945.078	7.477.390	2.467.688
2018	10.121.124	9.642.129	478.995
2019	10.759.282	9.744.758	1.014.524
2020	12.792.803	10.723.334	2.069.469
2021	13.090.674	12.704.442	386.232
Ukupno:	111.902.698	91.123.614	20.779.084

Imajući u vidu da značajan dio potraživanja datira iz ranijih godina, nije moguće očekivati naplatu dijela potraživanja za koje je nastupio period zastare u smislu Zakona o poreskoj administraciji, izuzev onih potraživanja za koje su pokrenuti postupci prinudne naplate.

Potraživanja po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva (1.675.715 €) i lokalnih komunalnih taksi (1.849.115 €) odnose se na nenaplaćena potraživanja po uručenim rješenjima u periodu 2010 - 2021. godine. Značajan dio ovih potraživanja se odnosi na rješenja uručena u periodu od 2010 - 2017. godine, odnosno na period za koji je nastupila zastara u smislu Zakona o poreskoj administraciji.

Kada je riječ o stanju potraživanja na kraju 2021. godine po osnovu naknade za komunalno opremanje (10.093.005 €) i potraživanja za naknadu za urbanu sanaciju - legalizaciju (1.486.292 €), treba napomenuti da ovi iznosi predstavljaju ukupna potraživanja od kojih značajan dio još nije dospio za naplatu.

Naime, shodno Odluci o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 039/20) investitor može platiti naknadu jednokratno ili u jednakim mjesečnim ratama u razdoblju od 3, 5 ili 10 godina, u zavisnosti od vrste, namjene i veličine objekta.

Takođe, Odlukom o naknadi za urbanu sanaciju ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 039/20) je propisana mogućnost plaćanja naknade jednokratno ili u jednakim mjesečnim ratama, u razdoblju od najviše 20 godina.

8. Unutrašnja revizija

U skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru (Sl.list Crne Gore br. 75/18) i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave u Glavnog grada Podgorica formirana je Služba za unutrašnju reviziju.

Služba za unutrašnju reviziju je osnovana radi davanja nezavisnog i objektivnog uvjerenja i pružanja savjetodavnih usluga u cilju doprinosa unapređenju poslovanja Glavnog grada, kao dio sistema upravljanja i unutrašnjih kontrola.

U skladu sa navedenim Zakonom, unutrašnja revizija se vrši primjenom sistematičnog, disciplinarnog pristupa u ocjeni i unapređenju efektivnosti procesa upravljanja, upravljanja rizicima i kontrola koji su u funkciji. Unutrašnjom revizijom vrši se ocjena adekvatnosti, efektivnosti, pouzdanosti i efikasnosti unutrašnjih kontrola u subjektu u odnosu na identifikovane i procijenjene rizike koji utiču na ostvarivanje poslovnih ciljeva subjekta.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe za unutrašnju reviziju od 24.12.2018. godine sistematizovana su tri radna mjesta sa četiri izvršioca.

Prema Izvještaju o radu Službe za unutrašnju reviziju za period 01.01. do 31.12.2021. godine Godišnjim planom Službe za unutrašnju reviziju planirano je obavljanje 9 revizija. U izvještajnom periodu je obavljeno 9 revizija, a akcionim planom je utvrđeno 37 preporuka,

U posmatranom periodu obavljene su i kontrolne revizije, kako bi se utvrdilo da su date preporuke u ranijim revizijama sprovedene u skladu sa akcionim planom.

Služba za unutrašnju reviziju je u posmatranom periodu obavljala i savjetodavne i konsultantske aktivnosti sa privrednim društvima i ostalim potrošačkim jedinicama Glavnog grada, koje se odnose na primjenu izmijenjenih zakonskih propisa, procjenu imovine i izradu završnih računa za 2020. godinu.

Služba za unutrašnju reviziju je izradila Godišnji plan za 2022. godinu i Strateški plan unutrašnje revizije za period od 2021. do 2023. godine po novoj metodologiji u skladu sa Međunarodnim standardima za unutrašnju reviziju.

U toku 2021. godine Služba za unutrašnju reviziju je obavila sljedeće revizije procesa:

- Obračuna i isplate zarade u JU Gradsko pozorište, Podgorica za 2020. godinu;
- Prodaje i evidencije naplate elektronskih voznih karata Klik BUS u „Putevi“ doo, Podgorica, za period 01.07. 2020. – 20.06.2021. godine;
- Ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć i na uslugu besplatni obrok u narodnoj kuhinji u Sekretarijatu za socijalno staranje za period 01.01. – 31.05.2021. godine;
- Izvršenja budžeta u Službi za zajedničke poslove za period 01.01 – 31.08.2021. godine;
- Utvrđivanja, naplate i kontrole naknade za korišćenje opštinskih puteva u Upravi lokalnih javnih prihoda, za period 01.01 – 30.09.2021. godine;
- Javnih nabavki u Sekretarijatu za kulturu i sport, za 2020. godinu;
- Sastavljanja finansijskih iskaza i računovodstvenih izvještaja i iskaza u društvu sa ograničenom Odgovornošću „Parking servis“, Podgorica za 2020. godinu;

- Uspješnosti poslovanja u društvu sa ograničenom odgovornošću „Tržnice i pijace“, Podgorica za period 01.01 – 30.09.2021. godine;

Pored revizija pojedinih procesa rada, Služba za unutrašnju reviziju je u maju 2021. godine, na zahtjev gradonačelnika, izvršila analizu završnih računa za 2020. godinu, kod 14 društava čiji je osnivač Glavni grad.

9. Imovina Glavnog grada

Glavni grad je postupio u skladu sa Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09 i 40/11) i Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list CG“, br. 13/10) i izvršio popis osnovnih sredstva i organizovao računovodstvenu evidenciju u elektronskoj formi u kojoj su obezbijeđeni podaci o nabavnoj i otpisanoj vrijednosti.

U Glavnom gradu se uredno vodi evidencija nepokretne imovine kojom raspolaže Glavni grad, a na godišnjem nivou dostavljaju se izvještaji na propisanim obrascima Upravi za imovinu. Podaci za 2020. godinu su dostavljeni Upravi za imovinu, dok je sistematizovanje i dostava podataka za 2021. godinu u toku.

10. Sudski sporovi

Prema izvještaju Uprave za zaštitu imovinsko-pravnih interesa Glavnog grada, kao tužena strana Glavni grad se javlja u 157 sudskih sporova čija pojedinačna vrijednost prelazi 20.000 €. Ukupna procijenjena vrijednost ovih sporova iznosi 76.678.000 €, od kojih su sledeći sporovi sa najvećom procijenjenom vrijednosti:

- Tužba Normal tours doo, Normal Company Podgorica, radi naknade štete, vrijednost spora 22.500.000 €;
- Tužba Lovćeninvest ad, Podgorica, radi naknade štete. Vrijednost spora 12.000.000 €;
- Tužba Galenika Crna Gora doo, Podgorica protiv Glavnog grada, Države Crne Gore i Hemomont doo Podgorica, radi utvrđivanja prava svojine. Vrijednost spora 5.000.000 €;
- Tužba Kombinata aluminijuma ad, Podgorica u stečaju. Vrijednost tužbenog zahtjeva 5.000.000 €;
- Tužba Republičkog zavoda za urbanizam, radi utvrđivanja prava svojine. Vrijednost spora 5.000.000 €;
- Tužilac Ranko Vukčević i drugi, po osnovu faktičke eksproprijacije. Vrijednost spora 4.368.000 €;
- Tužba Kips doo, po osnovu diskriminacije. Vrijednost spora 2.303.830 €;
- Tužba Rokšped doo Podgorica radi naknade štete. Vrijednost spora 1.714.430 €;
- Tužba Sava i Vanje Đurišić radi naknade štete. Vrijednost spora 805.200 €;
- Tužba Lovćeninvest AD Podgorica, radi naknade štete. Vrijednost spora 2.000.000 €. Donijeta prvostepena presuda kojom je usvojen tužbeni zahtjev na iznos od 406.000 €;
- Tužba Neksan doo Nikšić, radi naknade štete. Vrijednost spora 1.456.000 €;
- Tužba Savezne republike Njemačke pred Osnovnim sudom u Kolašinu radi poništaja ugovora o kupoprodaji nepokretnosti. Vrijednost spora 1.489.600 € i
- Vrijednost ostalih sporova koji se vode po raznim osnovama protiv Glavnog grada iznose 13.040.940 €.

S obzirom na veliki broj nezavršenih sudskih sporova, nije moguće sa pouzdanošću utvrditi njihove ishode, niti procijeniti negativni uticaj na rashode budžeta u narednim obračunskim periodima.