

CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA

SLUŽBA ZA MEĐUNARODNU SARADNJU

Primljeno: 24.02.2023

Klasifikacioni znak:	037
Redni broj:	UPI 28-037/23-2
Organizaciona jedinica:	28
Prilog:	1
Iznos takse:	0.00 €

Predmet: : NVO MANS
: 06-SEKRETARIJAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

037 - Zaštita ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

037-00 - Zaštita ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

Kratak sadržaj: dostava zahtjeva za slobodan pristup informacijama -ugovori o djelu i o privremenim i povremenim poslovima

Zajedno riješeni predmeti broj:

ROK:

Rok čuvanja : _____

Broj iz interne dostavne knjige: 37

Vraćeno pisarnici: _____

Podgorica, 24.02.2023

ROK ZA RJEŠAVANJE:

ZAHTJEV:

- a) odbijen
-
- b) usvojen

Dana:

ŽALBA PO PRVOSTEPENOM ORGANU

- a) odbijena
-
- b) rješenje zamijenjeno novim
-
- v) žalba dostavljena drugostepenom organu

Dana:

ŽALBA PO DRUGOSTEPENOM ORGANU

- a) usvojena
-
1. rješenje izmijenjeno
-
2. rješenje poništeno:
-
- 1) formalno-pravni razlozi
-
- 2) materijalno-pravni razlozi
-
- 3) ostalo

- b) odbijena
-
- v) postupak obustavljen
-
- g) rješenje proglašeno ništavim

Referent: Marina Darmanović

Ovlašćeni službenik:



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
SEKRETARIJAT ZA
LOKALNU SAMOUPRAVU

Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 447-180
email: lokalna.samouprava@podgorica.me
www.podgorica.me

Broj: 06-037/23-20/1

Crna Gora, 23. februar 2023. godine
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Org. jed.	Id. i sa znak	Recon. broj	Prilog	Vrijednost
28	037	/-23	2	

Crna Gora
GLAVNI GRAD PODGORICA

SLUŽBA ZA MEĐUNARODNU SARADNJU

službeniku ovlaštenom za rješavanje po zahtjevima za pristup informacijama

Veza: Zahtjev za slobodan pristup informacijama NVO MANS br. 06-037/23-20 od 16.02.2023. godine

Na osnovu člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17), u prilogu Vam na dalju nadležnost dostavljamo zahtjev za pristup informacijama NVO MANS od 16.02.2023. godine, u dijelu koji se odnosi na ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) i ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih zaključene u periodu od 01. januara do 31. januara 2023. godine u Vašem organu/službi.



Dostavljeno:

- Imenovani,
- Predmet,
- Arhiva.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

NVO MANS

Broj: 143479
Podgorica, 16.02.2023.

Sekretarijat za lokalnu samoupravu Glavnog Grada Podgorice

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Priljeno	16	02	2023	
Org. jed.	Id. klas. znak	Rečni broj	Prilog	Vrijednost

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

UP 06 037 / - 20
23

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih..

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.

16.2.23.

06-019/23-844			
---------------	--	--	--



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS

V. Čalović

Crna Gora

Glavni grad-Podgorica

Služba za međunarodnu saradnju saradnju

Broj: 28-037/23-2/1

Podgorica, 27. februar 2023. godine

Na osnovu člana 46 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", broj: 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), člana 24 stav 1 tačka 13 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list CG-opštinski propisi", broj: 38/18, 43/18, 10/20, 36/21 i 05/22), u vezi sa članom 30 stav 1 i 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora broj: 143479 od 16. februara 2023. godine, rukovoditeljka Službe za međunarodnu Glavnog grada-Podgorica, donosi -

R J E Š E N J E

I - Odbija se zahtjev za slobodan pristup informaciji, NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora, broj: 143479 od 16. februara 2023. godine (naš broj: 28-037/23-2 od 24. februara 2023. godine), dostavljenjem kopije svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine, uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima), kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih, **zbog neposjedovanja informacije.**

Obrazloženje

NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektor podnijela je zahtjev za slobodan pristup informaciji, broj: 143479 od 16. februara 2023. godine, koju je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Glavnog grada-Podgorica na osnovu člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) prosljedio na dalju nadležnost Službi za međunarodnu saradnju Glavnog grada-Podgorica (u daljem tekstu: Služba) aktom broj: 06-037/23-20/1 od 23. februara (naš broj: 28-037/23-2 od 24. februara 2023. godine), predmetnim zahtjevom se traži slobodan pristup informaciji dostavljenjem kopija svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine, uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima), kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih, dostavom na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 8100 Podgorica ili elektronskim putem na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U postupku po navedenom zahtjevu, Služba je utvrdila da ne posjeduje informacije bliže određene u dispozitivu rješenja, jer ista u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine nije zaključivala ugovore na određeno ili neodređeno vrijeme uključujući ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima), kao i ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

Shodno odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", broj: 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da za zasnivanje radnog odnosa lokalnog službenika, kao i prilikom odlučivanje o njegovim pravima i obavezama, donosi se rješenje.

Članom 24 stav 1 tačka 13 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list CG-opštinski propisi", broj: 38/18, 43/18, 10/20, 36/21 i 05/22) propisano je da Služba za međunarodnu saradnju vrši poslove koji se odnose na sprovođenje upravnog postupka za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga i drugih upravnih postupaka u skladu sa zakonom; postupanje po inicijativama građana iz djelokruga organa;

Članom 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 44/12 i 30/17) propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija, a stavom 5 istog člana propisano je da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Na osnovu svega navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

Upustvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, preko prvostepenog organa, u roku od 15 dana od dana prijema istog.

Dostavljeno:

- podnosiocu zahtjeva (NVO MANS),
- Centru za informacioni sistem,
- a/a.

RUKOVODITELJKA
Ljiljana Šćepanović



Crna Gora

Glavni grad-Podgorica

Služba za međunarodnu saradnju saradnju

Broj: 28-037/23-2/1

Podgorica, 27. februar 2023. godine

Na osnovu člana 46 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", broj: 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), člana 24 stav 1 tačka 13 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list CG-opšitnski propisi", broj: 38/18, 43/18, 10/20, 36/21 i 05/22), u vezi sa članom 30 stav 1 i 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora broj: 143479 od 16. februara 2023. godine, rukovoditeljka Službe za međunarodnu Glavnog grada-Podgorica, donosi -

R J E Š E N J E

I - Odbija se zahtjev za slobodan pristup informaciji, NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektora, broj: 143479 od 16. februara 2023. godine (naš broj: 28-037/23-2 od 24. februara 2023. godine), dostavljenjem kopije svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine, uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima), kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih, **zbog neposjedovanja informacije.**

Obrazloženje

NVO Mreže za afirmaciju nevladinog sektor podnijela je zahtjev za slobodan pristup informaciji, broj: 143479 od 16. februara 2023. godine, koju je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Glavnog grada-Podgorica na osnovu člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) prosljedio na dalju nadležnost Službi za međunarodnu saradnju Glavnog grada-Podgorica (u daljem tekstu: Služba) aktom broj: 06-037/23-20/1 od 23. februara (naš broj: 28-037/23-2 od 24. februara 2023. godine), predmetnim zahtjevom se traži slobodan pristup informaciji dostavljenjem kopija svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine, uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima), kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih, dostavom na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 8100 Podgorica ili elektronskim putem na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U postupku po navedenom zahtjevu, Služba je utvrdila da ne posjeduje informacije bliže određene u dispozitivu rješenja, jer ista u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine nije zaključivala ugovore na određeno ili neodređeno vrijeme uključujući ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima), kao i ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

Shodno odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", broj: 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da za zasnivanje radnog odnosa lokalnog službenika, kao i prilikom odlučivanje o njegovim pravima i obavezama, donosi se rješenje.

Članom 24 stav 1 tačka 13 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Sl. list CG-opštinski propisi", broj: 38/18, 43/18, 10/20, 36/21 i 05/22) propisano je da Služba za međunarodnu saradnju vrši poslove koji se odnose na sprovođenje upravnog postupka za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga i drugih upravnih postupaka u skladu sa zakonom; postupanje po inicijativama građana iz djelokruga organa;

Članom 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 44/12 i 30/17) propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija, a stavom 5 istog člana propisano je da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Na osnovu svega navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

Upustvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, preko prvostepenog organa, u roku od 15 dana od dana prijema istog.



Dostavljeno:

- podnosiocu zahtjeva (NVO MANS),
- Centru za informacioni sistem,
- a/a.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Služba za međunarodnu saradnju Glavnog grada Podgorica
za
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

- nvo - M A N S -

Broj: 143479

Podgorica, 15.03. 2023.

Radi poništaja rješenja Službe za međunarodnu saradnju Glavnog grada Podgorice broj: 28-037/23-2/1 od 27. februara 2023. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog :

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica
15.03.23

Prilozi:	Grp. jed.	Jed. kao: max.	Redni broj	Prijava
	28-037	23	2	1

Žalilac

O b r a z l o ž e n j e

Dana 16. februara 2023. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Sekretarijata za lokalnu samoupravu Glavnog grada Podgorice zatražili dostavljanje kopija:

- svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. januara 2023. godine do 31. januara 2023. godine uključujući Ugovore o radu, Ugovore o djelu, Ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovore o dopunskom radu, Konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

Sekretarijat za lokalnu samoupravu Glavnog grada Podgorica nas je obavijestio da je naš zahtjev prosljedio na dalje postupanje drugim institucijama, među kojima je i Služba za međunarodnu saradnju Glavnog grada Podgorica čije rješenje u konkretnom slučaju osporavamo. Dakle, dana 28. februara 2023. godine prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj: 28-037/23-2/1 od 27. februara 2023. godine kojim odbija naš zahtjev za slobodan pristup informacijama.

U obrazloženju osporenog rješenja prvostepeni organ navodi da nije u posjedu traženih informacija. Nadalje, prvostepeni organ navodi da u Službi za međunarodnu saradnju Glavnog grada Podgorica, u navedenom periodu nijesu zaključivani ugovori na određeno ili neodređeno vrijeme, ugovori o radu, ugovori o djelu, ugovori o privremenim i povremenim poslovima, ugovori o dopunskom radu, konsultantski ugovori (potpisani sa fizičkim licima) i ugovori sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih, pa iste i ne posjeduje.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446.094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Naposletku, prvostepeni organ navodi i da shodno odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi, za zasnivanje radnog odnosa lokalnog službenika kao i prilikom odlučivanja o njegovim pravima i obavezama donosi se rješenje.

Rješenje prvostepenog organa je zasnovano na povredi pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju i pogrešnoj primjeni materijalnog prava što ga čini pravno neodrživim sa aspekta relevantnih zakona.

Naime, član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim ovim zakonom. Takođe, važno je napomenuti da je pravo na slobodan pristup informacijama zasnovano na Ustavu Crne Gore i Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, te je samim tim pravo javnosti "da zna" primat u svim postupcima.

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.

Prvenstveno, osvrćući se na navode prvostepenog organa da se prilikom zasnivanja radnog odnosa lokalnog službenika, kao i prilikom odlučivanja o njegovim pravima i obavezama donosi rješenje, žalilac ističe sledeće. Naime, u konkretnom slučaju žalilac nije mogao predvidjeti koje vrste akta se donose prilikom zasnivanja radnog odnosa lokalnog službenika, te odlučivanja o njegovim pravima i obavezama, te je samim tim zakonska obaveza prvostepenog organa bila da shodno članu 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pozove podnosioca zahtjeva da u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva otkloni nedostatke u zahtjevu i uputi ga kako da otkloni nedostatke.

Radi preciznijeg obrazloženja, ističemo da je prvostepeni organ morao imati u vidu prirodu žaliočevog zahtjeva, s obzirom da je nedvosmisleno da navedeni organ zaobilazi da pruži adekvatan odgovor koristeći se strogo jezičkim tumačenjem predmetnog zahtjeva, a znajući šta je priroda zahtjeva i njegova suština. Kako je u konkretnom slučaju žalilac je došao do saznanja da je prvostepeni organ u navedenom periodu zaposlio nova lica odnosno službenike, nesporno je da su se morali donijeti akti na osnovu kojih su nastala nova zaposlenja. Dakle, ističemo da nije važno da li je žalilac precizno naveo koji se konkretno akt donosi u ovom slučaju, već je bitna namjera koja donose prilikom zasnivanja radnog odnosa lokalnog službenika, te odlučivanja o njegovim pravima i obavezama, te je samim tim zakonska obaveza prvostepenog organa bila da shodno članu 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pozove podnosioca zahtjeva da u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva otkloni nedostatke u zahtjevu i uputi ga kako da otkloni nedostatke, u slučaju da se radni odnos u prvostepenom organu zasnivao donošenjem nekog drugog akta koji žalilac nije naveo u zahtjevu.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446.094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Učinjeno je potvrđeno i rješenjem AZLP-a broj: UPII 07-30-7393-2/22 od dana 16.02.2023. godine, u kojem se ističe:

„Savjet Agencije ocjenjujući zakonitost osporenog rješenja je pošao od odredbe člana 20 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojom je propisano da je organ vlasti dužan da, u skladu sa svojim nadležnostima, pomaže podnosiocu zahtjeva da ostvari pristup traženoj informaciji. Prvostepeni organ je bio u obavezi da na osnovu člana 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pružajući pomoć podnosiocu zahtjeva da jasne razloge zbog čega traži ispravak podneska kako bi podnosilac zahtjeva bio upoznat sa činjenicom da se shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi, za zasnivanje radnog odnosa lokalnog službenika, kao i prilikom odlučivanja o njegovim pravima i obavezama, donosi rješenje a da se ne zaključuje ugovor o radu. Prvostepeni organ koji je u posjedu ekvivalenta tražene informacije je u obavezi kad zaprimi zahtjev za slobodan pristup informacijama se obrati podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama pa tek nakon sprovedenog dijela postupka donese na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja zakonitu odluku.”

Žalilac ističe, prvostepeni organ je bio dužan da u zahtjevu za ispravku navede koju vrstu akta i prilikom zasnivanja radnog odnosa lokalnog službenika, te odlučivanja o njegovim pravima i obavezama, pa bi na taj način pomogao žalioocu da u zahtjevu otkloni nedostatke, što bi žalioocu znatno olakšalo pristup dobijanja informacije, obzirom da bi žalilac svoj predmetni zahtjev podnio i tražio spomenuti akt. Međutim, suprotnim postupanjem prvostepeni organ je bio odugovlačenju postupka i na taj način nesumnjivo nanio štetu žalioocu.

Učinjeno je potvrđeno i rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama koja je navedena u rješenju broj: UP II 07-30-5820-2/22 od 1. 11. 2022. godine:

„Prvostepeni organ je bio u obavezi da na osnovu člana 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pružajući pomoć podnosiocu zahtjeva da jasne razloge zbog čega traži ispravak podneska kako bi podnosilac zahtjeva bio upoznat sa činjenicom da glavnoj sestri Stomatološke poliklinike Tanji Vujisić nije izdata diploma srednje škole već da se u personalnom dosijeu nalaze svjedočanstva o završenoj srednjoj školi po godinama. Prvostepeni organ koji je u posjedu ekvivalenta tražene informacije je u obavezi da se kada zaprimi zahtjev za slobodan pristup informacijama obrati podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama, pa tek nakon sprovedenog dijela postupka donese na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja zakonitu odluku.”

U ovom slučaju, ističemo da se utvrđivanjem javnog interesa u ovoj oblasti na nesumnjiv način primat daje javnom interesu da se informacije objavljuju u odnosu na suprotni interes. Stoga, po nalaženju, tražena dokumentacija je trebala žalioocu, ali i cjelokupnoj crnogorskoj javnosti da pruži informaciju o zakonitosti poslovanja u konkretnom slučaju, obzirom da postoji preovlađujući javni interes za njihovim objelodanjivanjem, jer je riječ o sredstvima koja se dodjeljuju iz javnih sredstava samim zaključivanjem ugovora, te je shodno tome nesporno da je osporeno rješenje o pristupu donijeto paušalno, površno i arbitrarno.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

MANS

ko navedenog, a kako je žalilac detaljno obrazložio da prvostepeni organ posjeduje tražene nacije, isti je bio dužan i dostaviti ih, a u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu nacijama koji propisuje da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup naciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koji posjeduje, osim u slučajevima ríđenim ovim zakonom.

u vezi, žalilac poziva Savjet Agencije da u cilju pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja, a u skladu sa odredbom člana 40 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama zahtijeva inspekcija koja je nadležna za kontrolu kancelarijskog poslovanja utvrdi da li organ vlasti posjeduje traženu informaciju.

ac upućuje na presudu Upravnog suda U.broj. 3283/18 od 26. 11. 2019. godine, a u kojoj se utvrdilo da Agencija ima obavezu da sprovede kontrolu kancelarijskog poslovanja u slučajevima u kojima su predmeti nema dokaza koji bi upućivali na to da se informacije ne nalaze u posjedu prvostepenog organa.

in, citirajući izraz "da mihi facta, dabo tibi ius" (daj mi činjenice, daću ti pravo), žalilac želi istaknuti da je svojim detaljnim obrazloženjem dao dovoljno činjenica na osnovu kojih će prvostepeni organ uvidjeti da je njegovo postupanje bilo nezakonito, te da je samim tim obaveza na organu vlasti da žaliocu da pravo koje mu pripada, tj. da mu dostavi tražene informacije.

U ovom slučaju, želimo istaći da je primarni cilj Zakona o slobodnom pristupu informacijama otkrivanje i suzbijanje korupcije, te da se spomenuti zakon koristi kao prioritetan i djelotvoran alat, posredstvom kojeg su ostvareni zavidni rezultati na polju otkrivanja svih malverzacija koje su bile štetne po javnost, samim tim i cjelokupnu javnost. Stoga, uzimajući u obzir izlaganje dodatnim iscrpljujućim postupcima, kao i troškove kojima se žalilac izlaže, moramo istaći da se na ovaj način ne može ostvariti samo pravo javnosti na slobodan pristup informacijama, već i monitoring rada organa vlasti. U prilog tome je i odredba člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, povećanje efikasnosti, djelotvornosti, odgovornosti i afirmacije integriteta i legitimnosti organa vlasti.

U ovom slučaju, obrazloženje osporenog rješenja je nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih je osporen naš zahtjev, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. U osporenom rješenju je nepravilno utvrđeno činjenično stanje i nije pravilno primijenjeno materijalno pravo. Zbog toga je osporeno da je sporno rješenje nezakonito. S tim u vezi ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da „valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i prava putem kojih je upravna stvar riješena, a što je standard prakse Evropskog suda kod kojeg povreda člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda“.

Stoga, s obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

PREDLAŽE



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Službe za međunarodnu saradnju Glavnog grada Podgorice broj: 28-037/23-2/1 od 27. februara 2023. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Službe za međunarodnu saradnju Glavnog grada Podgorice broj: 28-037/23-2/1 od 27. februara 2023. godine

Za podnosioca žalbe:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS

Vanja Čalović Marković

CRNA GORA
GLAVNI GRAD-PODGORICA
Služba za međunarodnu saradnju
Broj: 28-037/23-2/2
Podgorica, 17. mart 2023. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

Predmet: Dostavljanje Žalbe NVO MANS broj: 143479 od 15. marta 2023. godine (naš broj žalbe: 01-037/23-2/1 od 15. marta 2023. godine)

Poštovani,

Shodno članu 125 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", broj: 44/12 i 30/17) u vezi člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 44/12 i 30/17), u prilogu Vam bez odlaganja dostavljamo Žalbu izjavljenu od strane Nevladine organizacije Mreže za afirmaciju nevladinog sektora, broj: 143479 od 15. marta 2023. godine (naš broj žalbe: 01-037/23-2/1 od 15. marta 2023. godine).

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlašćenog lica.

RUKOVODITELJKA
Ljiljana Šćepanović



Prilog:

- Žalba NVO Mans, broj: 143479 od 15. marta 2023. godine (naš broj žalbe: 28-037/23-2/1 od 15. marta 2023. godine), u originalu;
- Rješenje Službe za međunarodnu saradnju Glavnog grada-Podgorice, broj: 28-037/23-2/1 od 27. februara 2023. godine, u kopiji;
- kopija dostavnice NVO MANS-u za Rješenje broj: 28-037/23-2/1 od 27. februara 2023. godine, u kopiji.

Dostavljeno:

- Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama,
- NVO MANS,
- a/a.

CRNA GORA
GLAVNI GRAD-PODGORICA
Služba za međunarodnu saradnju
Broj: 28-037/23-2/3
Podgorica, 17. mart 2023. godine

NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora
n/r direktorici Vanji Čalović

O B A V J E Š T E N J E

Na osnovu člana 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u vezi sa članom 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 44/12 i 30/17), a postupajući po Vašoj Žalbi broj: 143479 od 15. marta 2023. godine (naš broj žalbe: 28-037/23-2/1 od 15. marta 2023. godine), obavještavamo Vas da je aktom broj: 28-037/23-2/2 od 17. marta 2023. godine predmetna žalba upućena Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, na dalje postupanje.

RUKOVODITELJKA
Ljiljana Šćepanović

