

Crna Gora
GLAVNI GRAD - PODGORICA
Uprava lokalnih javnih prihoda
Broj: 15-D1-067/18-433/1
Podgorica, 30. avgust 2018. godine

Uprava lokalnih javnih prihoda Glavnog grada Podgorica, rješavajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama [redacted] ul. [redacted] br. [redacted] br. 15-D1-067/18-433 od 20.08.2018. godine, na osnovu člana 46 stav 2 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), člana 12 stav 1 tačka 14 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG- opštinski propisi“, br. 19/13, 32/14, 34/15, 7/16, 27/16, 40/16, 43/16, 47/16, 3/17, 4/17, 8/17, 27/17 i 51/17), i člana 25 stav 1, a u vezi sa članom 14 stav 1 alineja 6, članom 29 stav 1 alineja 3 i članom 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i 30/17), donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama, br. 15-D1-067/18-433 od 20.08.2018. godine, [redacted] z [redacted], kojim je traženo dostavljanje rješenja ove Uprave o utvrđenom porezu na objekat za stanovanje koji se nalazi na teritoriji Glavnog grada Podgorica, na katastarskoj parceli broj [redacted] upisanoj u list nepokretnosti broj [redacted] za kalendarsku 2016., 2017. i 2018. godinu, zbog ograničenja pristupa traženoj informaciji, jer ista predstavlja poresku tajnu u skladu sa zakonom.

Obrazloženje

Dana 20.08.2018. godine, [redacted] iz [redacted] obratila se ovom Organu sa zahtjevom, br. 15-D1-067/18-433, da joj se omogući pristup i dostava rješenja ove Uprave o utvrđenom porezu na objekat za stanovanje koji se nalazi na teritoriji Glavnog grada Podgorica, na katastarskoj parceli broj [redacted] upisanoj u list nepokretnosti broj [redacted] za kalendarsku 2016., 2017. i 2018. godinu.

U postupku po zahtjevu, ova Uprava je utvrdila da se tražena informacija nalazi u njenom posjedu, ali se zahtjevu ne može udovoljiti zato što tražena informacija predstavlja poresku tajnu, shodno članu 14 st. 1 alineja 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i 30/17) i članu 16 st. 1 Zakona o poreskoj administraciji („Sl. list RCG“ br. 65/01, 80/04, 29/05 i „Sl. list CG“ 73/10, 20/11, 28/12, 08/15 i 47/17).

Članom 14 st. 1 alineja 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom. Članom 29 stav 1 alineja 3 istog zakona propisano je da će

organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

Po Zakonu o poreskoj administraciji dužni su da postupaju organi jedinica lokalne samouprave kada odlučuju o pravima i obavezama poreskog obveznika.

Članom 16 st. 1 Zakona o poreskoj administraciji propisano je da poresku tajnu predstavlja svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim informacija i podataka: za koje poreski obveznik pisano izjavi da se ne smatraju poreskom tajnom; koji se ne mogu povezati sa konkretnim poreskim obveznikom niti se na drugi način mogu identifikovati; vezanih za postojanje poreskog duga, ukoliko je hipoteka, odnosno fiducija kao način obezbjeđenja upisana u javne knjige; o registraciji poreskog obveznika, PIB, nazivu (ime) i glavnom mjestu poslovanja; o vrijednosti nepokretne imovine; i koje poreski organ objavljuje kvartalno o listi poreskih dužnika.

Ova Uprava je obavezna da poštuje privatnost poreskih obveznika i da podatke o utvrđivanju poreske obaveze čuva kao službenu tajnu.

Obaveza čuvanja poreske tajne je povrijeđena ako se podaci i informacije koje predstavljaju poresku tajnu neovlašćeno koriste ili objave. Uprava će obavezno tražiti samo one informacije koje su potrebne za sprovođenje poreskog postupka i neće dati podatke trećem licu, osim u slučaju kada je to dopušteno zakonom.

Zakon o upravnom postupku, utemeljen je na pravilima, standardima i principima zajedničkog evropskog upravnog prostora koji promoviše pravo građana na dobru upravu (good administration). Tako, Evropska unija pravo građana na dobru upravu proklamuje u članu 41 Povelje o osnovnim pravima evropske unije, a i Savjet evrope u svojoj rezoluciji 77 priznaje građanima pravo na dobru upravu. To je koncept javne uprave u kojem su građani i drugi subjekti korisnici i naručioci usluga javne uprave, a javna uprava partner i izvršilac tih usluga, servis u službi građana i privrednih subjekata.

Članom 41 st. 1 i st. 2 Povelje o osnovnim pravima evropske unije je propisano da svako lice ima pravo da poslovi koji se na njega odnose budu urađeni nepristrasno, pravično i u prikladnom roku od strane institucija, organa i tijela Unije. Ovo pravo podrazumijeva naročito: pravo svakog lica da bude saslušano prije nego što se prema njemu donese individualna mjera koja je štetna po njega, pravo svakog lica na pristup spisima koji se na njega odnose, uz očuvanje legitimnog interesa povjerljivosti, profesionalne i poslovne tajne i obavezu uprave da obrazloži svoje odluke.

Ovaj Organ je sproveo test štetnosti objavljivanja tražene informacije, u skladu sa odredbama člana 16 st. 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, i utvrdio da bi objelodanjivanje ove informacije predstavljalo kršenje pozitivnih propisa i to Zakona o slobodnom pristupu informacijama i Zakona o poreskoj administraciji prije svega, kojim se uređuju prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina i kojim je propisana obaveza poreskog organa da u ostvarivanju svojih nadležnosti čuva poresku tajnu.

Objelodanjivanje informacija koje predstavljaju poresku tajnu bi predstavljalo kršenje zakona, imajući u vidu da poresku tajnu predstavlja svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim izuzetaka propisanih zakonom, i proizvelo bi nepovjerenje poreskih obveznika prema organima lokalne uprave, konkretno prema ovoj Upravi, što je procijenjeno da bi izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti, odnosno podnosioca zahtjeva da zna tu informaciju.

Ne postoji preovlađujući javni interes za objavljivanje konkretne informacije zato što sadržina iste ne ukazuje na član 17 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Naime, članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da preovlađujući javni interes za objelodanjivanjem informacije ili nekog njenog dijela postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na 1) korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije, 2) sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke, 3) nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda, 4) ugrožavanje javne bezbjednosti, 5) ugrožavanje života, 6) ugrožavanje javnog zdravlja, 7) ugrožavanje životne sredine.

Iz prednje navedenih razloga, a imajući u vidu da tražena informacija predstavlja poresku tajnu, i ne radi se o informaciji za koju postoji preovlađujući javni interes za objavljivanje, to se, u skladu sa članom 29 st. 1 alineja 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, zahtjev za pristup informaciji odbija.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 (petnaest) dana od dana njegovog prijema. Žalba se predaje preko ove Uprave, taksirana administrativnom taksom u iznosu od 3,00 € u skladu sa tarifnim brojem 2 Odluke o administrativnim taksama („Sl. list RCG - opštinski propisi“ br. 4/04 i 7/04 i „Sl. list CG - opštinski propisi“ br. 24/09 i 13/12). Taksa za žalbu se uplaćuje na žiro račun Budžeta Glavnog grada, br. 550-3026777-19 - lokalne administrativne takse.

Dostavljeno:

- Podnositeljki zahtjeva
- U spise predmeta

V.D. DIREKTORA
Milan Šupić, dipl.ecc



**UPRAVA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA
PODGORICA**

Broj	20	2018
15-D1-067/18-433		

Zahtjev za pristup informacijama

Na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama tražim pristup sljedećoj informaciji:

- Rješenje te uprave kojim je utvrđen porez na objekat za stanovanje koji se nalazi na teritoriji Glavnog grada Podgorica na katastarskoj parceli [redacted] pisanoj u list nepokretnosti broj [redacted] za kalendarsku 2016, 2017 i 2018. godinu.

Pristup traženoj informaciji želim da ostvarim na način što će mi taj organ dostaviti kopije navedenih rješenja na adresu navedenu u zahtjevu.



Podnosilac zahtjeva,

ul. [redacted] br. [redacted] Podgorica



U Podgorici, dana 20.08.2018. godine